

STRUCTUURVISIE GEMEENTE ELBURG

2030



Colofon

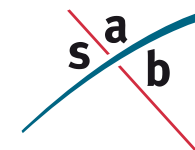
SAB B.V.

bezoekadres:
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem
correspondentieadres:
postbus 479
6800 AL Arnhem

T (026) 3576911
F (026) 3576611
I www.sab.nl
E info@sab.nl



Gemeente
Elburg



Vastgesteld bij besluit van de raad
van de gemeente Elburg d.d. 24 september 2012, nr 13

De voorzitter,

de griffier,

F.A. de Lange

M.C. Luiting

Structuurvisie Gemeente Elburg
projectnummer: 100359

opdrachtgever: Gemeente Elburg
oktober 2012

SAB B.V.
Contactpersoon: Ard Bijsterbosch

Inhoud

	Samenvatting	4
1	Inleiding	6
2	Uitgangssituatie	12
	2.1 ontstaansgeschiedenis	15
	2.2 landschappelijke structuur	19
	2.3 wonen	22
	2.4 economie	24
	2.5 verkeer	25
	2.6 voorzieningen	26
	2.7 groen en water (bebouwde kom)	26
	2.8 recreatie/toerisme	27
	2.9 cultuurhistorie	27
	2.10 toekomstvisie Elburg 2020	28
	2.11 nieuwe ontwikkelingen	30
	2.12 regionale ontwikkelingen	30
3	Visie	36
	3.1 visie algemeen	38
	3.2 visie wonen	41
	3.3 visie economie	47
	3.4 visie verkeer	51
	3.5 visie voorzieningen welzijn, zorg en educatie	55
	3.6 visie groen en water (bebouwde kom)	59
	3.7 visie buitengebied/landschap/natuur	63
	3.8 visie recreatie/toerisme	69
	3.9 visie cultuur en cultuurhistorie	73
	3.10 visie milieu/duurzaamheid	76
	Structuurvisiekaart	80
4	Uitvoering	82
	4.1 inleiding	84
	4.2 opbrengstlocaties	86
	4.3 bovenplanse verevening	88
	4.4 programma	92
5	Proces en procedure	96
6	Doorkijk 2030	100
	Bijlage	104

Samenvatting

Elburg is in ontwikkeling. Om de ontwikkeling in goede banen te leiden heeft de gemeenteraad in november 2009 de Toekomstvisie Elburg 2020 vastgesteld. Hierin is te zien in welke richting de gemeenschap en het bestuur van de gemeente Elburg zich wil en gaat ontwikkelen. De beleidsuitspraken uit de toekomstvisie zijn nog niet uitgewerkt in concrete ruimtelijke maatregelen. De gemeenteraad heeft dan ook uitgesproken dat de structuurvisie een ruimtelijke vertaling dient te bieden van het huidige beleid en de huidige ambities, waarbij de vastgestelde toekomstvisie een essentiële basis biedt. De noodzaak tot het opstellen van een structuurvisie volgt ook uit de Wet ruimtelijke ordening, waarin is bepaald dat gemeenten verplicht zijn voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast te stellen.

Met de structuurvisie Elburg 2030 geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De ambities van de gemeente Elburg rondom de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen en water binnen de bebouwde kom, landschap en natuur, recreatie, cultuur, milieu en duurzaamheid zijn hierin in samenhang gebracht, voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de kernen en het buitengebied. De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente Elburg aan derden.

Met het vaststellen van de structuurvisie spreekt het gemeentebestuur zich uit over het beleid voor de komende tien jaar.

De visie heeft daarmee een zelfbindende werking voor de gemeente. De structuurvisie heeft geen directe bindende werking voor de burger, aangezien op basis van de structuurvisie geen ontwikkelingen daadwerkelijk mogelijk worden gemaakt. Wel biedt de structuurvisie het ruimtelijke kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. Inwoners van Elburg zijn dan ook op een passende wijze bij de totstandkoming van de visie betrokken. De concrete uitwerking van de structuurvisie vindt te zijner tijd plaats door middel van het vaststellen van bestemmingsplannen voor de diverse ontwikkelingslocaties. Deze zijn wél rechtstreeks bindend voor de burger.

In de structuurvisie Elburg 2030 wordt allereerst ingegaan op de bestaande ruimtelijke situatie van de gemeente Elburg, oftewel de uitgangssituatie van de visie. Hierbij komen ook autonome en (boven)regionale ontwikkelingen aan bod, waar de structuurvisie een passend antwoord op moet bieden. De daadwerkelijke visie tot 2020 is thematisch ingestoken, waarbij per beleidsthema is aangegeven voor welke opgave de gemeente Elburg de komende tien jaar, en naar verwachting op langere termijn, staat. De visie tot 2030 is in een globale en integrale visie verwoord.

Samenvattend zet de gemeente in op het bieden van rust en ruimte in een fraaie omgeving. Naast het behoud en versterking van cultureel erfgoed, zoals de Vesting Elburg, wordt hiertoe de ontwikkeling van bijzondere natuur- en cultuurlandschappen gestimuleerd.

Ten aanzien van het bebouwd gebied acht de gemeente het van belang dat de verschillende woonkernen kleinschalig van opzet blijven en dat het eigen karakter van de woonkernen wordt behouden en versterkt. Elke kern moet dan ook woonmilieus bieden, die passen bij de eigen identiteit. In de unieke historische Vesting bestaat een woonmilieu van kleinstedelijk wonen in een vestingstad in combinatie met een sterke verbondenheid met het sociaal cultureel erfgoed. In Elburg-Oost en Oostendorp is ruimte voor de meer traditionele vormen van wonen, terwijl in 't Harde de verbondenheid met de Veluwe bossen het karakter bepaalt. Voor Doornspijk en de Hoge Enk is de verwevenheid met het agrarische buitengebied uitgangspunt. Waarde wordt gehecht aan het streven dat alle woonvormen aanwezig zijn, voor jong en oud, wonen met of zonder zorg. Met het oog op de te verwachten vergrijzing worden nieuwe en bestaande woningen waar mogelijk zodanig ingericht, dat ouderen beter en langer in hun eigen woning en woonomgeving kunnen blijven wonen. Dit gebeurt in aangepaste, levensloopbestendige woningen en wordt ondersteund door professionele zorg. Gestimuleerd wordt dat op loopafstand een kloppend dorpshart aanwezig is met goede voorzieningen en detailhandel. Ook onderwijs moet op korte afstand gevestigd blijven.

De gemeente Elburg wil met de realisatie van enkele uitbreidingswijken, waaronder Horstkamp, De Dijkjes, Vossenakker, Waterlanden, Heidezoo en Hokseberg, een invulling geven aan de gemeentelijke woningbehoefte. Demografische ontwikkelingen hebben tot gevolg dat de woningbehoefte in de toekomst minder zal toenemen, waardoor nieuwe grote uitbreidingen, niet aan de orde zullen zijn.

Wel worden er, naast uitbreidingen, zorgvuldig ingepaste kleinschalige projecten binnen bestaand stedelijk gebied tot stand gebracht door inbreiding, herstructurering en via verkleuring van werklocaties naar woonfuncties. Bij locaties aan de rand van kernen verdient een passende overgang naar het landschap nadrukkelijk aandacht. Daarnaast zijn in het buitengebied kleinschalige rode ontwikkelingen mogelijk (onder andere in de vorm van landgoederen en groene erven), waarvan de opbrengsten moeten bijgedragen aan de gewenste landschapsversterking. Alle woningbouwontwikkelingen tezamen moeten leiden tot een breed aanbod van verschillende woonmilieus, passend bij de sociale en demografische opbouw van de Elburgse samenleving.

Het stimuleren van de economie wordt van belang geacht, zowel in de traditionele sectoren als in de sectoren toerisme, zorg en overige diensten. Na de aanleg van Broeklanden en de Glinde worden geen nieuwe grootschalige bedrijventerreinen aangelegd. Voor verouderde bedrijventerreinen, waaronder Kruismaten, wordt ingezet op herstructurering. Hierbij wordt, naast werkfuncties, ruimte geboden aan onder andere wonen en horeca. De gemeente Elburg zet in op concentratie van detailhandel rondom de bestaande hoofdwinkelcentra. Toerisme is van essentieel van belang voor de Elburgse economie en wordt dan ook gestimuleerd. In de vesting Elburg en het havengebied is het belangrijk om een grote aantrekkingskracht op de toeristen uit te blijven oefenen. Daarnaast wordt ingezet op landschapsontwikkeling en de aanleg van passende recreatieve voorzieningen in het buitengebied, waaronder fietsroutes en Toeristische Overstappunten (TOP's).

De gemeente Elburg zet via bus, trein en weginfrastructuur in op goede verbindingen met de regio's Veluwe en Flevoland. Met name de verkeersproblematiek ten aanzien van de N309 in 't Harde en Oostendorp vraagt de komende jaren aandacht. Met het oplossen van deze problematiek zal de leefbaarheid in de diverse kernen sterk aan kwaliteit winnen. Daarnaast wordt belang gehecht aan goede fietsvoorzieningen, mede met het oog op de gewenste versterking van het toerisme.


De gemeente hecht waarde aan het versterken van de beleving van de vele groene elementen die Elburg rijk is, zowel door bewoners als door bezoekende recreanten. Groen in de kernen moet, waar mogelijk, worden behouden en versterkt. Daarnaast wordt ingezet op laanbeplanting langs wegen en de realisatie van een passende overgang tussen kernen en het omliggende landschap.

In het buitengebied wordt belang gehecht aan versterking van het landschap en herstel van oude landschapselementen. De van oorsprong aanwezige sterke afwisseling in het landschap moet beter zichtbaar worden. De ontwikkeling van passende recreatieve voorzieningen en routestructuren zorgen voor een versterking van de recreatieve potenties van het prachtige Elburgse landschap. Nieuwe ontwikkelingen in de agrarische sector worden opgepakt en zorgvuldig in het landschap ingepast. Ook mogelijkheden voor agrariërs om kleine nevenactiviteiten te ontplooiën blijven bestaan. Bij functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing vraagt het tegengaan van verrommeling nadrukkelijk aandacht.

Klimaat en duurzaamheid vormen voor de gemeente Elburg steeds belangrijkere uitgangspunten bij de gebiedsontwikkeling. Daarnaast speelt milieuhygiëne een essentiële rol bij de beoogde ontwikkelingen.

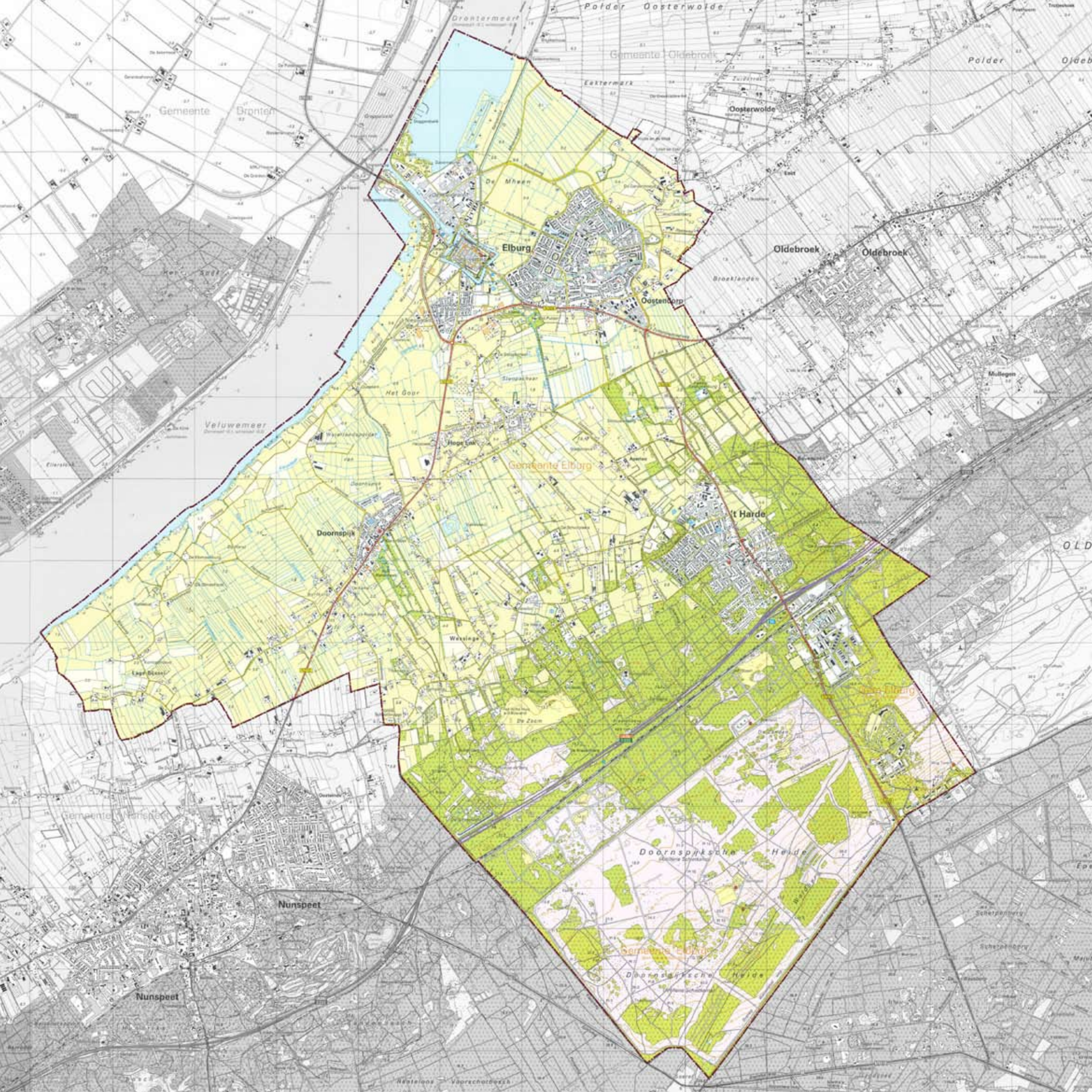
De wijze waarop de uitvoering van deze visie daadwerkelijk wordt verwezenlijkt, komt aan bod in de uitvoeringsparagraaf van de structuurvisie. In deze paragraaf is aangegeven op welke wijze de genoemde ontwikkelingen worden gerealiseerd en hoe de economische uitvoering van de visie is gewaarborgd.



A scenic view of a residential area with houses and trees reflected in a canal. The houses have red-tiled roofs and are partially obscured by lush green trees. The water in the canal is calm, reflecting the buildings and foliage. The sky is blue with light clouds. The overall atmosphere is peaceful and suburban.

H O O F D S T U K 1

I N L E I D I N G



Gemeente Brontermeert

Gemeente Oldebroek

Elburg

Oldebroek

Oldebroek

Gemeente Elburg

't Harde

Doornspijk

Nunspeet

Nunspeet

Gemeente Elburg

Doornspijkse Heide

Doornspijkse Heide

1 Inleiding

Aanleiding

Met de structuurvisie Elburg 2030 geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De ambities van de gemeente Elburg rondom de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen en water, milieu en duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn hierin in samenhang gebracht voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de kernen en het buitengebied. De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente Elburg aan derden.

Elburg is in ontwikkeling. Om de ontwikkeling in goede banen te leiden heeft de gemeenteraad in november 2009 de Toekomstvisie Elburg 2020 vastgesteld. Hierin is te zien in welke richting de gemeenschap van de gemeente Elburg zich wil en gaat ontwikkelen. Maar ook geeft het duidelijkheid over waar de gemeente in de toekomst naartoe wil. De beleidsuitspraken zijn nog niet uitgewerkt in concrete ruimtelijke maatregelen. De gemeenteraad heeft dan ook uitgesproken dat de structuurvisie een ruimtelijke vertaling dient te bieden van het huidige beleid en de huidige ambities, waarbij de vastgestelde toekomstvisie een essentiële basis biedt.

Op grond van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening, die per 1 juli 2008 in werking is getreden, zijn gemeenten verplicht voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast te stellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. Op basis van de digitaliserings- en standaardiseringsverplichtingen, die vanaf 1 januari 2010 in werking zijn getreden, dient de structuurvisie digitaal beschikbaar en raadpleegbaar te zijn.

Met deze structuurvisie wordt tegemoet gekomen aan de wettelijke verplichting te beschikken over een structuurvisie. Met het vaststellen van deze structuurvisie spreekt het gemeentebestuur zich uit over het beleid voor de komende tien jaar. De visie heeft daarmee een zelfbindende werking voor de gemeente. De Visie wonen en werken (vastgesteld 2006) wordt hiermee samen met het Structuurplan 1995 vervangen. De structuurvisie heeft geen directe bindende werking voor de burger, op basis van de structuurvisie worden nog geen ontwikkelingen daadwerkelijk mogelijk gemaakt. Wel biedt de structuurvisie het ruimtelijke kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats door middel van het vaststellen van bestemmingsplannen voor de diverse ontwikkelingslocaties. Deze zijn wél rechtstreeks bindend voor de burger.

Structuurvisie in relatie tot kostenverhaal en grondexploitatie

De Wet ruimtelijke ordening kent, in tegenstelling tot de 'oude' Wet op de Ruimtelijke Ordening, een ruimtelijk spoor en een grondexploitatie spoor. De doelstelling van het onderdeel grondexploitatie, geregeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening, is het verbeteren van de mogelijkheden van kostenverhaal door gemeenten bij initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen. Zo worden gemeenten in diverse situaties verplicht gesteld gemaakte kosten te verhalen via het vaststellen van een exploitatieplan of het sluiten van exploitatieovereenkomsten en dergelijke. Het aspect kostenverhaal speelt een essentiële rol binnen de gemeente. De mogelijkheden voor kostenverhaal kennen een directe koppeling met het instrument structuurvisie.

De Wro biedt de mogelijkheid om in een structuurvisie de basis te leggen voor 'bovenplanse verevening', dit in de vorm van een fondsbijdrage. Van bovenplanse verevening is sprake wanneer winstgevende locaties bijdragen aan de onrendabele top van een andere ontwikkeling. Uit de structuurvisie moet de ruimtelijke relatie van de verevening blijken.

De structuurvisie kent ook een directe koppeling met overeenkomsten, voor zover het financiële bijdragen aan 'ruimtelijke ontwikkelingen' betreft. Ook deze ruimtelijke ontwikkelingen moeten zijn opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. Hierbij kan worden gedacht aan bijdragen van woningbouw- en bedrijventerreinlocaties aan de ontwikkeling van natuurgebieden. De structuurvisie moet inzicht geven in de relatie tussen de kostenpost en het verzorgingsgebied.

De uitvoeringsparagraaf

De Wet ruimtelijke ordening stelt dat in de structuurvisie moet worden aangegeven hoe de gemeenteraad het in de structuurvisie neergelegde beleid gaat verwezenlijken. Hiertoe moet in de visie een zogenaamde uitvoeringsparagraaf worden opgenomen. In deze paragraaf moet de uitvoerbaarheid van de visie worden onderbouwd. Tevens moet in deze paragraaf de basis worden gelegd voor eventueel kostenverhaal bij ontwikkelingslocaties, zoals in het voorgaande beschreven. Naar aanleiding van de Toekomstvisie Elburg 2020 is een uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit uitvoeringsprogramma is, voor zover ruimtelijk relevant, overgenomen en nader uitgewerkt in de uitvoeringsparagraaf van deze structuurvisie.

In deze structuurvisie is in hoofdstuk 4 voorzien in deze uitvoeringsparagraaf, waarbij is aangegeven op welke wijze de ontwikkelingen als genoemd in de structuurvisie worden verwezenlijkt en hoe de economische uitvoering van de visie is gewaarborgd. Tevens wordt in hoofdstuk 5 verslag gedaan van het betrekken van burgers en instanties bij de visie. Wat betreft de economische uitvoerbaarheid wordt voor de planperiode aangegeven welke bovenplanse verevening en ruimtelijke ontwikkelingen worden voorzien en welke locaties hiervan baat hebben. In een nog op te stellen (afzonderlijke) Nota Fonds Bovenwijks worden de financiële consequenties aangegeven.

Herziening structuurvisie

Voor een structuurvisie geldt een herzieningsplicht binnen tien jaar. Een structuurvisie mag echter vaker worden herzien en moet worden herzien als daaruit beleidsmatige overwegingen de noodzaak toe bestaat. Een wijziging van het generieke ruimtelijke beleid zal tot gevolg hebben dat in de structuurvisie andere keuzes worden gemaakt.

Het is met name voor stedelijke gemeenten nauwelijks denkbaar dat voor een periode van tien jaar het ruimtelijke beleid en de daarbij behorende locatiekeuzes worden vastgelegd. Zeker met betrekking tot de uitvoeringsparagraaf, waarin de grondslag moet worden geboden voor het kostenverhaal, is een dergelijke planperiode ondoenlijk.

De gemeente Elburg heeft er daarom voor gekozen weliswaar een structuurvisie voor de komende tien jaar vast te stellen, maar de uitvoeringsparagraaf voor de langere termijn globaal vorm te geven. Periodiek kan getoetst worden of alle te maken kosten nog in de structuurvisie zijn opgenomen. Door herzieningen van de structuurvisie kan de uitvoeringsparagraaf actueel worden gehouden.

Procedure structuurvisie

Het vormgeven van voorliggende structuurvisie heeft in drie stappen plaatsgevonden, namelijk Voortraject, Doelstellingen en Visievorming. Gedurende de tweede stap, de Doelstellingen, is een Nota van Uitgangspunten vastgesteld. Deze nota heeft de basis voor de structuurvisie gevormd. Voor nadere informatie over deze doorlopen stappen wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van deze visie.

Een structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers en er is geen mogelijkheid voor het instellen van beroep. Op grond van artikel 2.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening moeten burgers en maatschappelijke organisaties wel bij de voorbereiding van een structuurvisie worden betrokken. Voorliggende structuurvisie wordt hiertoe (als ontwerp) gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder een inspraakreactie kan indienen. Tevens wordt de visie aan de relevante instanties toegezonden. De gemeenteraad neemt bij vaststelling van de structuurvisie kennis van de ingekomen reacties en stelt het plan al dan niet gewijzigd vast. Voor nadere informatie over de procedure wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van deze visie.

Opbouw van het document

In het volgende hoofdstuk wordt kort ingegaan op de bestaande ruimtelijke situatie van de gemeente Elburg.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de visie. De eerste paragraaf geeft op hoofdlijnen inzicht in de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente, zoals deze is aangekondigd in de recent vastgestelde toekomstvisie. In de paragrafen worden verschillende thema's uitgewerkt en voorzien van visiekaarten. De integrale structuurvisiekaart is te vinden op pagina 74 en is het sluitstuk van deze visie.

Hoofdstuk 4 gaat in op de financieel-economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 5 gaat in op de wijze waarop burgers en organisaties zijn betrokken bij de totstandkoming van de structuurvisie.

Hoofdstuk 6 tenslotte geeft een blik op de toekomst door middel van een doorkijk naar 2030.







HOOFDSTUK 2

UITGANGSSITUATIE



Litsnede kaart van de Veluwe door Christian Sgrooten (1557)

2 Uitgangssituatie

2.1 ontstaansgeschiedenis

Deze paragraaf gaat in op de ontstaansgeschiedenis en occupatiegeschiedenis van het landschap van de gemeente Elburg. Welke factoren zijn bepalend geweest voor de verschijningsvorm van het hedendaagse landschap?

Geomorfologie

In de ijstijden is door de stuwing van het landijs de stuwwal van het Veluwemassief ontstaan. De hoogte van de stuwwal neemt af in noordwestelijke richting. Nadat de grote ijsmassa's smolten, werden door smeltwater sedimenten afgezet, die kameterassen heten. Later zijn er dekzandruggen ontstaan, die in het landschap goed zichtbaar zijn. Op één van deze dekzandruggen zijn de dorpen Oostendorp, Hoge Enk en Doornspijk ontstaan.

Na de ijstijden steeg het grondwaterniveau en werd er op de lage plaatsen en in de kwelzone veen gevormd. In de loop van de 12e eeuw zijn delen van het veen weggespoeld, waardoor de Zuiderzee ontstond. Aan de rand met de Zuiderzee is klei afgezet. Langs de Zuiderzee is nooit bedijking geweest, omdat het gebied van nature hoger lag, op een strandwal. In de laagste gedeelten tussen de ruggen en hogere gronden is veen ontstaan, dat in dikte varieert van 40 tot 120 cm.

Het grondgebied van de gemeente Elburg helt van zuidoost naar noordwest af in de richting van de randmeren. In het open gebied is de helling geleidelijk, hoewel de dekzandruggen die helling onderbreken. Het zuidoosten van de gemeente kent grote hoogteverschillen, tussen 't Harde (8m+NAP) en de Woldberg (64m+NAP).

Occupatie

De eerste mensen op de Veluwe waren jagers met een nomadisch bestaan. De eerste bewoners met een vaste verblijfplaats, op de hellingen van de stuwwal, kwamen rond 2500 v. Chr. Vanaf de 7e en 8e eeuw vestigden mensen zich definitief op het grondgebied van de gemeente Elburg. De bewoning vond plaats op de dekzandrug en onder andere Doornspijk is in deze tijd ontstaan. Het oudste gedeelte van Doornspijk vinden we langs de Bovenweg bij Wessingse en Aperloo.

De ontginningen bestonden uit kampen, essen of enken. Na de 13e eeuw groeide de bevolking sneller en nam de behoefte aan landbouwgrond toe. Er werden markegenootschappen gevormd, waarin regels werden gesteld voor het gebruik van woeste grond. De Mheen en Het Goor werden in deze tijd al gebruikt.

Door overbegrazing van de Veluwe onstonden er zandverstuivingen, die ook de landbouwnederzettingen bedreigden. Men probeerde door houtwallen het land te beschermen, maar dit lukte niet altijd. Meer en meer werden de lagere randzones van de Veluwe gebruikt als landbouwgrond. Vanaf 1300 werden de ontginningen grootschaliger aangepakt, waarbij er een strokenverkeveling ontstond.

De bewoonbaarheid van een groot deel van het grondgebied van de gemeente Elburg werd bedreigd door de Zuiderzee. Boerderijen werden op terpen gebouwd, ter bescherming tegen hoge waterstanden.

Ontstaan van de kernen

Elburg, deel uitmakend van het kerspel Doornspijk dat al in 796 na Chr. bestond, kreeg waarschijnlijk in 1233 stadsrechten. De ligging van de stad aan de Zuiderzee zorgde ervoor dat visserij een belangrijke bron van inkomsten werd. Zeevaart en zeehandel waren belangrijk en Elburg speelde een bescheiden rol in het hanzestedenverbond. De ligging van Elburg was erg kwetsbaar, wat blijkt uit de verplaatsing van de stad landinwaarts. Hieraan dankt de stad het rechthoekige patroon, wat uniek in Nederland is. Later werden de vestingwerken uitgebreid, zodat Elburg de hele Noord-Veluwe kon verdedigen.

De welvaart kon in Elburg niet tot hele grote bloei komen, waardoor het inwonertal slechts in geringe mate steeg. Pas na 1914 is er buiten de vesting geïntegreerde bebouwing ontstaan. Na de inpoldering van de Zuiderzee nam de visserij in betekenis af.





ELBURG

Zandweg

Oldebrück

Mullegen

Doornspijk

age Biessele

Litsnede topografische kaart 1850

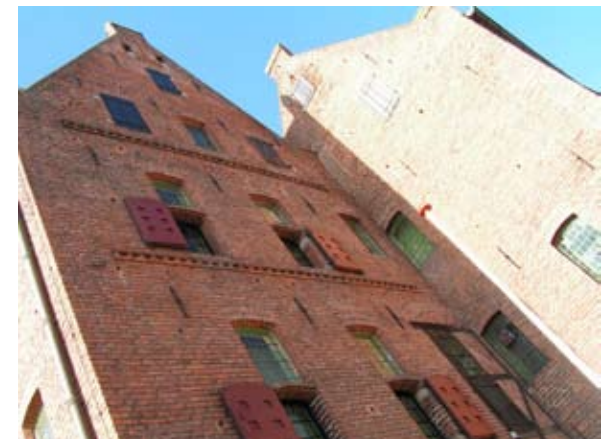
In de 16e eeuw kreeg het gebied aan het einde van de Kerkdijk de naam Doornspijk. Na het zelfstandig worden van Elburg vormde de kerk aan zee het nieuwe centrum van het kerspel Doornspijk. Nadat in 1825 de kerk aan zee was weggespoeld, is de buurtschap Werfhorst uitgegroeid tot de kern die nu Doornspijk heet. De aanleg van de Zuiderzeestraatweg werkte stimulerend op de groei van het dorp. Het tegenwoordige centrum van Doornspijk ligt tegenover Landgoed Klarenbeek. Bij de gemeentelijke indeling van Nederland in de twintigste eeuw werd vastgesteld dat Doornspijk ook de gemeentenaam zou zijn, totdat de gemeente in 1974 werd samengevoegd met de gemeente Elburg.

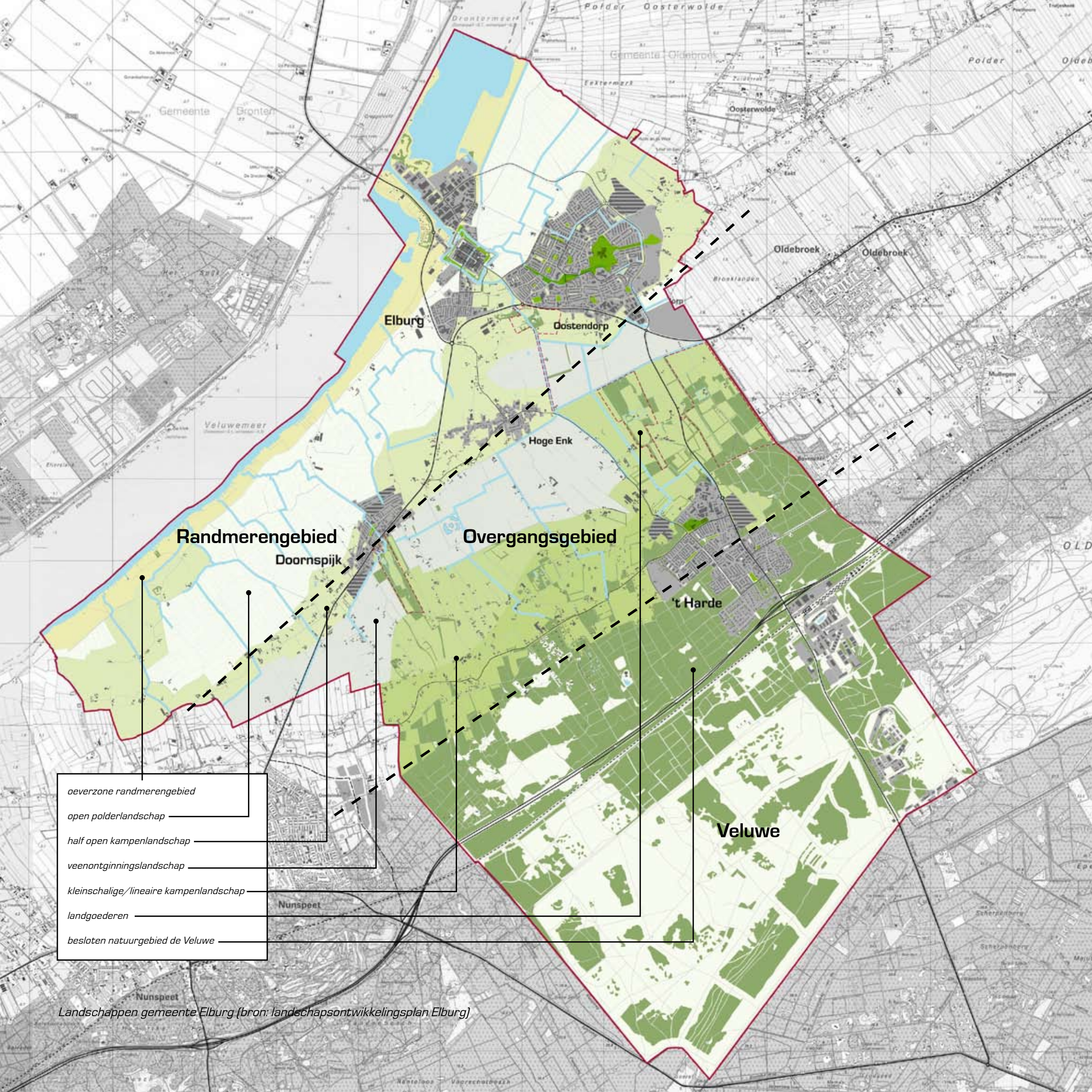
Het gebied rond de Hoge Enk heette vroeger Zuidendorp. Hoge Enk is ontstaan op een hooggelegen enk. Uit de naamgeving van Oostendorp valt af te leiden dat Elburg als centrum werd genomen: ten oosten van die stad lag het buurtschap Oostendorp. Dit buurtschap wordt in 1307 al genoemd. De oude kern van het dorp ligt langs de Oostendorperstraatweg. Op de kaart van 1800 zijn slechts drie boerderijen te vinden op de plaats waar nu het centrum van het buurtschap Oostendorp is.

Door Thorbecke werd in 1851 het platteland met de steden gelijkgesteld. Voor de gemeente Doornspijk betekende dit dat er een gemeentehuis moest worden gebouwd en wel op een centraal punt van de uitgestrekte gemeente. De juiste plaats werd gevonden tegenover Old Putten, want hier had immers ook altijd de belangrijkste “jonker” van Doornspijk gewoond. Later werd dit gemeentehuis het centrale gemeentehuis van de gemeente Elburg.

‘t Harde is vernoemd naar de hardere ondergrond die hier was in vergelijking met omliggende gebieden. Als in 1875 wordt besloten een militair complex op de Woldberg aan te leggen, spreekt men nog van de legerplaats Oldebroek. In 1930 bestond ‘t Harde uit 39 huizen waarin 175 mensen woonden. Pas in 1953 zette de stormachtige ontwikkeling in die van ‘t Harde de tweede kern van de gemeente Elburg maakt, door de realisatie van grootschalige nieuwbouwwijken. Ten noordoosten van ‘t Harde liggen de landgoederen Zwaluwenburg en Schouwenburg. Deze eeuwenoude landgoederen bestaan uit landbouwgronden, omgeven door bos, houtwallen, singels en lanen.

De Zuiderzeestraatweg werd rond 1825 aangelegd ten behoeve van het verkeer en de stoomtram. Dit vormde de belangrijke doorgaande verbinding van Elburg naar Kampen en Zwolle. De bebouwing concentreerde zich toen voornamelijk langs deze weg. Grotere infrastructurele ingrepen waren de aanleg van spoorlijn Zwolle Amersfoort en nog later de A28. Deze infrastructuur vormt een fysieke barrière tussen het Veluwemassief en het landschap van Elburg. Door de aankoop van grondgebied door defensie was en is nog steeds een groot deel van het gebied niet openbaar toegankelijk.





Randmerengebied

Overgangsgebied

Veluwe

- oeverzone randmerengebied* —
- open polderlandschap* —
- half open kampenlandschap* —
- veenontginningslandschap* —
- kleinschalige/lineaire kampenlandschap* —
- landgoederen* —
- besloten natuurgebied de Veluwe* —

Landschappen gemeente Elburg (bron: landschapsontwikkelingsplan Elburg)

2.2 landschappelijke structuur

De landschappelijke hoofdstructuur van Elburg is sterk gekoppeld aan de geomorfologische en abiotische opbouw. Er is dan ook sprake van een duidelijke zonering evenwijdig aan de kustlijn. Het landschap wordt bepaald door de overgang van de hoger gelegen beboste Veluwe naar het open veenweidelandschap langs de kustlijn van de randmeren. Tussen deze landschapstypen ligt een overgangszone waarbinnen vervolgens verschillende landschapstypen kunnen worden onderscheiden.

De bodemopbouw en de waterhuishouding spelen een belangrijke rol in de wijze waarop het landschap is ontgonnen. De Veluwe, met haar hogere droge en arme zandgronden, wordt aangemerkt als een infiltratiegebied. Het grondwater zit hier vaak meters diep. Bos en heide bepalen hier de ruimtelijke karakteristiek. In de overgangszone is de grondwaterstand iets lager en was de bodemgesteldheid zodanig dat hier de eerste ontginningen plaatsvonden (ten zuidwesten van 't Harde). Dit resulteerde in een kleinschalig en afwisselend landschap. Meer naar de randmeren toe vindt een constante aanvoer van kwel plaats en vond veenvorming plaats. Hier is sprake van een dicht stelsel van sloten en beken die zorgen voor de afwatering van het gebied. De grootschaligere veenontginningen geven dit gebied een open en weids karakter.

De Veluwe

De grote aaneengesloten bos- en natuurgebieden vormen de kernkwaliteiten van de Veluwe. De Veluwe is op een hogere stuwwal gelegen, die van oudsher te droog was om agrarische activiteiten te ontplooiën anders dan het steken van plaggen en het hoeden van schapen. Hierdoor zijn in de loop der eeuwen heidevelden en stuifzanden ontstaan.



Om de stuifzanden vast te leggen en heide productief te maken zijn naaldbossen aangelegd. In de gemeente Elburg zijn deze drie landschapselementen (stuifzanden, heide en naaldbossen) nog allemaal aanwezig.

Een groot gedeelte van de Veluwe op het grondgebied van Elburg is in gebruik als Artillerie Schietkamp voor de krijgsmacht (de Doornspijkse Heide). Het beheer van het terrein door het Ministerie van Defensie is mede gericht op het in stand houden en openhouden van de heide en het beperken van brandgevaar. Het gebied is vanwege de veiligheid niet toegankelijk voor het publiek.

De autosnelweg A28 en de spoorlijn Amersfoort-Zwolle vormen grote landschappelijke en ecologische belemmeringen tussen de Veluwe en de lager gelegen gebieden. Samen met de ontoegankelijkheid van het defensie terrein wordt de relatie tussen de Veluwe en de Randmeren zeer verstoord. Dit geldt zowel voor de natuur als voor de recreatie.

De Veluwe heeft door de bossen een besloten karakter. Vanaf de Eperweg bij de Woldberg is echter de randmeerkust te zien. De Bovenweg tussen 't Harde en Nunspeet vormt de grens van de Veluwe.

Het overgangsgebied

Het overgangsgebied, globaal begrensd door de bossen van de Veluwe en de open polders, biedt een afwisselend landschap. In en langs de rand van de Veluwe is een kleinschalig patroon van agrarische en niet-agrarische erven aanwezig, begeleid door houtwallen en -singels. In noordwestelijke richting nemen, naarmate het gebied lager wordt, de kleinschaligheid en beplanting af en neemt de openheid toe. In het laagste deel bevinden zich ontgonnen veengebieden. De bebouwing ligt bij de bosrand en op de dekzandruggen verspreid langs de wegen. Hier en daar zijn daardoor bebouwingslinten ontstaan. Boerderijen vormen samen met de houtwallen en erfbeplanting ensembles die het landschap een kleinschalige maat geven en daarmee zorgen voor afwisseling in het landschap.

Halverwege de randzone van de Veluwe ontspringen beken als gevolg van uittredend grondwater. De beken voeren continue water af door de constante aanvoer van kwelwater. Deze beken vormen over de gehele lengte ecologisch waardevolle zones. De beken hebben veelal een klein verval en lopen door vrij vlak, weinig aflopend terrein.

De beken hebben een smal profiel, soms rechtgetrokken of omgeleid, en zijn niet altijd meer als zodanig direct in het landschap waarneembaar en herkenbaar. Met name in het zuidwestelijke deel van de gemeente Elburg is nog een aantal beken terug te vinden.

Andere opvallende elementen in het overgangsgebied zijn de landgoederen. Deze landgoederen bestaan uit parkbossen met belangrijke natuurlijke en cultuurhistorische waarden en een veelheid aan landschappelijke elementen zoals bossen, houtwallen en lanen. De landgoederen liggen op de overgang van hoog naar laag waardoor de waterpartijen goed gevoed konden worden met water. Een groot deel van het buitengebied was betrokken in de monumentale opzet van de landgoederen. Echter, een deel is in de 19e eeuw alweer verdwenen. Enkele boscomplexen en restanten van lanen vormen hier relictten van.

Ter plaatse van het landgoed Klarenbeek (ten zuiden van Doornspijk) en de landgoederen Zwaluwenburg en Schouwenburg (tussen 't Harde en Oostendorp) wordt de rand van de Veluwe ten noordwesten van de A28 verbonden met het lager gelegen natte weidegebied waarin singels en opgaande beplanting het beeld bepalen. Deze zones vormen belangrijke verbindingen tussen hoog en laag gelegen gebied.



Kerkepaden en veedriften verbonden de hogere drogere zandgronden met de lagere veengebieden. Deels zijn deze nog steeds in het landschap terug te vinden en veelal worden deze gebruikt als wandelpad en daarmee vervullen zij een aantrekkelijke recreatieve functie in het buitengebied. Plaatselijk stagneerde er ook water op de lagere delen van de zandruggen en overgangsgebieden. Ook hier ontstond veen en werd het gebied ontgonnen in smalle stroken. Deze nattere ontginningen zijn door hun vele sloten en strokenverkaveling nog terug te vinden in het landschap.

Het Randmerengebied/de open polders

Het weidegebied tussen de dekzandrug en de kust is van oudsher nat, open en onbebouwd. Opgaande beplanting komt vrijwel niet voor, boerderijen liggen vooral op de dekzandrug. De verkaveling is kleinschalig. Dit gebied, waar op enkele plekken nog middeleeuwse verkavelingsvormen aanwezig zijn en waar beken soms nog de historisch grillige loop hebben behouden, is belangrijk voor weidevogels en ganzen. De terpboerderijen vormen, met de bijgebouwen en erfbeplanting, belangrijke coördinatiepunten in de uitgestrektheid van het landschap.

Langs het Veluwemeer is een brede rietkraag aanwezig, hier en daar met elzenopslag, die wordt onderbroken door enkele recreatiewoningen. Het is de bedoeling dat deze rietkraag aaneengesloten wordt. Hoewel het Veluwemeer zeer breed is, vormen de bossen van Flevoland een scherpe begrenzing. Direct ten zuidwesten van Elburg vormen de Elburger Zeedijk en de Kerkdijk karakteristieke elementen. Ten noordoosten van de vesting ligt de Kamperdijk, die de visuele begrenzing van het polderlandschap vormt.

De oever van het Veluwemeer is plaatselijk niet verkaveld maar verkeert nog in min of meer ongerepte staat. Hierdoor is de oeverzone ook van cultuurhistorisch belang en bevat die plaatselijk zeer waardevolle natuur. Het laagste deel van de gemeente Elburg bestaat uit een smalle strook bij het Veluwemeer. De waarde van deze strook wordt vooral bepaald door de aanwezige waardevolle oever.

Een gevolg van het natuurlijke karakter van de Randmeerkust is dat wonen en recreatie in geringe mate profiteren van de aanwezigheid van het water. Alleen bij de haven van Elburg en Kruismaten grenst het stedelijk gebied aan het water.

Ontwikkelingen 19^e & 20^e eeuw

De ruilverkavelingen ten behoeve van een efficiëntere bedrijfsvoering hebben gezorgd voor de aanleg van nieuwe wegen en boerderijen, bredere watergangen en grotere percelen en daarmee een efficiëntere bedrijfsvoering. Veel houtwallen en lanen zijn echter daardoor verdwenen waardoor de contrasten en verschillen in de landschapstypen langzaam steeds verder nivelleren. Dit geldt met name voor de overgangsgebieden van het lineaire kampen- en veenlandschap. Het oorspronkelijke, vrij besloten, coulissenlandschap is daar nagenoeg geheel verdwenen.

In het kleinschalige mozaïekachtige kampenlandschap richting de bossen van de Veluwe is te zien dat de erven van de stoppende agrariërs nu door burgers worden bewoond. Dit kleinschalige landschapstype heeft zijn grenzen als het gaat om schaalvergroting in de landbouw. De agrarische bedrijvigheid is echter wel een wezenlijk onderdeel van het functioneren van het landschap. Het draagt bij aan het beheer en beeld. Er is echter steeds meer sprake van een verschuiving naar wonen en recreatie (kleinschalig) in deze gebieden. Dit heeft ook betekend dat er relatief veel bebouwing in de loop der jaren is toegevoegd in het kampenlandschap en aan de bosrand van het Veluwemassief.

De veenweidegebieden behouden hun betekenis voor de landbouw. Er is wel sprake van schaalvergroting: minder bedrijven die een groter oppervlak beslaan. Bebouwing komt er weinig en verspreid voor. Echter deze gebieden hebben ook een belangrijke betekenis voor weidevogels. De ruimtelijke structuur van deze gebieden is in de loop der tijd weinig veranderd.

De stedelijke uitbreidingen van met name de kernen Elburg en 't Harde hebben een weerslag op het landschap. Het contrast tussen stedelijk en landelijk gebied wordt steeds groter. Door de groei van de kernen neemt ook de belasting van met name de infrastructuur toe. Rondwegen zijn daarvoor een mogelijke oplossing, maar deze hebben een grote impact op het landschap.

De schaalvergroting onder de agrariërs zal in de komende jaren alleen maar toenemen. Dit betekent dat kleine agrarische bedrijven veranderen in hobbyboeren en woonhuizen. Dit zorgt voor verrommeling in het landschap.

Daarbij komt nog dat het landelijk gebied steeds meer de functie als uitloopgebied en recreatiegebied krijgt. Ook zorgen de uitbreidingen van de dorpen voor een druk op het landschap.

Ecologische hoofdstructuur

De gradiënt van de Veluwe naar de randmeren biedt

door de verschillende bodemtypen, (grond)-waterstanden en kwaliteit, het reliëf en de mate van voedselrijkdom vestigingsmogelijkheden voor verschillende planten- en diersoorten. De geomorfologische opbouw, de aanwezigheid van het IJsselmeer en de kwelstroom vanuit het Veluwemassief zorgen voor een grote verscheidenheid.

De Veluwe wordt gekenmerkt door vegetaties van droge en voedselarme omstandigheden, heide, stuifzanden en bos. De continue kwelstroom vanuit het Veluwemassief zorgt in de veenweidegebieden voor bijzondere leefmilieus van planten. Daarnaast vormen deze open gebieden samen met de Veluwe belangrijke natuurgebieden voor vogels die daar broeden, rusten of fourageren. De oevers van de randmeren met zijn riet- en moerasvegetaties vormen tevens ecologisch waardevolle gebieden.



De oevers van de sloten en greppels laten de verschillen in ondergrond goed zien in de verscheidenheid aan soorten. In de overgangszone is sprake van zowel droge als vochtige voedselarme of voedselrijke omstandigheden. De kleinschalige structuur en afwisseling van open en besloten gebied en het netwerk van houtwallen en singels vormen voor verschillende diersoorten goede leefomstandigheden. Op de landgoederen in deze zone komen diverse waardevolle planten- en diersoorten voor.

Belangrijke landschapsecologische relaties in het gebied zijn dan ook:

- de hydrologische relatie tussen de Veluwe en het veenweidelandschap;
- relatie tussen de randmeren en het veenweidegebied voor foeragerende vogels;
- relatie tussen het overgangsgebied en het veenweidegebied voor zoogdieren en roofvogels;
- relatie tussen de randmeren en de beken voor diverse vissoorten.

2.3 wonen

In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de huidige situatie van de vijf kernen in de gemeente Elburg: Elburg en Oostendorp, 't Harde, Doornspijk en Hoge Enk.

Kenmerk van de gemeente Elburg zijn de grote verschillen in identiteit van de kernen. De ontstaansgeschiedenis en huidig beeld van de stad Elburg is niet te vergelijken met de opbouw en het karakter van bijvoorbeeld 't Harde en Doornspijk. Over het algemeen geldt dat het in de gemeente Elburg rustig wonen is in plaatsen met een dorps karakter. Bij bewoners is er echter een toenemende behoefte aan identiteit en kwaliteit van de woonomgeving. Afgezien van het beleid voor de vesting is er tot nu nog geen sterk en sturend kwaliteitskader voor de verschillende kernen van de gemeente Elburg geweest.

Elburg/Oostendorp

De ruimtelijke opbouw van de kern Elburg is uniek in Nederland. De historische vesting is nog zeer gaaf gebleven en bestaat deels nog uit middeleeuwse bebouwing. De staat van de bebouwing wordt op verschillende manieren beschermd, zodat het historische beeld ook in de toekomst behouden blijft. Het wonen in de vesting is ondanks de beperkingen geliefd vanwege het unieke karakter.

Opvallend is dat er, met uitzondering van de zuidzijde, geen naoorlogse uitbreidingswijken tegen de vesting aan zijn gebouwd. De aanwezigheid van de als beschermd stadsgezicht aangewezen en daarom vrij van bebouwing gebleven schootsvelden zijn hiervan een oorzaak. De naoorlogse woonwijken van Elburg-Oost liggen om die reden enigszins geïsoleerd ten opzichte van de vesting. De wijken van Elburg-Oost zijn in verschillende periodes gebouwd, variërend van de jaren '50 tot enkele jaren geleden.

Het overgrote deel van dit gedeelte van Elburg bestaat uit grondgebonden eengezinswoningen. De uitbreiding van Elburg direct ten zuiden van de vesting bestaat deels uit vooroorlogse woningbouw en heeft een afwisselend karakter.

De wijken van Elburg-Oost zijn vrij inwisselbaar met woonwijken van andere plaatsen in Nederland. Met de gefaseerde herstructurering van de wijk Oosthoek is een begin gemaakt. Sommige wijken in Elburg-Oost liggen op relatief grote afstand van de voorzieningen in de vesting.

Oostendorp is zo verweven met Elburg-Oost, dat deze twee woongebieden als eenheid worden gezien. De Zuiderzeestraatweg (N309) heeft een nadelige invloed op de woonkwaliteit in het dorp. Door de verweving met Elburg-Oost is het oorspronkelijke karakter van Oostendorp nog maar weinig herkenbaar.

't Harde

't Harde is een relatief nieuwe nederzetting die ontstaan is door de aanwezigheid van de spoorlijn en het aanwezige kazerneterrein.



De grootschalige naoorlogse nieuwbouwwijken werden vooral bevolkt door mensen van buiten de gemeente Elburg. In 't Harde is de nabijheid van de Veluwe voelbaar, waardoor het karakter van het dorp sterk afwijkt van dat van Elburg of Doornspijk. Ook zijn er enkele villawijken in het dorp aanwezig die ook een bijdrage leveren aan het groene karakter. De Eperweg (N309) heeft ook hier een negatieve invloed op het woonklimaat in het dorp.

Doornspijk/Hoge Enk

Doornspijk heeft een agrarisch en kleinschalig karakter. In het dorp en directe omgeving zijn veel historische boerderijen te vinden. Naast de deels historische lintbebouwing langs de Zuiderzeestraatweg zijn enkele naoorlogse uitbreidingswijken aanwezig. Deze uitbreidingswijken zijn echter kleinschalig en allemaal aan de westzijde gesitueerd. Opvallend is het landgoed Klarenbeek, waarvan het uiteinde midden in het centrum van Doornspijk ligt.

Voor starters is het in het dorp lastig om aan een koopwoning te komen. De drukke provinciale weg N308 zorgt voor een aantasting van het prettige woonklimaat in het dorp.

Ten noordoosten van Doornspijk ligt de kern Hoge Enk. Deze kern is ontstaan uit een buurtschap en bestaat naast agrarische bebouwing vooral uit vrijstaande woningen. De kern heeft een landelijk karakter. Voor voorzieningen zijn de inwoners aangewezen op Elburg of Doornspijk.



2.4 economie

In de gemeente Elburg zijn verschillende bedrijventerreinen aanwezig die sterk in aanzien en karakter verschillen. De verwachting is dat grote bedrijven wegtrekken naar regionale bedrijventerreinen. Aan de andere kant neemt het belang van thuiswerken toe. Dit is doorgaans alleen het geval bij hoogwaardige werkgelegenheid, die in Elburg minder aanwezig is. Deze verschillende ontwikkelingen hebben gevolgen voor het aanzien van de bedrijventerreinen in de gemeente Elburg.

In 1932 kwam de Afsluitdijk gereed en werd de zoute Zuiderzee het zoete IJsselmeer. Door de afsluiting van de Zuiderzee nam ook de visstand af en verdween voor Elburg de belangrijkste bron van inkomsten. Elburg moest uitzien naar andersoortige bedrijvigheid. In verband met het beperkte grondgebied van de toenmalige gemeente, was men aangewezen op het gebied rondom de haven om met industriële activiteiten te starten. Dit verklaart de excentrische ligging van bedrijventerrein Kruismaten. Hierdoor is de bereikbaarheid van dit bedrijventerrein matig, ondanks de enkele jaren geleden aangelegde Oostelijke Rondweg van Elburg. Kruismaten is deels verouderd en de beeldkwaliteit is relatief laag.



In de zuidoosthoek van de kern Elburg ligt het bedrijventerrein Oostendorp. Dit bedrijventerrein is relatief nieuw en heeft een duidelijk gezicht richting de rotonde op het kruispunt van de N309 en de N308. Er is hier ook sprake van grootschalige detailhandel, zoals meubelzaken en een bouwmarkt.

Ten oosten van bedrijventerrein Oostendorp is het bedrijventerrein Broeklanden in aanbouw, dat voor de komende jaren in de behoefte kan voorzien.

In 't Harde is een tweetal bedrijventerreinen aanwezig. Tussen de spoorlijn en de Rijksweg A28 is een kleinschalig bedrijventerrein gesitueerd met enkele bedrijven. Aan de noordwestzijde van het dorp is het bedrijventerrein Koekoek gevestigd.

In Doornspijk en de rest van de gemeente zijn er ander bedrijven gevestigd. Ook in het buitengebied zijn naast agrarische bedrijvigheid verspreide bedrijven aanwezig. De aanwezigheid van enkele bedrijven is deels de oorzaak van de geconstateerde verromming van het landschap.

De vesting Elburg vormt het historische en het functionele hart van Elburg, waar het hoofdwinkelcentrum is gesitueerd. Ook zijn hier de meeste horecabedrijven gevestigd.

De winkelvoorzieningen in de vesting hebben een lokale- en streekverzorgende functie. Het aanbod in de binnenstad wordt gekenmerkt door een ruim assortiment. Vanwege de historische achtergrond zijn er veel kleinere winkels. Een deel van het aanbod is gericht op toerisme. Voor de bewoners van de gemeente Elburg worden de winkelvoorzieningen in de vesting mede door de drukte van toeristen soms als minder goed bereikbaar ervaren.

In Elburg-Oost is het winkelcentrum de Vrijheid gevestigd. Dit winkelcentrum kan worden omschreven als een compleet buurtwinkelcentrum (food en non-food) en richt zich voornamelijk op de dagelijkse verzorging van de inwoners van Elburg-Oost, maar wordt ook bezocht door inwoners van omliggende dorpen.

In 't Harde hebben de winkels in het centrum en langs de Eperweg hoofdzakelijk een verzorgende functie voor de inwoners van het dorp, de toeristen die aan de noordelijke Veluwerand verblijven en militairen die gelegerd zijn op de legerplaats 't Harde. De nadruk ligt op de dagelijkse verzorging van de consument, maar het aanbod telt daarnaast ook een aantal non-foodwinkels. Het winkelcentrum is momenteel in herontwikkeling nadat een gedeelte door brand werd verwoest. Daarvoor waren er echter al plannen om het centrum te revitaliseren en verder te verbeteren.

De winkels in Doornspijk hebben primair een verzorgende functie voor de inwoners van Doornspijk en Hoge Enk. Ook hier ligt de nadruk in het aanbod op de dagelijkse verzorging van de consument. Naast detailhandel is er enige (zakelijke) dienstverlening en horeca. Het aanbod aan winkelvoorzieningen in Doornspijk staat onder druk, er wordt door het winkelend publiek al snel uitgeweken naar Nunspeet en Elburg.

2.5 verkeer

In de gemeente Elburg zijn verschillende vormen van infrastructuur aanwezig. Langs de rand van de gemeente en 't Harde lopen de Rijksweg A28 en de spoorlijn Amersfoort - Zwolle. Deze infrastructurele verbindingen zorgen voor een goede aanknoping van de gemeente Elburg met de rest van Nederland. Toch heeft de excentrische ligging van deze aansluitingen tot gevolg dat de bereikbaarheid niet optimaal benut kan worden in het gehele gemeentelijk grondgebied. Er zijn twee buslijnen aanwezig, lijn 100 tussen Nunspeet en Zwolle en lijn 200 tussen Elburg en Zwolle. Elburg (en ook Hoge Enk) is door middel van een buurtbus met het station in 't Harde verbonden.

In de gemeente liggen verschillende provinciale wegen, die de belangrijkste verkeersstromen bevatten. Ook voor de omliggende gemeenten Nunspeet, Oldebroek en met name Dronten zijn deze wegen van belang. Nadeel is dat deze wegen door de bebouwde kommen van 't Harde, Doornspijk en Elburg voeren en daar verkeersproblemen met zich meebrengen. Naast het gebrek aan doorstroming en de verkeersveiligheid vormt de verkeersleefbaarheid (zoals geluidsbelasting en oversteekbaarheid) een aandachtspunt.



De geluidsbelasting voldoet bij enkele tientallen woningen niet aan de wettelijke eisen, de oversteekbaarheid niet aan de landelijke richtlijnen. De gemeente en de provincie zijn al jaren bezig om oplossingen te zoeken voor dit probleem in de vorm van een rondwegenstructuur. De inpassing hiervan is echter zeer lastig en heeft grote gevolgen voor de structuur van de gemeente.

Onderzoeken zijn gaande. De provincie heeft budget beschikbaar voor de aanleg van een rondweg om 't Harde en Oostendorp en doorstromingsmaatregelen op de rest van de N309.

De historische vesting van Elburg heeft een autoluw karakter. Bij de toegangen van de vesting zijn grote parkeerplaatsen aanwezig waar bezoekers (en ook een deel bewoners) kunnen parkeren. In de vesting is sprake van een blauwe zone waar parkeerschijven gebruikt moeten worden. Omdat niet overal in de vesting geparkeerd kan worden, zijn voorzieningen in de vesting vooral voor ouderen soms lastig bereikbaar. Met name tijdens de zomerperiode en tijdens evenementen is er sprake van een parkeerplaatsentekort. De werkt aan een oplossing voor deze problematiek. De barrièrewerking van de A28 en spoorlijn in combinatie met de voor het publiek afgesloten defensie terrein zorgt voor een moeizame aanknoping van Elburg met de Veluwe. Zeker voor fietsers zijn de mogelijkheden beperkt en daarmee onaantrekkelijk.



2.6 voorzieningen

De gemeente Elburg vindt het belangrijk dat het voorzieningenniveau dat in de gemeente op het gebied van welzijn, zorg en educatie aanwezig is, gehandhaafd blijft.

In de gemeente zijn verschillende voorzieningen voor ouderen aanwezig. Uitgebreide complexen zoals Feithenhof en Het Baken in Elburg, Thornspick in Doornspijk en Mariposa in 't Harde zijn voorbeelden van ouderenhuisvesting. Op het gebied van sportvoorziening heeft elke grotere kern haar eigen sportvoorzieningen. In 't Harde heeft het zwembad de Hokseberg een belangrijke functie in de gemeente. Verder is in 't Harde enkele jaren geleden de multifunctionele accommodatie Aperloo gerealiseerd, die onderdak biedt aan verschillende verenigingen.

Op het gebied van onderwijs zijn in de gemeente Elburg verschillende voorzieningen aanwezig. Opvallend is de nieuwbouw van het Nuborgh-college het Oostenlicht. Verder is van belang dat ook de basisscholen in de kleine kernen in de toekomst behouden blijven.

2.7 groen en water (bebouwde kom)



Groen haalt de natuur binnen de directe woon- en werkomgeving en vervult daar vele functies. Groen levert daarmee een duidelijke bijdrage aan de leefbaarheid van stad en dorp.

In Elburg is het stelsel van verdedigingswerken rondom de vesting kenmerkend en ook bepalend voor het groene karakter.

Ook de vele doorzichten vanuit de bebouwde kom richting de open groene schootvelden zijn opvallend. In de wijken is op verschillende wijzen buurtgroen aanwezig. In Elburg-Oost is het groene hart kenmerkend: een open groene ruimte rondom cultuurhistorisch waardevolle boerderijen.

't Harde heeft een ander karakter dan Elburg en Doornspijk. In 't Harde zijn de kenmerken van een Veluws dorp aanwezig, met naaldbomen en groene lanen. De bossen dringen ver door in de kern en zijn vanuit vele doorzichten beleefbaar.

In Doornspijk is de Zuiderzeestraatweg de spil in het dorp. Door de kenmerkende grote bomen langs deze weg heeft het centrum een groen karakter. Dit wordt nog versterkt door de aanwezigheid van het landgoed Klarenbeek, dat grenst tot aan het centrum van het dorp. Ook zijn de vele doorzichten in het dorp richting het open buitengebied aan de westzijde kenmerkend.

In de Hoge Enk is relatief weinig buurtgroen aanwezig, maar het omliggende landschap is op vele punten beleefbaar.



2.8 recreatie/toerisme

De gemeente Elburg heeft de toerist veel te bieden. De historische vesting Elburg is op zich een toeristische attractie die veel bezoekers trekt. Ook zijn er in en om de vesting verschillende toeristische trekkers, zoals diverse musea, cultuurhistorische waardevolle plekken en de haven. Er worden verschillende festivals en activiteiten georganiseerd waar veel bezoekers op af komen. De voorzieningen in het centrum zijn ook op het toerisme afgestemd. De activiteiten zijn echter wel seizoensgebonden en zijn gericht op een beperkte doelgroep. De gemeente mist een "elk weer-voorziening", die het seizoen kan verlengen. Ook vormt de vesting de grote trekker in de gemeente, waar andere dorpskernen in de gemeente soms minder de aandacht krijgen.

Het fraaie landschap op de overgang tussen de hooggelegen Veluwe en het laaggelegen open veenweidegebied heeft veel aantrekkingskracht. Veel toeristen, maar ook bewoners maken een fietstocht door dit landschap, waar historische boerderijen en landgoederen opvallende elementen vormen. De verrommeling van het landschap vormt echter een bedreiging voor het landschap als toeristische trekker.



De accommodaties voor verblijfsrecreatie zijn beperkt. De voorzieningen hiervoor zijn gesitueerd rondom de haven bij de vesting Elburg en in de bossen ten zuidwesten van 't Harde. Het aantal ligplaatsen in de haven is beperkt.

In de toekomst zullen de wensen en eisen ten aanzien van recreatie en toerisme veranderen. Er ontstaat meer behoefte aan korte actieve vakanties. De ouderen zijn fitter en hebben meer geld en vrije tijd. Daarnaast zal bij nieuwe toekomstplannen de grens tussen wonen, werken en in mindere mate recreatie vervagen. Dit stelt andere eisen aan de woonomgeving en verblijfsaccommodaties.

2.9 cultuurhistorie

De gemeente Elburg heeft veel elementen die cultuurhistorisch van belang zijn. De gehele vesting van Elburg staat hierom bekend en ontleent haar aantrekkingskracht voor toeristen vooral door de cultuurhistorie. Maar ook in het landschap in de rest van de gemeente en de verschillende andere kernen kennen elementen met cultuurhistorische waarde. De gemeente Elburg hecht al lange tijd veel waarde aan de instanthouding van het cultuurhistorisch erfgoed. Dit heeft zich in de afgelopen decennia vooral beperkt tot de vesting, maar ook de belangstelling voor cultuurhistorie van landschap en dorpen neemt toe.



2.10 toekomstvisie Elburg 2020

Elburg is in ontwikkeling. Om de ontwikkeling in goede banen te leiden heeft de gemeenteraad de toekomstvisie vastgesteld. Hierin is te zien in welke richting de gemeenschap van de gemeente Elburg zich wil en gaat ontwikkelen. Maar ook geeft het duidelijkheid waar de gemeente in de toekomst naartoe wil. De toekomstvisie is nader geconcretiseerd in de volgende actiepunten (bron: programma uitvoeringsmaatregelen gemeente Elburg):

Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

- 1) De gemeente wil de jeugd graag in de gemeente behouden en open staan voor hun wensen. Het aanbod van activiteiten is cruciaal. Het aanbod voor 16+ jongeren is nu beperkt.
- 2) Ontmoetings- en zorgservicepunten in de kernen opzetten, in combinatie met overige welzijnsvoorzieningen. Wonen op maat in samenhang met welzijn en zorg. Om de zelfstandigheid en leefbaarheid te behouden en te versterken zijn voorzieningen dichtbij en bereikbaar.

Onderwijs en kinderopvang

- 3) Inzetten op vestiging MBO opleiding, gericht op zorg en toerisme.

Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

- 4) Het landschap lift mee met de ontwikkeling van het toerisme. Dit mag echter niet ten koste gaan van de bestaande kwaliteiten op het gebied van cultuur en natuur.
- 5) In elke kern een kloppend dorpshart realiseren/in stand houden en inzetten op behoud van leefbare kernen. Het realiseren van een kloppend dorpshart vergt een integrale aanpak en samenwerking met instanties en bewoners.

- 6) De agrarische sector mogelijkheden bieden tot schaalvergroting en verbreding. Bij verbreding ontplooit de agrariër nevenactiviteiten, zoals kamperen bij de boer, het verkopen van natuurproducten en het verrichten van groenblauwe diensten.
- 7) Beleid ontwikkelen voor vrijkomende agrarische bebouwing en verrommeling van het buitengebied tegengaan.
- 8) Het groene karakter van 't Harde handhaven.
- 9) De gemeente zet naast reguliere landbouw in op biologische landbouw en op de bevordering van het gebruik van duurzame energie.
- 10) Het woningbouwbeleid wordt toegesneden op de vraag. Dat betekent dat er meer starterswoningen en woningen voor ouderen gebouwd moeten worden. Lokaal maatwerk is daarbij essentieel, de woonwensen variëren per dorp. Ook in het duurdere segment wordt het aanbod vergroot. Daarnaast wordt ingezet op de bevordering van de doorstroming en herstructurering van dat deel van de woningvoorraad dat niet meer voldoet aan de eisen van de tijd.
- 11) Het bevorderen van kleinschalige alternatieve woonvormen als manier om de zelfredzaamheid en ouderenparticipatie te vergroten of om op kleinschalige wijze zorg te verlenen aan mensen met een beperking. De gemeente zet zich in voor levensloop bestendige woningen en wijken als antwoord op de vergrijzing.

Verkeer en vervoer

- 12) Inzetten op goede openbaar vervoervoorzieningen in het algemeen en op verbetering van de verbinding Elburg - NS station 't Harde in het bijzonder.

- 13) Verbeteren van de overstapmogelijkheden tussen trein, bus, auto en fiets in 't Harde.
- 14) Het fietsnetwerk veilig, efficiënt en aantrekkelijk maken, zowel voor bewoners als voor bezoekers.
- 15) Rondweg aanleggen ten zuiden van Oostendorp.
- 16) Voldoende parkeergelegenheid aanleggen nabij de Vesting, de openbare ruimte upgraden en een overstapmogelijkheid aanleggen.
- 17) Bij toename van de verkeersdruk in Doornspijk een zorgvuldige afweging maken over oplossingen.
- 18) Rondweg om 't Harde realiseren en Eperweg autoluwer maken.





Verbeelding Toekomstvisie Elburg

Cultuur, sport en recreatie

- 19) De cultuurhistorische identiteit van de gemeente Elburg versterken.
- 20) De gemeente wil haar inwoners stimuleren om te bewegen en te sporten. Er wordt daarom ingezet op een kwalitatief en kwantitatief goede sportaccommodatie- en sportorganisatie-infrastructuur die slim inspeelt op de spreiding van de bevolking over meerdere kernen en gebruik maakt van participatie en samenwerking. Het al bloeiende verenigingsleven wordt zoveel mogelijk gestimuleerd en gefaciliteerd.
- 21) De gemeente streeft naar behoud van een goed gedifferentieerd aanbod van voorzieningen op het gebied van zorg en welzijn, cultuur, onderwijs, sport en vrije tijd. Hiervoor zal optimaal samengewerkt worden met bewoners, maatschappelijke organisaties en de markt.

Economische structuur

- 22) De sectoren toerisme, recreatie, zorg en dienstverlening worden verder tot ontwikkeling gebracht. De gemeente sluit aan bij de ambities van Care Valley Veluwe om zorg naar de regio te halen. Er wordt ingezet op meerdere soorten dienstverlening, waarbij van defensie geprofiteerd kan worden door een combinatie aan te gaan met de intensieve kenniseconomie die hier aanwezig is.

- 23) De zondagsrust is een belangrijke waarde. Hiermee wordt met respect en zorg omgegaan. Dit betekent niet dat er op zondag niets kan. Evenementen of activiteiten zijn op beperkte schaal en binnen randvoorwaarden bespreekbaar. Respect voor elkaar en ruimte in de beleving van alle inwoners van de gemeente zijn daarbij essentieel.
- 24) De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie verdienen extra aandacht. Ook de zakelijke markt (conferenties, trainingen) biedt kansen op uitbreiding van het aantal verblijfsaccommodaties.
- 25) Aanbieden van streekeigen biologische producten in de kernen.
- 26) Gebruik 'Elburg' als recreatiemerkt voor de hele gemeente. Water, cultuurhistorie, natuur, landschap, wandelen, fietsen, horeca, detailhandel en accommodaties vallen samen onder deze noemer.
- 27) Bedrijventerrein Kruismaten, Koekoek en zo nodig andere bedrijventerreinen revitaliseren.
- 28) Het winkelcentrum in Elburg verder omvormen naar unieke, bijzondere en kwaliteitsgerichte detailhandel.

- 29) Grote bedrijven worden regionaal opgevangen. Vrijkomende locaties in de gemeente worden gevuld met kleinschalige, hoogwaardige en arbeidsintensieve en /of dienstverlenende bedrijven.
- 30) Winkelvoorzieningen in Doornspijk behouden.
- 31) Een slechtweer-accommodatie realiseren nabij de Vesting.
- 32) Centrum 't Harde ontwikkelen.

Bestuur en middelen

- 33) In de toekomstvisie wordt regelmatig gesproken over samenwerking. Samenwerking tussen bewoners, gemeente en maatschappelijke instellingen. Leefbaarheid is iets wat je samen creëert. Het doel is de leefbaarheid van de wijken en de betrokkenheid en verantwoordelijkheid bij de leefomgeving te vergroten. Ook in regionaal verband wordt samenwerking tot stand gebracht. Het gemeentebestuur vervult hierin een stimulerende en faciliterende rol.

2.11 nieuwe ontwikkelingen



N309

De provinciale weg N309 zorgt in de huidige situatie voor een grote druk op de leefbaarheid in 't Harde en Oostendorp. De gemeente Elburg wil graag dat op korte termijn een verbetering ontstaat van deze leefbaarheid. De provincie is initiatiefnemer voor wat betreft provinciale wegen en onderzoekt op dit moment verschillende oplossingen. Deze oplossingen zijn echter nog niet concreet genoeg om te worden opgenomen in de structuurvisie. De gemeente Elburg is voornemens om in verschillende op te stellen plannen te anticiperen op een oplossing en geen nieuwe obstakels op te werpen die deze ontwikkeling in de weg kunnen staan. De gemeente hanteert daarbij nadrukkelijk een integrale belangenafweging, waarbij de aspecten leefbaarheid, doorstroming en natuur/landschap worden meegenomen. In het op te stellen landschapsontwikkelingsplan worden eisen gesteld aan de landschappelijke inpassing van eventuele oplossingen. Meer over dit onderwerp wordt besproken in paragraaf 3.4, visie verkeer.

Krimp

De komende 30 jaar treedt in delen van Nederland, vooral in de periferie, een omvangrijke bevolkingskrimp op. In ruim een kwart van de Nederlandse gemeenten daalt het aantal bewoners tot 2040 met meer dan 2,5%; in totaal een kwart miljoen inwoners.

Daarentegen groeit het aantal bewoners in de meer centrale delen van Nederland, vooral in de Randstad, met ruim 1,25 miljoen. Volgens de regionale bevolkingsprognose van het CBS en PBL zal deze demografische krimp in de nabije toekomst in verschillende regio's en gemeenten doorzetten of intreden. De belangrijkste oorzaken van demografische krimp zijn vergrijzing (meer ouderen), ontgroening (minder kinderen geboren) en migratie van jongeren naar de universiteitssteden en werkgebieden.

De bevolkingskrimp betekent voor veel gemeenten een omslag in denken na 150 jaar gegroeid te zijn. De bevolkingsdaling op zich hoeft geen probleem te zijn. Omdat het geleidelijk gebeurt en voorspelbaar is kan hierop tijdig worden gereageerd. Het heeft echter wel invloed op de planvorming en het toekomstperspectief van gemeenten. Die omslag in het denken die door de overheid is (of moet worden) gemaakt, zal ook moeten plaatsvinden in de samenleving, in het bijzonder bij woningcorporaties, het MKB, maatschappelijke organisaties en verenigingen. Het is van belang tijdig in te spelen op de problematiek.

De bovengenoemde ontwikkelingen hebben bij de gemeente Elburg geleid tot een herziening van het bestaande programma voor wat betreft in- en uitbreiding voor de komende jaren. In de toekomstvisie is al reeds gesteld dat grootschalige uitbreidingen van woon- en werkgebieden in de komende jaren niet aan de orde zijn. De bevolkingsprognose voor de komende jaren is constant, het aantal huishoudens zal door gezinsverdunding licht toenemen. Als gevolg hiervan neemt de woningbehoefte de komende jaren minder explosief toe dan in de afgelopen jaren. Naast het proces van gezinsverdunding zal ook het proces van vergrijzing zich voortzetten. Grootschalige uitbreidingen buiten de al geplande woningbouwcapaciteit zijn dan ook niet aan de orde.

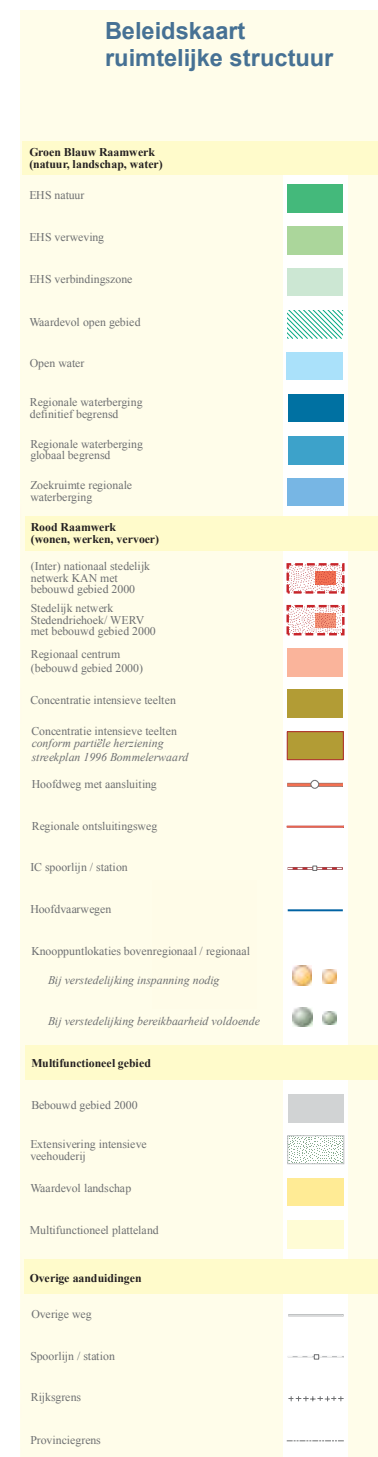
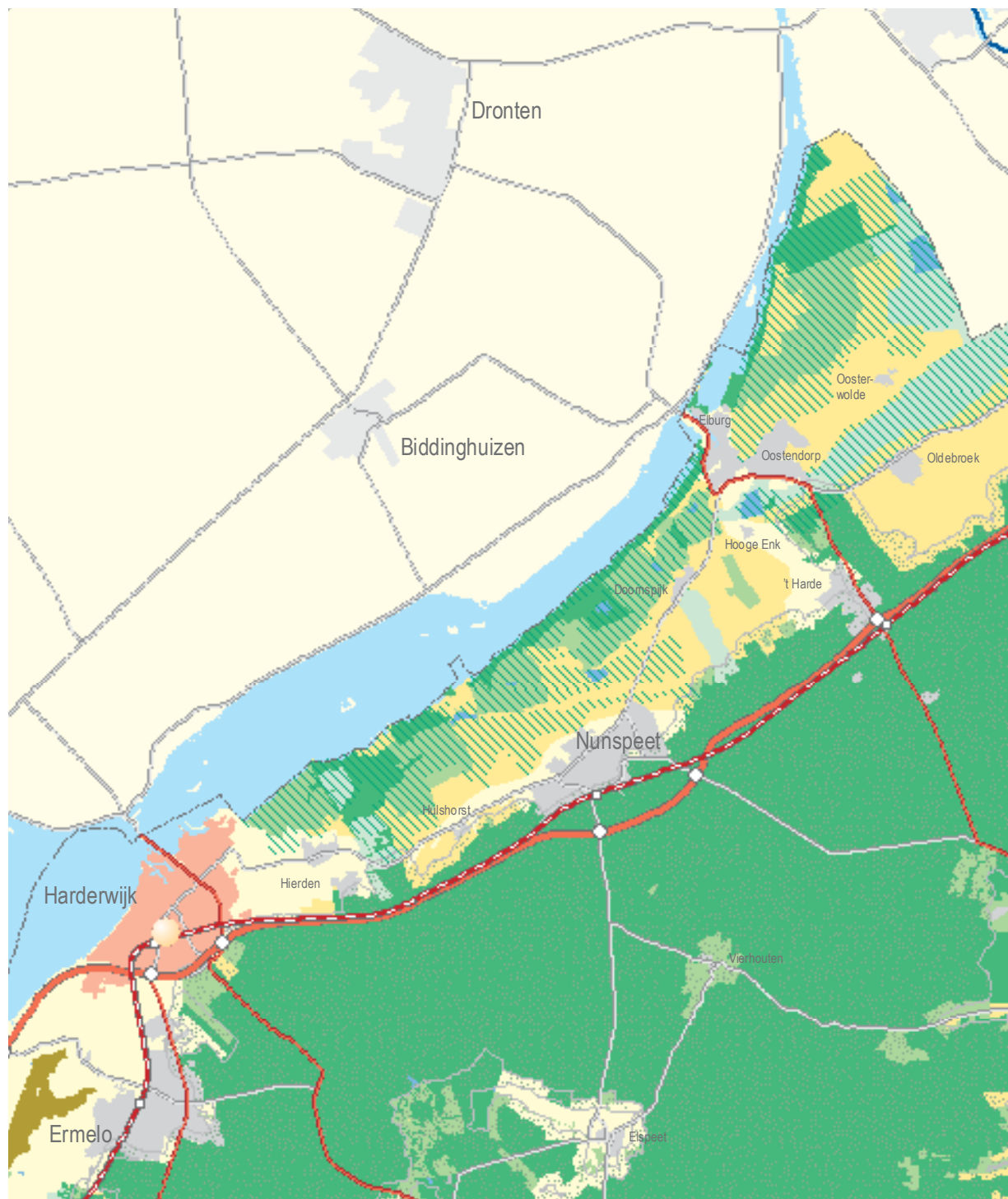
2.12 regionale ontwikkelingen

Voor gemeentes is het belangrijk om niet alleen naar het eigen grondgebied te kijken. Regionale samenwerkingsverbanden en overleg met de provincie Gelderland zijn zeer belangrijk voor de gemeente Elburg. De gemeente haakt aan bij het provinciale en regionale beleid. Daarnaast wordt er samenwerking gezocht met buurgemeenten.

Provincie Gelderland

De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005 – 2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt. Daarbij staat het gebruik maken van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken centraal.

In de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (voorheen het Streekplan Gelderland 2005), is Gelderland ruwweg verdeeld in drie gebieden: Rode raamwerk, Groen-blauwe raamwerk en Multifunctioneel gebied. Binnen het Rode raamwerk moet de verstedelijking van Gelderland plaatsvinden. De provincie werkt daarbij met zogenaamde stedelijke netwerken. Binnen het Groen-blauwe raamwerk geeft de provincie ruimte aan natuurbehoud en natuurontwikkeling. Verstedelijking is binnen het Groen-blauwe raamwerk niet toegestaan, tenzij sprake is van een groot maatschappelijk belang. Worden binnen het Groen-blauwe raamwerk toch 'rode' projecten uitgevoerd dan zijn compensatiemaatregelen verplicht. Voor het Multifunctioneel gebied heeft de provincie geen eigen uitgangspunten geformuleerd. Het staat gemeenten vrij zelf het ruimtelijk beleid binnen Multifunctioneel gebied te bepalen.



Beleidskaart Ruimtelijke Structuur (bron: provincie Gelderland)

Randvoorwaarde vanuit de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is dat gemeenten bij het inzetten van nieuwe ontwikkelingen rekening houden met waardevolle landschappen.

De kernen van de gemeente Elburg vallen onder het bebouwd gebied in het multifunctioneel gebied. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor is onder andere een intensivering van het stedelijk grondgebruik noodzakelijk, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldige omgang met open ruimten daarbinnen. Tevens acht de provincie een optimalisering van het gebruik van bestaand bebouwd gebied noodzakelijk: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte). Aangezien de kernen van de gemeente Elburg in het multifunctioneel gebied vallen, dient in deze kernen de regionale behoefte aan wonen op de bovenstaande manier te worden geacommodeerd. Daarbij wordt gestimuleerd dat tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit. Indien middels inbreiding niet aan de woningbouwbehoefte en behoefte voor bedrijfsruimte kan worden voldaan, komen uitbreidingslocaties daartoe in aanmerking. De benodigde uitbreidingsruimtes zijn uitgewerkt in 'zoekzones voor stedelijke functies', welke met behulp van de Streekplanuitwerking 'zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking' in december 2006 zijn vastgesteld. In de zoekzones landschappelijke versterking mogen er slechts op beperkte schaal woningen worden gebouwd. Met de streekplanuitwerking zoekzones wil de provincie voorzien in de ruimtebehoefte tot 2015. De zoekzones zijn ruim twee keer zo groot als nodig is.

Gemeenten moeten in hun bestemmingsplannen uitwerken welke ruimte ze ook echt willen gebruiken. De zoekzones zijn getoetst aan de Natuurbeschermingswet, maar dit betreft slechts een voortoets. In veel gevallen is nader onderzoek en mogelijk een planMER noodzakelijk.

De Gelderse regio's hebben de zoekzones bepaald, in samenspraak met gemeenten en provincie. Bij het aanwijzen van de zoekzones hebben de regio's rekening gehouden met bestaande woningbouwprogramma's en plannen voor bedrijventerreinen. Daarnaast hebben zij woningbouw zoveel mogelijk geconcentreerd in stedelijke regio's.

Op 29 juni 2010 hebben de Provinciale Staten van Gelderland de structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties vastgesteld. De structuurvisie is een antwoord op nieuwe ontwikkelingen, te weten:

- Toekomstprognoses wijzen erop dat na 2020 de vraag naar bedrijventerreinen sterk zal afnemen;
- Maatschappelijk is er weerstand tegen de verrommeling van het landschap ontstaan. Dit vertaalt zich in een vraag naar meer regie op het (her)ontwikkelen van de juiste kwaliteit bedrijventerreinen op de juiste plek.

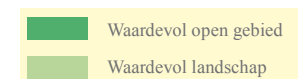
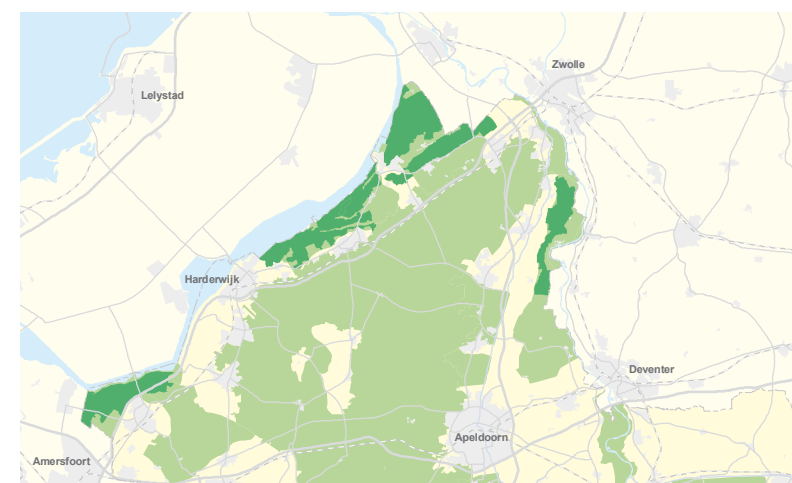
Hiernaast hebben in 2009 alle zes Gelderse regio's een Economisch Programmerings- en Ontwikkelingsdocument (EPO) opgesteld. In dit document geven de regio's aan hoe ze zijn omgegaan met een eventueel overaanbod, toepassing van de SER-ladder en de aanpak van verouderde terreinen. De EPO's zijn de basis voor de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen van gemeenten.

Met betrekking tot het buitengebied wordt grondgebonden landbouw bevorderd. De landbouw blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland.

Daarnaast wordt gezocht naar nieuwe economische dragers om werkgelegenheid buiten de landbouw te bieden.

Een deel van het gemeentelijk grondgebied valt binnen het groenblauwe raamwerk, namelijk de ecologische hoofdstructuur. Het betreft het Veluwemassief en de strook langs de randmeren, die ook onderdeel uitmaken van Natura2000 gebied. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Een groot deel van het gemeentelijk grondgebied valt bovendien onder de noemer 'waardevol landschap', namelijk de landschappen 'Randmeerkust agrarisch' en 'Veluwemassief'. Met betrekking tot deze waardevolle landschappen is in mei 2006 de Streekplanuitwerking 'kernkwaliteiten en omgevingscondities (EHS, Waardevol landschap)' vastgesteld.



*Themakaart Waardevol landschap
(bron: provincie Gelderland)*



Het ruimtelijk beleid voor waardevolle landschappen is het behouden en versterken van landschappelijke kernkwaliteiten. Het landschap 'Randmeerkust agrarisch' betreft globaal het landschap tussen de Zuidoostzeestraatweg en de randmeerkust.

De volgende kernkwaliteiten zijn relevant in het landschap 'Randmeerkust agrarisch':

- zichtbare beeldbepalende gradiënt van stuwwal naar Randmeer: bos - open essen - strokenverkeveling - blokverkeveling op strandwallen; van besloten boslandschap via kleinschaligheid naar grootschalig open; de overgang is eerst steil, daarna geleidelijk;
- karakteristieke open veenweidegronden met een groot aantal zuid-noord stromende sloten en laaglandbeken; van hieruit zicht op de bossen van Flevoland en het Veluwemassief;
- kleinschalige flank van het Veluwemassief met dorpen en buurtschappen, houtwallen en grasland;
- lintbebouwing parallel aan de hoogtelijnen;
- enkele landgoederen in de strokenverkeveling vormen mooie ensembles;
- relatief gaaf ontwaterings-, ontsluitings- en verkevelingspatroon: regelmatig in het veenlandschap, onregelmatig in het kleilandschap; het vroegmiddeleeuws ontginningslandschap bij Doornspijk springt eruit;
- rust, ruimte, donkerte in het veengebied.

Het landschap 'Veluwemassief' bevindt zich direct ten zuidoosten van het landschap 'Randmeerkust agrarisch'. In dit landschap zijn de volgende kernkwaliteiten van toepassing:

- de groene long van Nederland;
- stuwwal met grootschalige afwisseling van open heide, gesloten bos, uitgestrekt open stuifzand en vennen, agrarische enclaves;

- rijk aan aardkundige kwaliteiten (vooral het reliëf);
- afwezigheid van oppervlaktewater met uitzondering van de vennen;
- weinig bebouwing;
- karakteristieke en cultuurhistorisch waardevolle open essen op de flanken;
- een 'antropogene' leegte van nu met een schatkamer van cultuurwaarden van toen: landgoederen, grafheuvels, boerderijen, etc.
- rijke variatie aan (cultuurhistorisch bepaalde) soorten bos: van zeer oude loofboscomplexen tot rechtlijnig verkaveld productiebos en recent ontwikkeld 'oerbos' met begrazers;
- rust, ruimte, donkerte.

Waardevolle open gebieden maken onderdeel uit van en liggen in de waardevolle landschappen.

Deze gebieden zijn vanwege hun grootschalige openheid onderdeel van het groenblauwe raamwerk. Waardevol open gebied is veelvuldig in de gemeente Elburg aanwezig. Ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten zijn niet toegestaan.

Rondom het Veluwemassief geldt als ruimtelijk doel dat de kernen niet aan elkaar groeien en het gebied volledig versteent. Het Veluwebeleid richt zich op het veilig stellen van de nog gave randen in de vorm van groene wiggen. Daarmee worden de landschappelijke overgangen tussen Veluwemassief en randgebieden gewaarborgd. Groene wiggen liggen tussen kernen in. De breedte van de groene wig is afhankelijk van de maximale ruimte tussen de kernen. De groene wiggen kennen een karakteristieke verweving van functies. Binnen enkele groene wiggen zijn ecologische poorten voorzien. Op het grondgebied van de gemeente Elburg liggen twee groene wiggen. Er geldt hier een 'ja, mits' beleid.

Nieuwe bouwlocaties zijn niet uitgesloten, op voorwaarde dat deze passen in de 'zoekzones landschappelijke versterking' en kunnen bijdragen aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, bijvoorbeeld afronding van kernen, hergebruik (agrarische) bebouwing, nieuwe landgoederen en amoveren van overtollige bebouwing. Gemeenten wordt gevraagd om ontwikkelingsvisies voor de groene wiggen op te stellen en deze planologisch te verankeren.

Drinkwatervoorziening

Binnen het grondgebied van de gemeente Elburg zijn ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening een tweetal grondwaterwinningen gevestigd aan de Stoopschaarweg/Zuiderzeestraatweg en de Haere. De onttrekkingsvergunning is respectievelijk 1.2. milj.m³/jaar en 3.0 milj.m³/jaar. Ter bescherming van de grondwaterkwaliteit gelden onderscheidenlijke milieuzoneringen, te weten waterwingebied en grondwaterbeschermingsgebied. De provincie is hiervoor het bevoegde gezag en zijn de begrenzingen ervan, naast ook de regels, opgenomen in de provinciale milieuverordening. Deze regels dienen bij ruimtelijke ontwikkelingen of concrete plannen in acht te worden genomen. De locatie aan de Stoopschaarweg/Zuiderzeestraatweg heeft deze functie in 2011 verloren. Deze voorziening is overgenomen door de winning "de Haere".

Kwalitatief Woningbouwprogramma

In het Kwalitatief Woningbouwprogramma [KWP-3] zijn afspraken vastgelegd over de ontwikkeling van het woningaanbod in Gelderland voor de periode 2010-2019. Meer hierover is opgenomen in paragraaf 3.2, visie wonen.

Regioverkenningen 2040, Noord-Veluwe

Gemeentes krijgen steeds meer te maken met complexe maatschappelijke vraagstukken.

Dat heeft de provincie ertoe gebracht een project "Regioverkenningen 2040" te starten, met als doel te verkennen welke vraagstukken op de langere termijn gaan spelen en welke opties er zijn om de toekomst met vertrouwen tegemoet te treden. Daarbij is voor een regionale insteek gekozen. Er zijn voor elke regio grote vraagstukken opgesteld, met daarbij een aantal strategische opties om deze vraagstukken aan te pakken. In de eerste verkenning worden de volgende vraagstukken aan de orde gesteld:

- Hoe ontwikkelen we in onze regio de waarden en normen die hun oorsprong vinden in de christelijke identiteit?
- Hoe blijven we als Noord-Veluwe een aantrekkelijke regio met of zonder jongeren?
- Hoe kunnen we de belevenis van het landschap economisch benutten en wat betekent dat voor het huidige gebruik?
- Hoe organiseren we de zorg voor een steeds groter wordende groep ouderen?
- Hoe kan de landbouw zich ontwikkelen in een richting die rendeert en die passend is bij de ecologische waarde van het gebied?
- Hoe reageren we als regio op de stedelijke dynamiek in onze directe omgeving?

Het resultaat van deze discussie zal worden verwerkt in kansenboeken, waarin komt te staan waar de provincie met de gemeentes op zou moeten anticiperen en welke vraagstukken het eerst aangepakt moeten worden. De kansenboeken leveren inspiratie en focus op voor nieuw beleid.

Regio Noord-Veluwe

Acht gemeenten op de Noord-Veluwe hebben afgesproken zich vanaf het voorjaar 2010 in regioverband te presenteren met de nieuwe merknaam: Care Valley Veluwe.

Tegelijkertijd hebben de gemeenten gezamenlijk plannen opgesteld over de toekomst van de regio tot 2030. Deze plannen zijn samengevat in de regiovisie: het 'Zakkompas Care Valley Veluwe'. De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattum, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten hebben de handen ineengeslagen. Gezamenlijk streven de acht gemeenten ernaar dat de Noord-Veluwe in 2030 een regio is waar zorg voor mens, omgeving en economie centraal staan. Belangrijk uitgangspunt bij de ontwikkelingen binnen de Care Valley Veluwe zijn de vaste waarden van dit gebied. Die worden behouden, versterkt en benut.

Voorafgaand aan het Zakkompas Care Valley Veluwe heeft de Regio Noord-Veluwe een toekomstperspectief voor de regio geschetst in de beleidsnota Regiovisie Noord-Veluwe 2008. Deze visie geeft richting aan de keuzes die gemaakt moeten worden op het gebied van wonen, werken, recreëren, zorg, natuur, landschap en landbouw.

De Regio Noord Veluwe ligt centraal tussen verschillende stedelijke netwerken. Het aangaan van strategische allianties (zowel binnen als buiten de regio) levert kansen op voor de regio om zich als geheel, maar ook op onderdelen (sectoraal), te versterken en beter te profileren. Door voortdurend de positie in het bovenregionale krachtenveld te bepalen en te zoeken naar mogelijkheden om aan te haken op de dynamiek in de omgeving, ontstaat een aantrekkelijke en vitale regio.

Onderwerpen binnen de regio zelf:

- Wonen: de Noord-Veluwe is een aantrekkelijk woonmilieu voor mensen van buiten de Noord-Veluwe. Maar er mag alleen gebouwd worden voor de aanwas van de eigen bevolking. Een groot deel van de beroepsbevolking in de regio werkt in de directe omgeving.

- Landschappen: een doorsnede van het landschap van de Noord-Veluwe laat een scala aan landschappen zien van Randmeren, via kampen-, essen- en coulissenlandschap tot Veluwemasief via rivierenlandschap naar IJsselvallei.
- Economie: Recreatie en toerisme zijn een belangrijke inkomstenbron voor de regio. De Noord-Veluwe moet inzetten op welzijn. Daarnaast wordt een Biobased Economy nagestreefd voor een duurzame economische ontwikkeling van de regio Noord-Veluwe.
- Sociale structuur: speciale aandacht moet er zijn voor vrijwilligers, jeugd en mensen van buiten. De Noord-Veluwe kent een hechte sociale structuur.

Op initiatief en in opdracht van het Sociaal-Economisch Overleg (SEO) Noordwest-veluwe heeft Buck Consultants international te Nijmegen een bedrijventerreinvisie regio Noord-veluwe 2005-2015 ontwikkeld.

In dit beleidsdocument worden een aantal belangrijke elementen genoemd zoals: regionale afstemming en monitoring; het voeren van een selectief uitgiftebeleid; inventarisatie financieringsmogelijkheden herstructurering; prioritering uit te plaatsen bedrijven; uitgiftecriteria voor economische activiteiten in landelijk gebied en het concretiseren van afspraken met de provincie Flevoland.

In 2009 heeft het Sociaal-Economisch Overleg Noord-Veluwe het Economisch Programmerings- en Ontwikkelingsdocument (EPO) voor het bedrijventerreinenbeleid in de regio Noord-Veluwe ontwikkeld. Dit vastgestelde document is een leidraad voor de provincie in het kader van de op 29 juni 2010 vastgestelde provinciale Structuurvisie Bedrijventerreinen en werklocaties.

In dit EPO-document wordt nadrukkelijk aangegeven dat er voor kerngebonden bedrijven in kleine kernen de mogelijkheid moet zijn om in de eigen woonkern uit te breiden of er zich te hervestigen.

Samenwerking met buurgemeenten

Het is belangrijk dat gemeenten niet enkel op het eigen grondgebied gericht zijn. Ingrepen op het eigen grondgebied hebben ook invloed op het landschap en de infrastructuur van buurgemeenten. Elburg werkt aan een samenwerking met de gemeente Nunspeet. Met name het beleid voor het buitengebied van de gemeenten, de regionale infrastructuur en de economische perspectieven/bedrijventerreinen moeten op elkaar afgestemd worden. Het is daarom belangrijk dat de structuurvisie, wanneer deze in concept gereed is, wordt gecommuniceerd met de omliggende gemeenten.







HOOFDSTUK 3

VISIE

3 Visie

3.1 visie algemeen

In de toekomstvisie 2020 van de gemeente Elburg is uitgebreid besproken hoe de gemeente Elburg er in 2020 uit moet zien. In deze paragraaf worden de ruimtelijke consequenties van deze visie weergegeven. In 2020 biedt de gemeente Elburg in haar fraaie omgeving rust en ruimte. Naast het belangrijke culturele erfgoed zoals de Vesting, is er een rijke schakering van natuur- en cultuurlandschappen die op fraaie wijze door groenzones en fietspaden met elkaar worden verbonden. De gemeente Elburg zet in op realisatie van onder andere de uitbreidingsplannen Horstkamp, De Dijkjes, Vossenakker, Waterlanden, Heidezoo en Hokseberg. Nieuwe grote uitbreidingen zijn naast deze al bekende locaties niet aan de orde. Wel worden er zorgvuldig ingepaste kleinschalige projecten tot stand gebracht door inbreiding, herstructurering en via verkleuring van werklocaties naar woonfuncties. Slechts hier en daar is in de dorpsranden een beperkte uitbreiding gerealiseerd. Ook zijn in het buitengebied kleinschalige rode ontwikkelingen gerealiseerd, waarvan de opbrengsten hebben bijgedragen aan de gewenste landschapsversterking. Het brede aanbod van verschillende woonmilieus en aanwezigheid van hoogwaardige voorzieningen zijn belangrijke dragers van een goede leefomgeving.

Er worden mogelijkheden geschapen om de economie te stimuleren, zowel in de traditionele sectoren als in de sectoren toerisme, zorg en overige diensten. Na de aanleg van Broeklanden en de Glinde worden geen nieuwe grootschalige bedrijventerreinen aangelegd. Herstructurering van verouderde bedrijventerreinen als Kruismaten wordt opgepakt, waarbij gestreefd wordt naar een mix van werken en andere functies, horeca rond de haven en watergebonden bedrijvigheid. Ook op de andere bestaande bedrijventerreinen vinden veranderingen plaats.



Grote, niet passende bedrijven worden in regionaal verband opgevangen, terwijl de vrijkomende locaties worden gevuld met kleinschalige en hoogwaardige bedrijven. Naast de bestaande economische pijlers bouw en industrie klimmen toerisme en zorg op als nieuwe economische pijlers binnen de gemeente Elburg.

De gemeente Elburg zet via bus, trein en weginfrastuctuur in op goede verbindingen met de regio's Veluwe en Flevoland. Binnen de gemeente vervult met name de buurtbus een belangrijke rol. Oplossingen voor de verkeersproblemen in 't Harde en Oostendorp en betere verbindingen met de omliggende gemeenten kunnen de verkeerssituatie in de gehele gemeente sterk verbeteren. De leefbaarheid in de diverse kernen zal daardoor sterk aan kwaliteit winnen.

De verschillende woonkernen blijven kleinschalig van opzet, met een eigen karakter. De woningen worden zo ingericht dat ouderen beter en langer in hun eigen woning en woonomgeving kunnen blijven wonen. Dit gebeurt in aangepaste, levensloopbestendige woningen en wordt ondersteund door professionele zorg. Op loopafstand is er een kloppend dorpshart met goede voorzieningen, detailhandel en ontmoetingsmogelijkheden met buurtgenoten. Goede basisscholen, voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs moet op korte afstand gevestigd blijven.

De gemeente Elburg wil dat elke kern een eigen herkenbare identiteit handhaaft. Dit betekent ook dat niet in alle kernen dezelfde voorzieningen zijn. De kernen vullen elkaar in de toekomst goed aan. Hierdoor staat het voorzieningenniveau er gemeentebreed sterker voor.

Er wordt ingezet op het bouwen voor starters- en seniorenwoningen, maar ook in het luxe segment wordt gebouwd om de doorstroming te bevorderen.

Elke kern biedt eigen woonmilieus, passend bij de eigen identiteit. In de unieke historische Vesting bestaat een woonmilieu van kleinstedelijk wonen in een vestingstad in combinatie met een sterke verbondenheid met het sociaal cultureel erfgoed. In de uitbreidingswijken van Elburg-Oost en Oostendorp is ruimte voor de meer traditionele vormen van wonen. In 't Harde bepaalt de verbondenheid met de Veluwe bossen het karakter, terwijl in Doornspijk en de Hoge Enk juist de verwevenheid met het agrarische buitengebied uitgangspunt is. Alle woonvormen zijn aanwezig, voor jong en oud, wonen met of zonder zorg.

In de vesting Elburg is het belangrijk om een grote aantrekkingskracht op de toeristen uit te blijven oefenen. Ook blijft de Vesting het vertrekpunt voor een bezoek aan de dorpen, de bossen en landgoederen. De musea en de jaarlijkse evenementen zorgen voor een toestroom van toeristen in en buiten het seizoen. De kleinschalige, veelal gespecialiseerde detailhandel zorgt voor een levendig stadsbeeld.

In de verschillende wijken van Elburg-Oost is en blijft het prettig wonen. Het winkelcentrum de Vrijheid vormt een bloeiend buurtwinkelcentrum, waar mensen voor dagelijkse behoeftes kunnen winkelen. In Oostendorp wordt de leefbaarheid verbeterd door adequate oplossingen voor de drukte op de N309.




Doornspijk en Hoge Enk hebben een sterke verwevenheid met het omliggende agrarische landschap. De kenmerkende kwaliteiten van een agrarisch lintdorp, individuele karakteristieke bebouwing met doorzichten naar het open landschap, blijven in de toekomst behouden. Behoud van de winkels voor met name de eerste levensbehoeften staat voorop. Dit kan door het combineren van functies en door het op peil houden van de woningvoorraad door zorgvuldig ingepaste kleine in- of uitbreidingen.

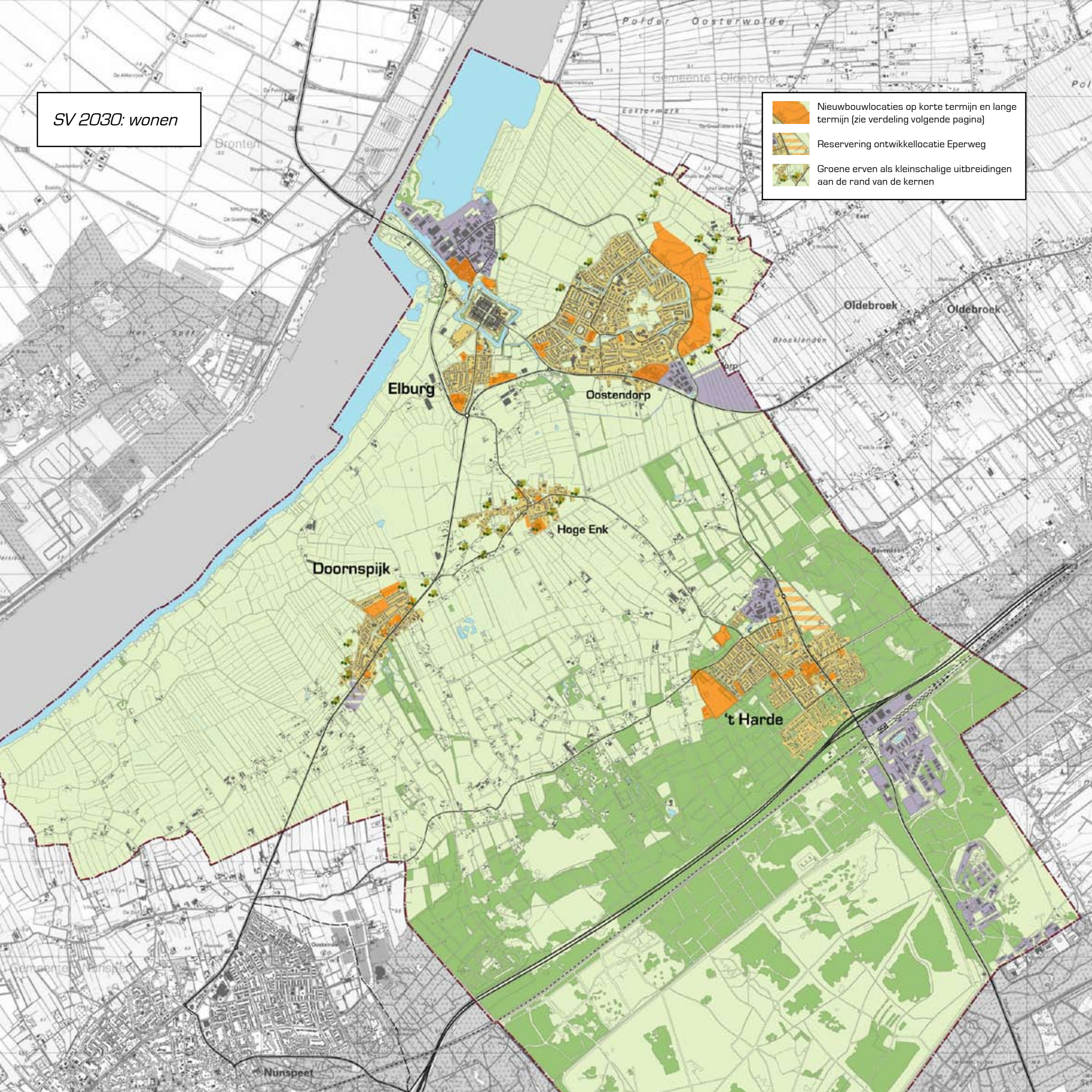
In het buitengebied wordt ruimte geboden aan enkele grote agrarische bedrijven, die zorgvuldig zijn ingepast in het landschap. Er wordt ingezet op versterking van het landschap en herstel van oude landschapselementen. Verder worden er mogelijkheden geschapen die leiden tot kleinschalige toeristische nevenactiviteiten. Deze maatregelen behouden en versterken samen met de ontwikkeling van de verbindingzones en het zich nog steeds uitbreidende fietspadennetwerk het prachtige cultuurlandschap. De ontwikkeling van toeristische overstappunten (TOP's) zorgen voor een verdere versterking van de recreatieve potenties.

Het winkelcentrum van 't Harde wordt vernieuwd en kent een compleet en gevarieerd winkelbestand. De combinatie van winkels en maatschappelijke voorzieningen zorgt voor een kloppend dorpshart. De oplossingen voor de Eperweg hebben hoge prioriteit en moeten zorgen voor een verbetering van de leefbaarheid. De Eperweg krijgt een autoluw maar toch levendig karakter. Het centrum blijft dan ook goed bereikbaar zodat ook de passanten en de toeristen het centrum aandoen. De nieuwe kleinschalige inbreidingen en de mogelijke rondweg worden zorgvuldig ingepast in het landschap en het dorp. Daarmee kan het karakter van een groen dorp in de Veluwe bossen behouden en zelfs versterkt worden. Bij het station en de snelweg wordt een TOP gerealiseerd met de mogelijkheid om over te stappen op fietsen of andere vervoermiddelen om de Veluwe bossen maar ook de dorpen en de Vesting Elburg te bezoeken.

In de hierna volgende paragrafen wordt bovenstaande visie per aspect uitgewerkt.

SV 2030: wonen

-  Nieuwbouwlocaties op korte termijn en lange termijn (zie verdeling volgende pagina)
-  Reservering ontwikkellocatie Eperweg
-  Groene erven als kleinschalige uitbreidingen aan de rand van de kernen



3.2 visie wonen

Als gevolg van demografische ontwikkelingen neemt de woningbehoefte de komende jaren minder toe dan in de afgelopen jaren. De bevolkingsprognose voor de komende jaren is constant, het aantal huishoudens zal door gezinsverdunding licht toenemen. Naast het proces van gezinsverdunding zal ook het proces van vergrijzing zich voortzetten. Grootschalige uitbreidingen buiten de al geplande woningbouwcapaciteit zijn dan ook niet aan de orde.

Het woningbouwbeleid wordt toegesneden op de vraag, die volgt uit woningbehoefte-onderzoeken die de gemeente om de vier jaar uitvoert.

De gemeente Elburg wil bouwen aan een gezonde leefomgeving, waar alle bewoners van Elburg veilig en prettig kunnen wonen, met een gevarieerd woningaanbod, passend bij de sociale en demografische opbouw van de samenleving, waar nodig met respect voor en afgestemd op de fysieke omgeving en rekening houdend met historische en culturele waarden. Daarbij is aandacht voor het vergroten van de keuzevrijheid en een gevarieerd woningaanbod, het bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus en het versterken van een duurzame woon- en leefomgeving.

Elburg moet aantrekkelijk blijven voor ouderen en mensen met functiebeperkingen. Dit kan niet door alleen nieuwe woningen aan te passen, maar ook door aanpassingen aan bestaande woningen te verrichten. Oplossingen zijn: het verbeteren van woningen door hulpmiddelen aan te brengen, verkopen van seniorenwoningen aan starters (middelen creëren voor nieuwbouw) en een doorzonscan (kijken welke woningen geschikt kunnen worden gemaakt voor ouderen).

Er moeten voldoende woningen in het goedkope koopsegment worden gebouwd. Daarnaast moeten er voldoende betaalbare huurwoningen gerealiseerd worden.

Er is veel vraag naar koopwoningen van mensen die nu huren. Dit kan opgelost worden door voldoende betaalbare koopwoningen te bouwen en maatschappelijk gebonden eigendom toe te passen.

Er moeten verder voldoende woningen gebouwd worden voor mensen met een beperking of andere bijzondere doelgroepen. Ook in het hogere segment wordt het aanbod vergroot. Door hier invulling aan te geven kan de gemeente Elburg onder meer de doelgroep hoger-opgeleiden aan zich binden. De diversiteit in woonmilieus wordt sterker. De van oudsher traditionele opbouw van de woningvoorraad krijgt hiermee een ander karakter: meer kwaliteit en meer toekomstgericht. De aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en dorpse waarden zijn hiervoor een uitstekend vertrekpunt. Op de zich daarvoor lenende locaties zijn enkele (klein)stedelijke accenten mogelijk, mits goed ingepast in de bestaande woonomgeving. In de huidige situatie (2011) zijn er geen concrete plannen tot grootschalige herstructurering van woonwijken. Wel is er aandacht voor herstructurering van de openbare ruimte. Toch is er in de komende jaren veel aandacht voor de bestaande woningvoorraad. De gemeente zal daarbij de woningbouwcorporaties ondersteunen waar dat nodig is.

Er moeten niet alleen levensloopbestendige woningen gebouwd worden, maar ook levensloopbestendige kernen komen. Dit kan door realisatie van woonservicegebieden rond de bestaande intramurale voorzieningen voor ouderen. De leefbaarheid en vitaliteit van de kernen moet op peil gehouden worden. Dit kan door het aanbod van woningen zo goed mogelijk af te stemmen op de vraag, met behoud van identiteit en ruimtelijke kwaliteit. Ook is het belangrijk dat het wonen boven winkels gestimuleerd wordt. Er moet voorkomen worden dat er overlast tussen bewoners ontstaat, waarbij de kwaliteit van de woonomgeving en een veilige infrastructuur belangrijk is.

Daarnaast moet worden ingezet op het versterken van een duurzame woon- en leefomgeving, onder andere door het stimuleren van energiebesparing. Ook de bescherming van cultuurhistorische monumenten, zowel ondergronds als bovengronds, is belangrijk.

De gemeente Elburg heeft ingestemd met de regionale verdeling van woningbouwaantallen uit het Kwalitatief Woningbouwprogramma (KWP). Het KWP 2010-2019 (KWP3) beschrijft per regio de programmatische opgave op basis van de geconstateerde regionale woningbehoefte en is daarmee het richtpunt voor woningbouwbeleid van gemeenten in de regio. Door in te stemmen met de afspraken ontstaat een inspanningsverplichting voor de gemeenten en corporaties om aan deze afspraken te voldoen. In het kader van het KWP3 van de provincie Gelderland heeft de gemeente Elburg de verschillende woningbouwlocaties die in de planning stonden opnieuw tegen het licht gehouden. Zoals hiervoor is opgemerkt zijn er in de gemeente Elburg minder woningen nodig dan eerst werd gedacht. Daarom is de realisatie van enkele locaties verschoven naar de langere termijn. Dit betekent wel dat er voor de planhorizon 2020 en doorkijk naar 2030, buiten de al in de Visie wonen en werken genoemde locaties en de locaties als genoemd in de streekplanuitwerking zoekzones wonen en werken en landschappelijke versterking van de provincie Gelderland, geen nieuwe uitleglocaties nodig zijn.

Op de verschillende kaarten zijn de woningbouwlocaties opgenomen. Het college heeft besloten om in het woningbouwprogramma tot en met 2019 in totaal 983 woningen op te nemen. Dit aantal is verdeeld over de verschillende locaties, maar van deze verdeling kan afgeweken worden als dat noodzakelijk is.



Inbreidingslocaties

Bij de beoordeling van de woningbouwlocaties is gebruik gemaakt van een aantal uitgangspunten dat betrekking heeft op ruimtelijke kwaliteit en woningbehoefte. De nadruk ligt op het in eerste instantie zo goed mogelijk benutten van bestaand stedelijk gebied (inbreiding), alvorens wordt overgegaan tot het aanwenden van de dorpsranden/landelijk gebied (uitbreiding).

Met betrekking tot inbreidingslocaties zijn zowel open plekken als bebouwde locaties per kern geanalyseerd. Deze laatste kunnen namelijk door middel van functieverandering voor woningbouw in aanmerking komen. Bij uitplaatsing van bedrijven wordt in eerste instantie ruimte geboden aan wonen en/of maatschappelijke functies. In de in 2006 vastgestelde Visie Wonen en Werken is al een uitgebreide analyse uitgevoerd voor die inbreidingslocaties. Hoewel de Visie Wonen en Werken met voorliggende structuurvisie wordt vervangen, behoudt dit document haar waarde voor wat betreft de uitgebreide analyse van de woningbouwlocaties. Recent heeft, ten behoeve van deze structuurvisie, een actualisatie van de woningbouwlocaties plaatsgevonden. Hierbij zijn alle locaties, die in de Visie Wonen en Werken zijn opgenomen, maar die inmiddels zijn gerealiseerd of grotendeels zijn uitgevoerd, niet in deze structuurvisie overgenomen. Planologisch goedgekeurde locaties, waarvan de uitvoering recent is gestart en die een langere looptijd hebben, zijn nog wel in deze structuurvisie opgenomen. Het is niet de bedoeling dat het ontwikkelen van inbreidingslocaties ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit van de bestaande kernen. Zo is het niet de bedoeling dat alle groene en open gebieden verdwijnen. Dit bleek ook tijdens gesprekken met bewoners bij het opstellen van de Toekomstvisie Elburg 2020.

Bewoners waarderen de open plekken en groengebieden in de verschillende kernen.

Het aantal inbreidingslocaties in de gemeente Elburg zal naar verwachting de komende jaren onvoldoende ruimte bieden in relatie tot de ruimtebehoefte voor wonen en werken. Bovendien is vaak onduidelijk wanneer de inbreidingslocaties beschikbaar komen. Uitbreidingslocaties dienen dus aanwezig te zijn om de woningbehoefte te kunnen opvangen. Hierna zullen enkele grote uitbreidingslocaties worden beschreven. Alle locaties worden in Hoofdstuk 4, Uitvoering, benoemd en beschreven.

Uitbreidingslocaties

Voor de gemeente Elburg staan in de toekomst verschillende woningbouwlocaties in de planning. Het betreft uitbreidingslocaties die al eerder in de Visie Wonen en Werken zijn vastgesteld. Hoewel de Visie Wonen en Werken met voorliggende structuurvisie wordt vervangen, behoudt dit document haar waarde voor wat betreft de uitgebreide analyse van de woningbouwlocaties. Recent heeft, ten behoeve van deze structuurvisie, een actualisatie van de woningbouwlocaties plaatsgevonden. Hierbij zijn alle locaties, die in de Visie Wonen en Werken zijn opgenomen, maar die inmiddels zijn gerealiseerd of grotendeels zijn uitgevoerd, niet in deze structuurvisie overgenomen.



Planologisch goedgekeurde locaties, waarvan de uitvoering recent is gestart en die een langere looptijd hebben, zijn nog wel in deze structuurvisie opgenomen. Het gaat om de volgende uitbreidingslocaties:

Vossenakker (in ontwikkeling) (Elburg)

Vossenakker is de uitbreiding die ten oosten van de Oostelijke Rondweg, tussen Broeklanden en de begraafplaats is gesitueerd. In Vossenakker wordt een mix van goedkope woningen en duurdere woningen gebouwd. Belangrijk bij de ontwikkeling van Vossenakker is de overgang naar het landschap ten oosten van de locatie en de aanknoping aan de overige wijken van Elburg. Daarbij moet er voldoende aandacht zijn voor de oversteekbaarheid en het voorkomen van de barrièrewerking van de Oostelijke Rondweg.

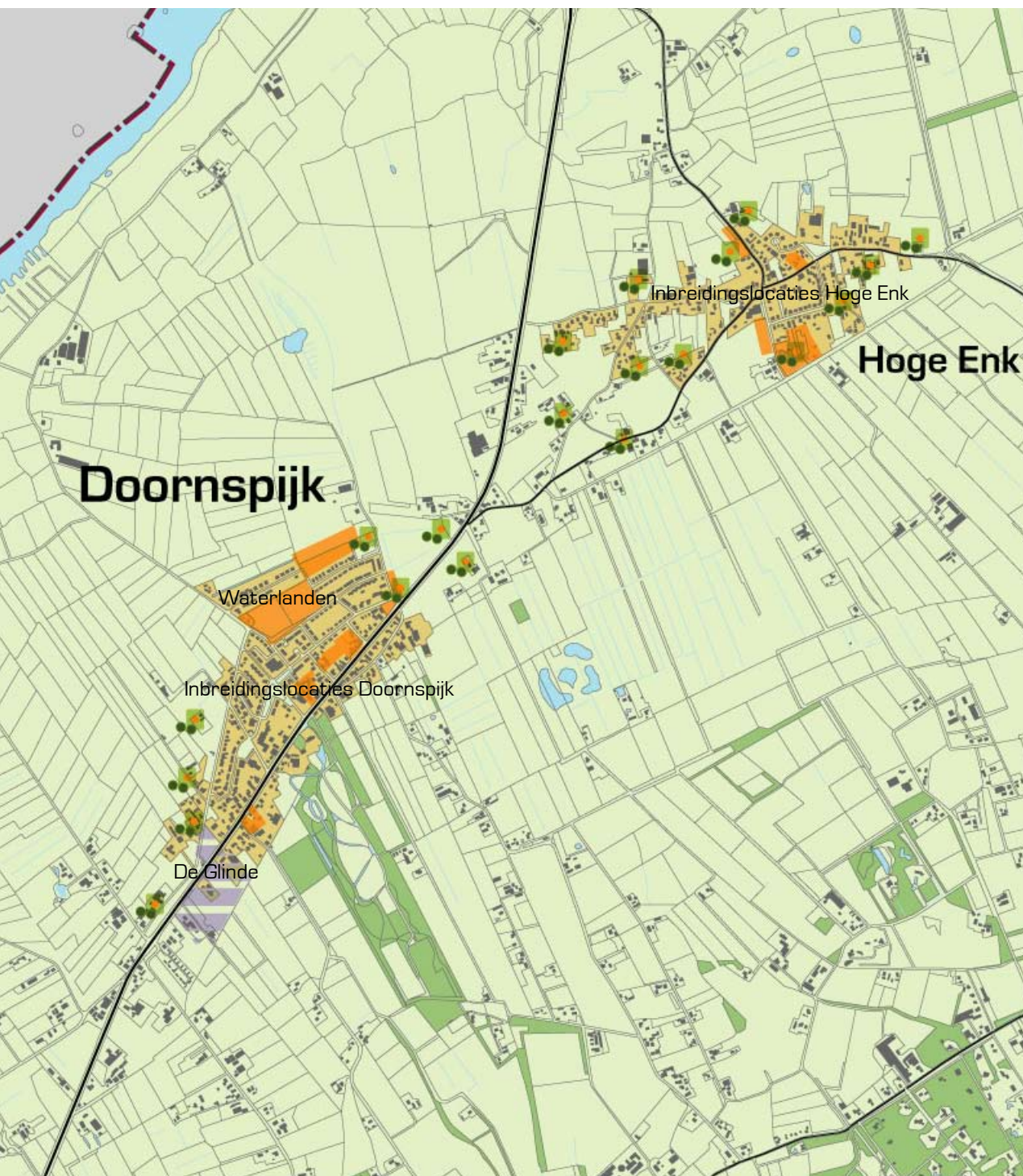
Horstkamp (Elburg)

Horstkamp is na Vossenakker de volgende uitbreiding van Elburg-Oost. Ook hier is de aanknoping met de bestaande woonwijken van Elburg-Oost en de afronding van de kern richting het landschap van groot belang. In de wijk zal gezocht worden naar een optimale mix tussen duur en goedkoop, gebaseerd op de actuele woningbehoefte.

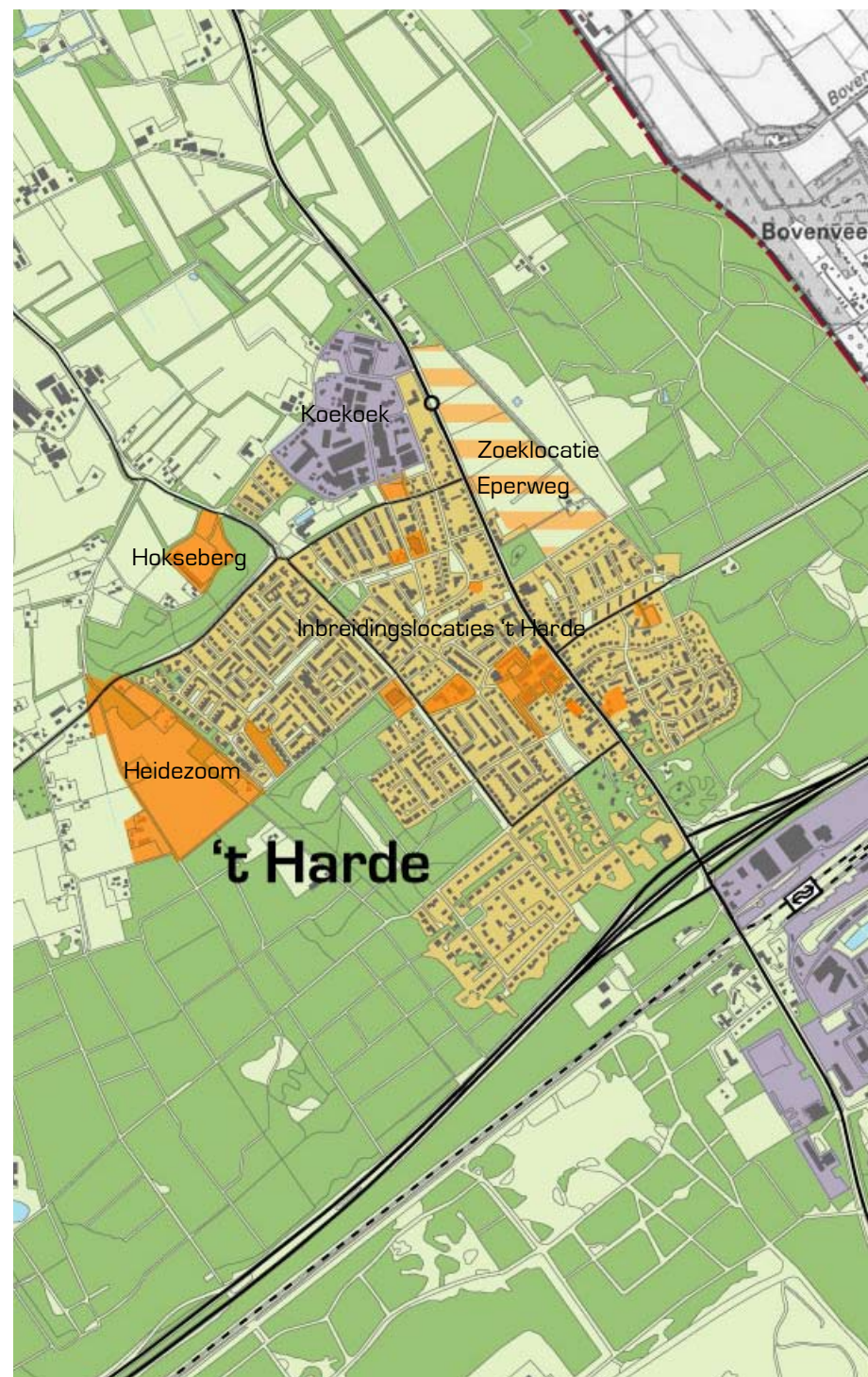
De Dijkjes (lange termijn) (Elburg)

Uitbreidingslocatie De Dijkjes is na Horstkamp de volgende uitbreiding, maar is pas in beeld op de lange termijn (na 2020). Ter plaatse is een opzet met een stedelijke structuur voorzien, naar het voorbeeld van de vesting Elburg.

SV 2030: wonen Hoge Enk en Doornspijk



SV 2030: wonen 't Harde



Heidezoom (in ontwikkeling) ('t Harde)

De locatie Heidezoom aan de westzijde van 't Harde is in ontwikkeling (situatie 2010). Deze uitbreiding van het dorp voorziet in de komende jaren in de behoefte aan nieuwbouw. Belangrijk is de overgang van Heidezoom naar het omliggende fraaie landschap.

Zoeklocatie Eperweg (lange termijn) ('t Harde)

Deze uitbreidingslocatie is in de zoekzones wonen van de provincie Gelderland opgenomen, maar maakt nog geen onderdeel uit van de woningbouwlocaties in het Kwalitatief Woningbouwprogramma (KWP) van de provincie Gelderland. De locatie zal pas op de langere termijn in beeld komen voor nieuwbouw, in relatie tot een eventuele rondweg.

Doornspijk en Hoge Enk

In Doornspijk vormt de afronding en invulling van Waterlanden de laatste grote uitbreiding van Doornspijk. Ook hier is de landschappelijke inpassing van groot belang. De locatie is pas op langere termijn in beeld, maar al naar gelang de behoefte wordt gekeken of (delen van) de locatie eerder gerealiseerd kan worden. Dit gaat echter wel ten koste van de capaciteit van andere plannen. De veranderende vraag is een belangrijke actuele kwestie voor de gemeente Elburg. Daarnaast moeten de verschillende ontwikkelingen financieel haalbaar zijn.

Voor alle kernen, maar vooral voor Hoge Enk en Doornspijk geldt verder dat nieuwe uitbreidingen kleinschalig zijn en zoveel mogelijk binnen de bestaande structuren plaatsvinden. Op de afbeelding hiernaast is een impressie weergegeven van kleinschalige ontwikkelingen in het groen die binnen de bestaande linten gesitueerd zijn.

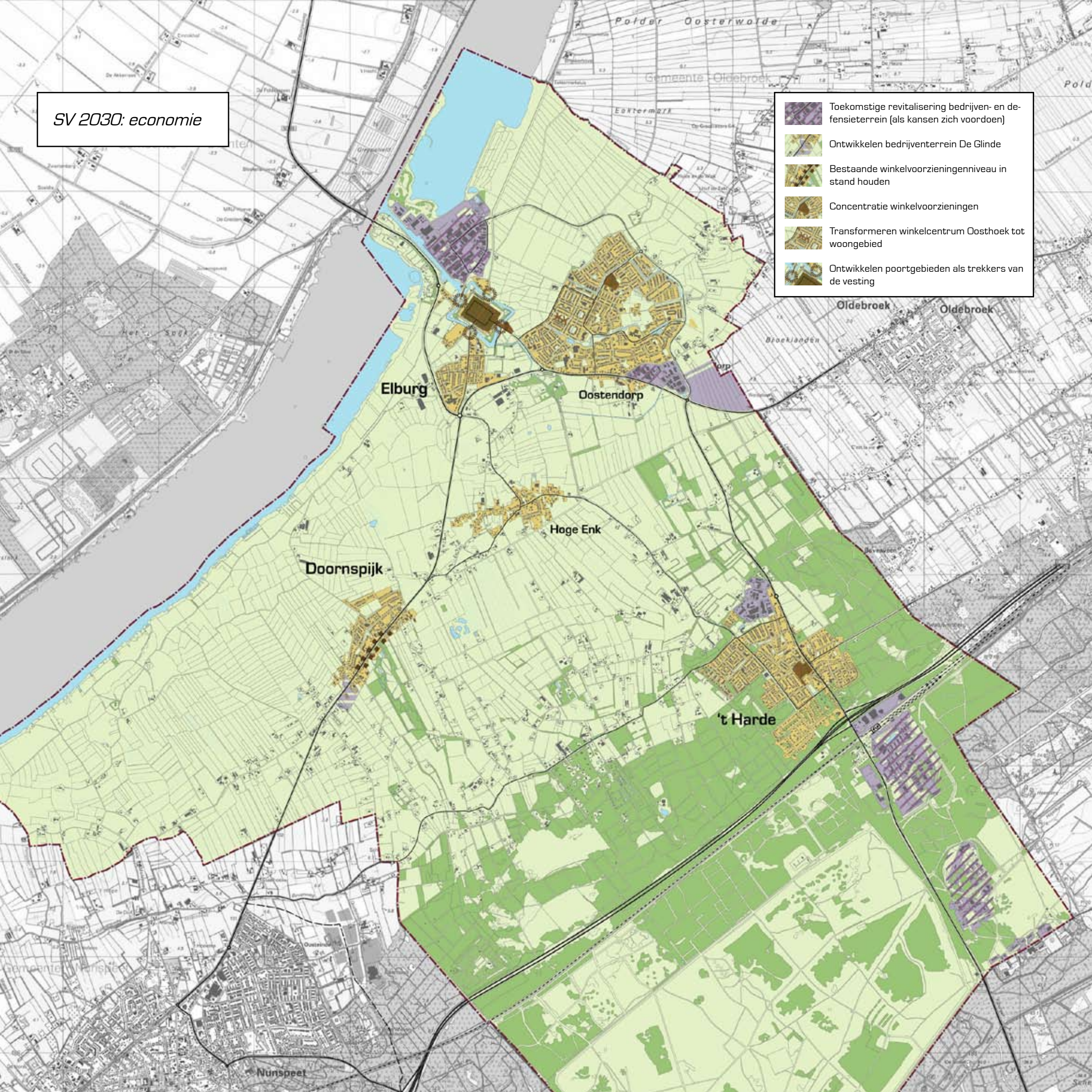


Op deze manier kan in Doornspijk en Hoge Enk worden ontwikkeld op kleine schaal, afgestemd op de doelgroep. De tekening geeft slechts een impressie van een dergelijke ontwikkeling, van een concreet plan is nog geen sprake.

De gedeeltelijke transformatie van Kruismaten van bedrijvigheid naar woningbouw blijft een wens van de gemeente Elburg. Dit hangt echter af van kansen en initiatieven die zich op het juiste moment aandienen. Wanneer zich kansen voor doen om op deze locatie woningbouw te realiseren, zal dat consequenties hebben voor de woningbouwaantallen van overige locaties.

SV 2030: economie

-  Toekomstige revitalisering bedrijven- en defensierrein (als kansen zich voordoen)
-  Ontwikkelen bedrijventerrein De Glinde
-  Bestaande winkelvoorzieningsniveau in stand houden
-  Concentratie winkelvoorzieningen
-  Transformeren winkelcentrum Oosthoek tot woongebied
-  Ontwikkelen poortgebieden als trekkers van de vesting



3.3 visie economie

In de toekomstvisie is al uitgesproken dat naast de al belangrijke economische pijlers bouw, industrie en defensie, de gemeente zich ook richt op de voor de toekomst kansrijke economische pijlers toerisme/recreatie, zorg en dienstverlening. Op deze manier ontstaat een meer gedifferentieerde economie en wordt de slagkracht groter en toekomstbestendig. In de paragrafen hierna zal verder worden ingegaan op toerisme/recreatie (par 3.8) en op voorzieningen voor welzijn, zorg en educatie (par 3.5).

Kwaliteit en kleinschaligheid zijn belangrijke waarden voor de bedrijvigheid in de gemeente Elburg. Verouderde bedrijventerreinen passen niet in dit beeld en zijn ook nadelig voor recreatieve activiteiten en voor het leefklimaat.

De gemeente Elburg vindt het belangrijk dat er voorzien wordt in een voldoende en gedifferentieerd aanbod aan bedrijventerreinen. Bedrijventerreinen moeten tijdig kunnen worden gerealiseerd, waarbij de omvang van een dergelijk terrein is afgestemd op de behoefte en de locatie of het dorp.

Economisch kansrijke sectoren moeten versterkt en uitgebouwd worden. Hierbij gaat het met name om de sectoren toerisme en recreatie, diensten en de zorg en care economie. Ook moet het ondernemersklimaat van binnenuit versterkt worden, waarbij de broedplaatsfunctie van Elburg kan worden uitgebouwd. Verder moet de gemeente zorg dragen voor een uitstekende kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving. Daarbij moet gedacht worden aan het versterken van het woningaanbod (en voorzieningen), een onderscheid in identiteit en diversiteit van de kernen en aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit van werklocaties en bedrijventerreinen.

Bedrijventerreinen

In de gemeente Elburg zijn verschillende bedrijventerreinen aanwezig die sterk in aanzien en karakter verschillen. Van oorsprong zijn de industriële activiteiten in Elburg begonnen rond de haven. Dit is de reden voor de excentrische ligging van bedrijventerrein Kruismaten. Hierdoor blijft de bereikbaarheid van dit bedrijventerrein lastig, ondanks de later aangelegde Oostelijke Rondweg van Elburg. Kruismaten is deels verouderd en de beeldkwaliteit is relatief laag. Voor Kruismaten wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld, waarin voor een gedeelte functieverandering wordt voorgesteld. Dit is vooral het gebied dat grenst aan de noordkant van de haven en het havenkanaal. Daarbij is onderzocht welke mogelijkheden er zijn om dit gebied op termijn om te vormen naar een hoogwaardig multifunctioneel gebied ten behoeve watergebonden functies, werken, toerisme en/of (zorg)wonen. De haalbaarheid daarvan wordt vooral bepaald door de woningmarktsituatie (beschikbaarheid voldoende woningbouwcapaciteit) en de economische situatie. De komende jaren zal duidelijk worden in welke mate door een toekomstgericht en doordacht plan Kruismaten en het havengebied integraal kunnen worden ontwikkeld tot een vitaal en aantrekkelijk gebied voor werken, recreëren en wonen. Voor de haven, het gebied ten zuiden van het havenkanaal, een deel van het bedrijventerrein Kruismaten en de ijsbaan werkt de gemeente aan het stedenbouwkundig plan Havengebied Elburg en omgeving. Bedrijven kunnen eventueel naar Broeklanden (zie hierna) worden verplaatst.

In de zuidoosthoek van de kern Elburg ligt het bedrijventerrein Oostendorp. Dit bedrijventerrein is grotendeels relatief nieuw en heeft een duidelijk gezicht richting de rotonde op het kruispunt van de N309 en de N308. Er is hier ook sprake van grootschalige detailhandel, zoals meubelzaken en een bouwmarkt. Aan de westzijde hiervan bevindt zich een ouder bedrijventerrein, ingeklemd tussen de Zuiderzeestraatweg en Het Straatje. Dit terrein is in beeld voor (gedeeltelijke) transformatie, waarbij aandacht moet zijn voor hergebruik van industrieel erfgoed.

In het nabije verleden zijn diverse grotere bedrijven naar Flevoland of elders vertrokken wegens het ontbreken van ruimte in de gemeente Elburg. Ten oosten van dit bedrijventerrein Oostendorp is daarom het bedrijventerrein Broeklanden in ontwikkeling genomen dat voor de toekomst in de lokale behoefte moet voorzien. Naar verwachting zullen niet meer bedrijven wegtrekken, tenzij deze bedrijven geen passende aanbieding (grote kavels, zware milieucategorie) kan worden gedaan. De eerste fase van het bedrijventerrein Broeklanden is aangelegd. De tweede fase van dit bedrijventerrein zal worden gerealiseerd als hiervoor voldoende belangstelling bestaat.

In de toekomst neemt het belang van thuiswerken toe. Dit is doorgaans alleen het geval bij hoogwaardige werkgelegenheid, die in Elburg minder aanwezig is. Toch heeft ook deze ontwikkeling gevolgen voor het aanzien van de bedrijventerreinen in de gemeente Elburg.

In 't Harde liggen twee bedrijventerreinen. Tussen de spoorlijn en de Rijksweg A28 is een kleinschalig bedrijventerrein 't Spoor gesitueerd met enkele bedrijven. Aan de noordzijde van het dorp ligt het bedrijventerrein De Koekoek. In 2009 zijn plannen ontwikkeld voor het revitaliseren van de openbare ruimte van dit bedrijventerrein, die in 2011/2012 met een provinciale bijdrage moeten zijn gerealiseerd.

In Doornspijk en de rest van de gemeente zijn heren der bedrijven gevestigd. Het kleinschalige bedrijventerrein De Glinde in Doornspijk staat in de planning. Hierbij wordt aan weerszijden van de Zuiderzeestraatweg West ruimte geboden aan enkele bedrijfswoningen. Deze bedrijfswoningen waarborgen een aantrekkelijke entree van de kern Doornspijk. Ook in het buitengebied zijn naast agrarische bedrijvigheid verspreide bedrijven aanwezig, waarbij sommige verrommeling veroorzaken in het landschap. Er zijn geen grote hinder veroorzakende bedrijven die verplaatst moeten worden.

Dit geldt niet voor LPG-stations in woongebieden, die, wanneer kansen zich voordoen, verplaatst of gesaneerd moeten worden (zie paragraaf 3.10, visie milieu/duurzaamheid).

Rondom het terrein van defensie spelen verschillende ontwikkelingen. In de afgelopen jaren hebben diverse uitbreidingen plaatsgevonden, waardoor een deel van het terrein is getransformeerd tot een modern kantorenpark. Op veel ontwikkelingen op het terrein van defensie heeft de gemeente Elburg weinig invloed. Wanneer transformatie aan de orde is, zal de gemeente Elburg samen met defensie kijken naar mogelijkheden.

In paragraaf 3.7 (visie buitengebied/landschap/natuur) wordt het een en ander omschreven over de landbouw. Hierbij komt ook functieverandering in het buitengebied ter sprake. Daarbij kunnen vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen onder voorwaarden worden aangewend voor kleinschalige bedrijvigheid in de vorm van een milieuvriendelijk niet-agrarisch bedrijf of huisgebonden ondernemerschap.



Detailhandel

De kern Elburg zal haar positie als hoofdwinkelcentrum moeten blijven versterken. Er zijn twee winkelcentra aanwezig. Van oorsprong is de Vesting het hoofdwinkelcentrum van Elburg, waarbij de functie van de detailhandel vooral op het recreatieve vlak ligt, aangevuld met dagelijkse boodschappen. Hierbij hebben de winkels in de Vesting niet alleen een verzorgingsfunctie voor de inwoners van de kern Elburg en de gemeente, maar tevens een (beperkte) functie voor de regio en het toerisme. Winkelcentrum De Vrijheid heeft een lokaal verzorgende functie voor de dagelijkse boodschappen en is hiermee complementair aan de Vesting. De verschuiving van de kooporiëntatie richting Winkelcentrum De Vrijheid heeft De Vesting echter in de problemen gebracht. In de vesting is slechts beperkte ruimte voor uitbreiding en de auto kan niet direct voor de deur geparkeerd worden. Investerings- en een toename van winkels zijn nodig om het huidige bestand op peil te houden en te verbeteren.

De hoofdwinkelcentra De Vesting en De Vrijheid moeten versterkt worden om de detailhandel op peil te houden. Nieuwe winkels dienen zo veel mogelijk in of grenzend aan deze bestaande winkelgebieden te worden ondergebracht. Verspreide bewinkeling moet daarom niet verder gestimuleerd worden. In de toekomst zal de winkelfunctie van het oude winkelcentrum Oosthoek aan de Vrijheidstraat moeten transformeren in woonfunctie. Versterking van de winkelfunctie op deze plek zou een verdere versnippering van het winkelbestand opleveren.

De supermarkt bij de entree van het centrum (in de voormalige tramremise aan de Zwolseweg) moet op deze locatie gehandhaafd blijven. Het vormt een trekker voor de vesting en stimuleert dat de vesting voor dagelijkse boodschappen gebruikt wordt.

In verband met koopkrachtverlies naar andere gemeenten is toevoeging van een discounter in of grenzend aan één van de twee hoofdwinkelcentra gewenst.

De niet-centrumgerelateerde detailhandel voor gerichte aankopen is geconcentreerd op het bedrijventerrein Oostendorp. Het betreft hier perifere detailhandel (de branches woninginrichting, doe-het-zelf/bouwmarkt en tuincentrum) die niet verstorend is voor de andere winkelgebieden in de gemeente. De vestiging van centrumgerelateerde branches (voor dagelijkse aankopen en recreatief winkelen) dient hier niet te worden toegestaan. Op Broeklanden is perifere detailhandel niet toegestaan.

De weekmarkt in Elburg is van toegevoegde waarde voor het winkelgebied in de vesting. In Elburg is de weekmarkt op het Schootsveld een succes en de gemeente zet zich in om dit succes in stand te houden.

In 't Harde hebben de winkels in het Centrum en langs de Eperweg hoofdzakelijk een verzorgende functie voor de inwoners van het dorp, de toeristen die aan de noordelijke Veluwerand verblijven en militairen die gelegeerd zijn op de legerplaats 't Harde. De nadruk ligt op de dagelijkse verzorging van de consument maar het aanbod telt daarnaast ook een aantal non-foodwinkels. Centraal in het dorp, gekoppeld aan de Eperweg, komt een nieuw compleet en compact winkelcentrum. Dit centrum wordt goed bereikbaar en wordt voorzien van voldoende parkeermogelijkheden. Het nieuwe winkelcentrum voorziet in een ruim aanbod van winkels en diversiteit aan wonen. Op zaterdagmorgen nemen marktkramen enkele standplaatsen in. Na realisering van het nieuwe winkelcentrum 't Harde zal de gemeente Elburg onderzoeken of een complete weekmarkt ingesteld kan worden.

Met het oog op de leefbaarheid moet worden geprobeerd de huidige winkelfunctie in Doornspijk zo veel mogelijk te behouden. Dit betreft vooral winkels voor de dagelijkse boodschappen. De concentratie van winkels in combinatie met maatschappelijke voorzieningen is een mogelijkheid die, als zich kansen voordoen, overwogen kan worden.



In het buitengebied van de gemeente Elburg kan op enkele locaties bekeken worden of kleinschalige landbouwgerelateerde detailhandel mogelijk is. Het is de bedoeling dat deze detailhandel ook kleinschalig blijft en niet gaat concurreren met detailhandelsvoorzieningen in de kernen.

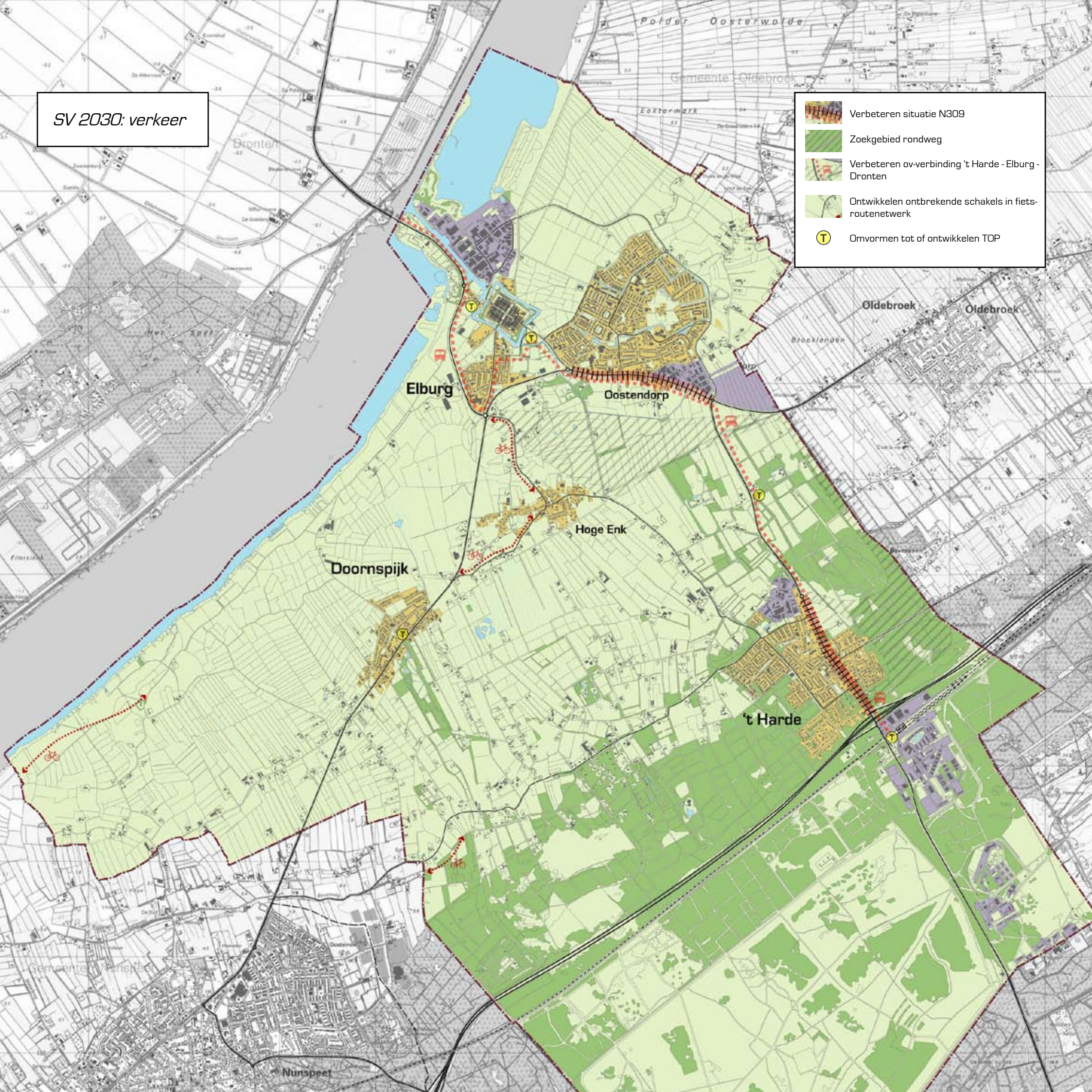
Poortgebieden

Ter plaatse wordt primair ingezet op behoud van cultuurhistorische waarden. De ontwikkeling houdt in dat functies met een grotere publieksaantrekkende werking, waaronder de bestaande supermarkt in de voormalige tramremise aan de Zwolseweg, bij de goed bereikbare entrees van de vesting worden gesitueerd (de noord- en zudentrees). Hiermee wordt de vesting als economische en toeristische trekker versterkt. Door publieksaantrekkende functies aan de randen van de vesting te situeren, wordt bovendien de vesting niet onevenredig belast. Ter plaatse van de minder goed bereikbare poorten (de oost- en westpoort) wordt ruimte geboden aan extensievere functies ter waarborging van de cultuurhistorische waarden van de entrees. Bij concrete initiatieven wordt, in het kader van de te doorlopen planologische procedure, te zijner tijd specifiek aandacht besteed aan een verantwoorde cultuurhistorische benadering.



SV 2030: verkeer

-  Verbeteren situatie N309
-  Zoekgebied rondweg
-  Verbeteren ov-verbinding 't Harde - Elburg - Dronten
-  Ontwikkelen ontbrekende schakels in fiets-routenetwerk
-  Omvormen tot of ontwikkelen TOP



3.4 visie verkeer

Rondwegen N309

Belangrijk aspect van verkeer en vervoer in de gemeente Elburg is in de komende jaren de aanpak van de N309. De verkeersleefbaarheid (geluidhinder, gevaar en oversteekbaarheid) rondom en de doorstroming op de provinciale wegen door de bebouwde kommen nadert gaandeweg een onaanvaardbaar laag niveau. Na afloop van de economische crisis wordt groei van het autoverkeer voorzien, zeker wanneer in Elburg en omliggende gemeenten nieuwe woon- en bedrijfsgebieden worden gerealiseerd.

We staan nu voor de volgende belangrijke vraag: is het mogelijk om de hoeveelheid verkeer ook in de toekomst op een verkeersveilige manier en met een goede doorstroming door de bebouwde kom te leiden, zonder dat de wettelijke normen voor geluidhinder worden overschreden en zonder dat de omwonenden meer tijd nodig hebben om lopend of per fiets te straat over te steken dan landelijk als aanvaardbaar wordt beschouwd? Deze vraag heeft tot gevolg dat onder andere gekeken moet worden naar de mogelijkheden om de noodzakelijke gedeeltelijke verbreding van de Eperweg door 't Harde respectievelijk de Zuiderzeestraatweg door Oostendorp en ongelijkvloerse oversteekmogelijkheden voor langzaam verkeer in te passen in het stedelijk weefsel.

En of nog meer geluidsreducerende maatregelen toegepast kunnen worden dan de reeds toegepaste muurisolatie, dubbel glas en stil asfalt.

Een verkennende studie van de provincie heeft uitgewezen dat een en ander niet op een acceptabele manier mogelijk is. Een Milieueffectrapportage (MER) zal daarover definitief duidelijkheid moeten geven. Mocht die MER tot dezelfde conclusie leiden, dan zal de oplossing van de problematiek moeten worden gezocht in rondwegen. De verkennende studie heeft inmiddels uitgewezen dat een rondweg oostelijk om 't Harde (ergens in het gebied tussen de bebouwde kom en de Laanzichtsweg, zie ook de kaart Verkeer) en zuidelijk om Oostendorp (ergens in het gebied tussen de bebouwde kom en de Broekdijk, zie ook de kaart Verkeer) de beste mogelijkheden bieden om enerzijds de leefbaarheidsproblematiek in de kernen te verbeteren (vermindering van de hoeveelheid verkeer met respectievelijk 70% en 50% is haalbaar), en anderzijds voldoende mogelijkheden lijken te bieden voor de noodzakelijke zorgvuldige ruimtelijke inpassing. De MER zal duidelijkheid moeten bieden over de daadwerkelijke mogelijkheden voor een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een verdiepte ligging en aan (ongelijkvloerse) oversteekmogelijkheden voor langzaam verkeer.

Op basis van de resultaten van de MER kan een definitieve keuze worden gemaakt voor de rondweg 't Harde en – zodra het geld hiervoor beschikbaar is – voor een rondweg Oostendorp.

Verbetering van de doorstroming van de N309 kan de verkeerssituatie in de gehele gemeente sterk verbeteren.

Overig verkeer

In de toekomstvisie is versterking van de toeristische fietsvoorzieningen een uitgangspunt (zie verder paragraaf 3.8, Recreatie/toerisme). Dit kan door middel van het aanleggen van nieuwe vrijliggende fietspaden, maar dit kan ook betekenen dat gebruik wordt gemaakt van bestaande landelijke wegen.

Concreet is fietsinfrastructuur gewenst langs de Bovenweg (nabij de Klaterweg), de Gerichtenweg en de Oude Harderwijkerweg. Hiermee wordt bereikt dat alle kernen binnen de gemeente onderling verbonden zijn met vrijliggende fietspaden. De vrijliggende fietspaden langs de provinciale wegen zorgen voor goede fietsinfrastructuur naar de omliggende kernen Nunspeet en Oldebroek. Verder is het belangrijk dat bij het aanleggen van mogelijke rondwegen van de provincie, voldoende aandacht is voor doorgaande (recreatieve) fietsroutes. Verkeersveiligheid staat daarbij voorop.

De fietsenstallingcapaciteit dient waar mogelijk volledig te worden voorzien in de behoefte. Andere organisaties worden gestimuleerd hun klanten/bezoekers zoveel mogelijk met langzaam verkeer naar hun activiteit te laten komen (zie ook paragraaf 3.10). Voorbeelden daarvan zijn "met belgerinkel naar de winkel" en het stimuleren van NS/ProRail om te zorgen voor voldoende fietsenstallingsmogelijkheden bij het station.





In de toekomstvisie was al aangegeven dat zowel in Elburg (bij de Vesting) als in 't Harde (bij het NS-station) kleinschalige transferia gewenst zijn. Hier kan de fietser overstappen op andere mogelijkheden van vervoer. Dit kan in de vorm van zogenaamde Toeristische Overstappunten (TOP's). Er zijn bij beide TOP's ruime parkeermogelijkheden en er zijn haltes van bus of trein. Naast deze TOP's zal ook in Doornspijk en langs de Eperweg ter hoogte van de tuinen van A. Vogel een TOP gesitueerd worden. Meer over de TOP's is te vinden in paragraaf 3.8 (Recreatie en toerisme).

Constance aandacht voor de parkeervoorzieningen rondom de Vesting (de toeristische trekker van Elburg) is nodig. Aan een oplossing voor het parkeerprobleem bij de Vesting wordt gewerkt. Op het Schootsveld zijn 150 extra parkeerplaatsen gerealiseerd. Verder wordt parkeerruimte gerealiseerd op de locaties IJsbahn en Kamperdijk (locatie achter UWoon). Op deze manier is voldoende parkeercapaciteit in de toekomst gegarandeerd. Bij evenementen wordt er voldoende extra en veilige parkeerruimte gerealiseerd op overloopterreinen.




De gemeente Elburg hanteert als uitgangspunt voor haar parkeerbeleid de vigerende landelijke normen.

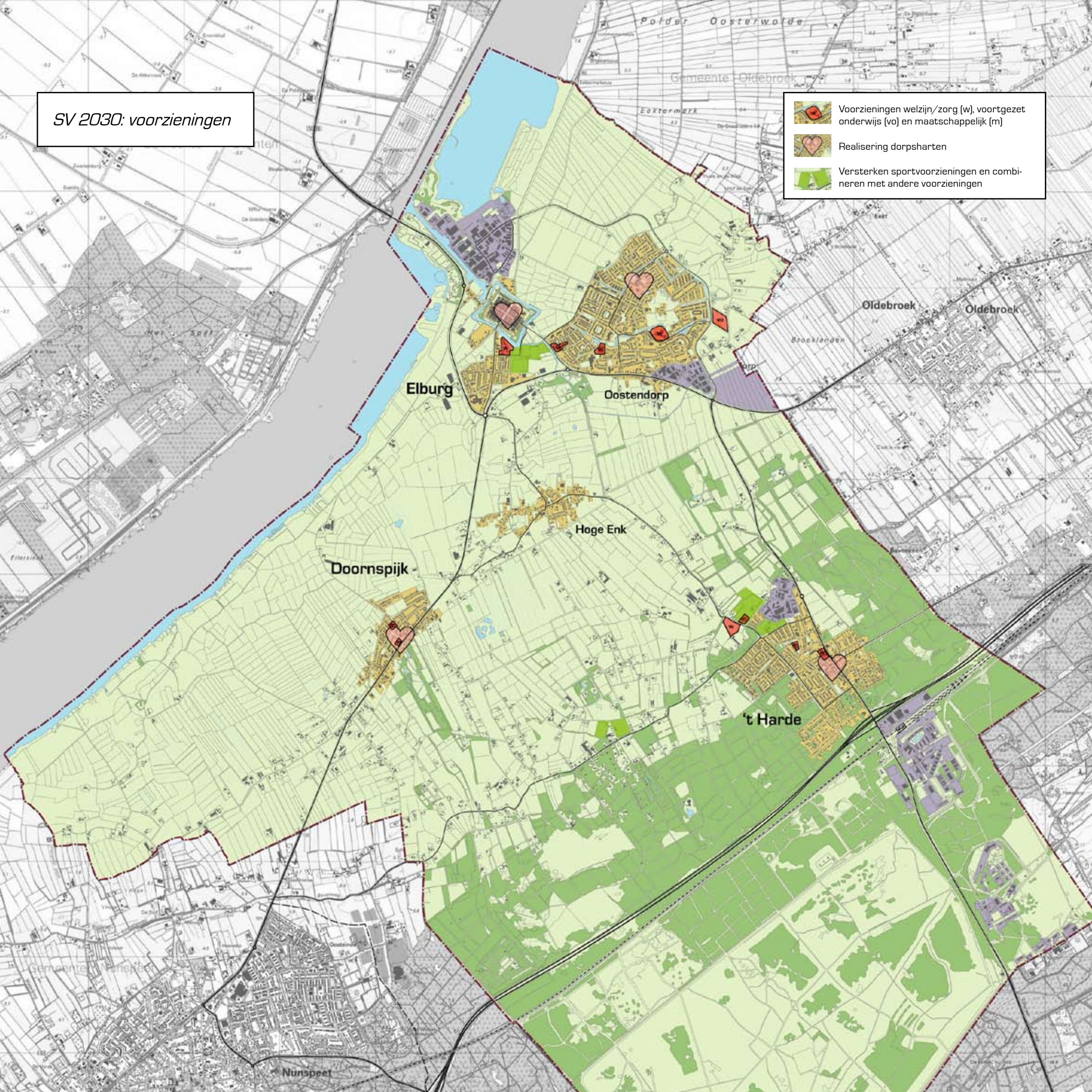


De gemeente wil het openbaar vervoer tussen 't Harde, Elburg en Dronten verbeteren, maar de provincies Gelderland en Flevoland hebben hiervoor momenteel geen middelen beschikbaar. Het blijft echter wel een wens van de gemeente. Zeker wanneer in de toekomst het NS-station Dronten geopend wordt. De gemeente Elburg zet zich binnen haar beperkte mogelijkheden in voor het handhaven en waar mogelijk uitbreiden van de mogelijkheden voor collectief vervoer (waaronder Regiotaxi). De gemeente Elburg zet de Regiotaxi in als instrument in het kader van 'flankerend beleid' ter beperking van de automobiliteit.



SV 2030: voorzieningen

-  Voorzieningen welzijn/zorg (w), voortgezet onderwijs (vo) en maatschappelijk (m)
-  Realisering dorpsarten
-  Versterken sportvoorzieningen en combineren met andere voorzieningen



3.5 visie voorzieningen welzijn, zorg en educatie



Zorgvoorzieningen

Binnen de zorg- en welzijnssector wil de gemeente Elburg de nadruk blijven leggen op het aanbieden van zorgvoorzieningen dicht bij de mensen thuis. In iedere kern of wijk moet een centrale zorgplek komen. Op deze manier kunnen mensen binnen hun eigen sociale omgeving gebruik maken van de benodigde zorg. Steeds meer ouderen wonen zelfstandig en zullen dit ook blijven doen. Vandaar ook een grotere vraag naar informele zorg en extramuraal (professioneel) zorgvoorzieningen. Voor zorgbehoevenden is het belangrijk dat er voldoende zorgvoorzieningen aanwezig zijn in de directe woonomgeving, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Dit kan ook door zorg en welzijn naar de mensen te brengen. De bereikbaarheid van dergelijke voorzieningen kan worden gestimuleerd door een goede infrastructuur aan te leggen voor langzaam verkeer en openbaar vervoer, maar ook door de zorggeschikte woningen juist in de nabijheid van de voorzieningen te realiseren. In de woningen zelf kan Domotica worden ingezet. Dit zijn technische toepassingen in huis ten behoeve van zorg, veiligheid, woongemak of medische toepassing.

Concreet zijn er aan de Hokseberg in 't Harde plannen om een zorgcentrum te realiseren. Verder wordt er op de locatie van de voormalige R.K. kerk in 't Harde een woonservicecentrum gerealiseerd. Elburg heeft met onder andere de locaties Het Bakken en de locatie Het Nieuwe Feithenhof veel capaciteit op het gebied van verpleging en verzorging. Ter plaatse van de locatie Omloop Noord is in Elburg bovendien een medisch centrum met onder andere een apotheek en fysiotherapie voorzien. Ook heeft Doornspijk middels 't Hart van Thornspick een moderne voorziening gericht op oudere inwoners.

Jongeren en educatie

De gemeente Elburg vindt het belangrijk dat er voor kinderen en jongeren voldoende speel- en ontmoetingsplekken in de wijk aanwezig zijn. Hierin moet onderscheid worden gemaakt in de verschillende leeftijdscategorieën. Sportvoorzieningen moeten op peil worden gehouden. Wanneer kansen zich voordoen, zal de gemeente Elburg bekijken of er mogelijkheden zijn tot bundeling van sportvoorzieningen, eventueel in combinatie met accommodaties voor bijvoorbeeld buitenschoolse opvang. Hierdoor is het mogelijk dat verschillende voorzieningen van elkaars faciliteiten gebruik maken.

Elburg kent een relatief groot onderwijsaanbod op het gebied van basis- en voortgezet onderwijs. Buiten de scholen zijn voor oudere jongeren of jongvolwassenen in de gemeente Elburg weinig voorzieningen. De verwachting is dat in de toekomst het aantal schoolgaande kinderen zal afnemen en er dus een krimp te zien zal zijn in de vraag naar basisscholen. Indien de situatie zich voordoet, zal per geval worden gekeken naar nieuwe invulling voor vrijkomende schoollocaties in Elburg. In de toekomstvisie wordt ingezet op het faciliteren van een Mbo-opleiding, die aansluit op de grote toeristische sector en ook de zorgsector in Elburg.

Deze Mbo-opleiding zal niet als zelfstandig onderwijsinstituut worden opgezet, maar zal een combinatie vormen met andere vormen van (bestaand) voortgezet onderwijs. De mogelijkheden om dit te realiseren worden onderzocht.

Dorpsharten

De gemeente Elburg ziet mogelijkheden voor het combineren van voorzieningen. Dit zou goed kunnen in de verschillende dorpscentra. Winkelvoorzieningen en voorzieningen op het gebied van cultuur, sport, informatie en advies, educatie en zorg kunnen elkaar versterken. Dit gebeurt ook al jaren in de diverse dorps- en gemeenschapscentra alsmede het Kulturhus. De combinatie van voorzieningen biedt bovendien oplossingen. Mensen en in het bijzonder ouderen worden steeds eenzaamere en de behoefte aan een plek om andere mensen te ontmoeten groeit. Hiermee kan het welzijn van jong en oud worden gestimuleerd. Deze ontmoetingsfunctie krijgt de komende jaren, mede in het kader van het WMO-beleid de nodige extra aandacht.



Ook de openbare ruimte speelt een grote rol in het welzijn van bewoners. De mate van bruikbaarheid en potentie van het groen en de openbare ruimte hangt echter wel af van de leefbaarheid en sociale veiligheid op deze plekken. In de dorpshearten, maar ook in de overige pleinen en groene ruimtes, zal hierop extra gelet moeten worden.



Care Valley Veluwe






De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattum, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten hebben de handen ineengeslagen en presenteren zich met de nieuwe merknaam Care Valley Veluwe. Tegelijkertijd hebben de gemeenten gezamenlijk plannen opgesteld over de toekomst van de regio tot 2030. Deze plannen zijn samengevat in de regiovisie: het 'Zakkompas Care Valley Veluwe'. Gezamenlijk streven de acht gemeenten ernaar dat de Noord-Veluwe in 2030 een regio is waar zorg voor mens, omgeving en economie centraal staan. Belangrijk uitgangspunt bij de ontwikkelingen binnen de Care Valley Veluwe zijn de vaste waarden van dit gebied. Die worden behouden, versterkt en benut.

Ook in Elburg zijn relatief veel zorgvoorzieningen aanwezig in vergelijking met andere gemeentes in Nederland. De gemeenten van de regio Noord-Veluwe willen ontwikkelingen in gang zetten die passen bij de Care Valley Veluwe. Er wordt onderzoek opgestart naar het realiseren van een kennisinstituut voor de zorg en een innovatiecentrum voor groene technologie. De Care Valley Veluwe Academy, kennisinstituut voor de zorg, zou een landelijke voortrekkersrol moeten krijgen voor bedrijfsleven, overheden, zorg en onderwijs. Een academie die bestaande opleidingsactiviteiten bundelt en voor instroom van meer studenten van buiten de regio zorgt en voor extra werkgelegenheid. Ook zorgt het voor verbreding van het scholingsaanbod in de regio voor leerlingen op mbo/hbo-niveau.



SV 2030: groen en water (bebouwde kom)

Elburg en Oostendorp

-  Versterken bestaande groenstructuur
-  Versterken overgang kernen-landschap
-  Realiseren of herstellen laanbeplanting
-  Behouden openheid landschap
-  Groene erven (als kleinschalige uitbreidingen) aan de rand van de kernen (indicatief)

Elburg

Oostendorp

3.6 visie groen en water (bebouwde kom)



Groen (bebouwde kom)

Groen levert een duidelijke bijdrage aan de leefbaarheid van stad en dorp. Het is belangrijk om in zien welke samenhang er bestaat tussen grote groenobjecten binnen de gemeente Elburg en welke groene elementen hierin een belangrijke rol spelen, nu en in de toekomst.

De gemeente wil de beleving van het groen versterken voor zowel haar bewoners als de bezoekende recreant. Een prettige, groene leefomgeving is van dagelijks belang voor bewoners. Hier gaat aandacht uit naar buurtgroen en dorpsommetjes. Voor een optimale beleving van de bezoekende recreant is een goed routenetwerk belangrijk, lange afstandswandelpaden, knooppunten routes voor fietsers, en kerkepaden. Ook verblijfsplekken zoals dorpspleinen, winkelcentra, campings, recreatiewoningen en jachthavens zijn belangrijke plekken van waaruit je het landschap kunt beleven.

Het dagelijks leven speelt zich af rond veel bezochte plekken in de openbare ruimte, op deze plekken is in meer of mindere mate groen aanwezig. Aandacht voor het behouden en versterken van deze plekken is gewenst. Groen in de woonomgeving heeft een duidelijk karakter. Om dit te kunnen waarborgen moet in de openbare ruimte een goede balans worden gezocht tussen de verschillende functies. De kleinere buurtplantsoenen en buurtpleintjes op relatief korte afstand van de woningen hebben een functie als ontmoetingsplek, kijkgroen en informele speelruimte.

Ze bieden ook de mogelijkheid voor een kleine wandeling of een zitplek met fraai uitzicht. Ze geven de wijken ruimte en licht en dragen bij aan een prettige leefomgeving.

In de gemeente Elburg zijn de kerkelijke gemeenschappen sterk vertegenwoordigd in de samenleving. De omgeving van de kerken, de kerktuin of het kerkplein, is vaak stenig en kaal.

Zorgdragen voor een goede combinatie tussen praktisch gebruik en een verzorgde groene setting is dan belangrijk.

Speelplekken moeten voorafgaand aan nieuwe uitbreidingsplannen worden meegenomen in het ontwerp. Het streven is om de speelplekken in samspraak met omwonenden zoveel mogelijk de identiteit van de plek mee te geven en aan te sluiten op landschappelijke patronen. De speeltoestellen worden hierin meegenomen. Sportcomplexen moeten goed worden onderhouden en er moet aandacht zijn voor sociaal onveilige plekken. De identiteit en de diversiteit van de begraafplaatsen moet versterkt worden door een betere inpassing in de omgeving, waarbij meer aangesloten wordt op patronen uit het omliggende landschap. Gebiedseigen beplanting moet worden toegepast voor de hoofdstructuur en omkadering. Accenten kunnen worden toegevoegd in afwijkende soorten, deze moet echter wel passen in het landschap en derhalve niet gebiedsvreemd zijn.

In het verleden zijn enkele groene plekken in de kernen bebouwd. Inbreidingslocaties in de kernen zijn gunstig voor het behoud van de openheid van het buitengebied, maar kunnen van invloed zijn op de groene beleving van de kernen. Het is zaak om in de toekomst bij mogelijke inbreidingslocaties rekening te houden met het behoud van voldoende groene beleving van de kernen.

Vanuit de gemeente Elburg is een goede samenwerking met externe partijen belangrijk om samen zorg te dragen voor een kwalitatieve groene, woon- en werkomgeving. Samenwerking is er tussen:

- Bewoners en belanghebbenden (wijkcomités, speeltuinverenigingen, kerkbesturen, etc.);
- Externe partijen (Stichting Landschapsellemen Elburg, Gelders Landschap, Staatsbosbeheer etc.);
- Marktpartijen (groen rond industrieterreinen, bij winkelcentra, etc.).

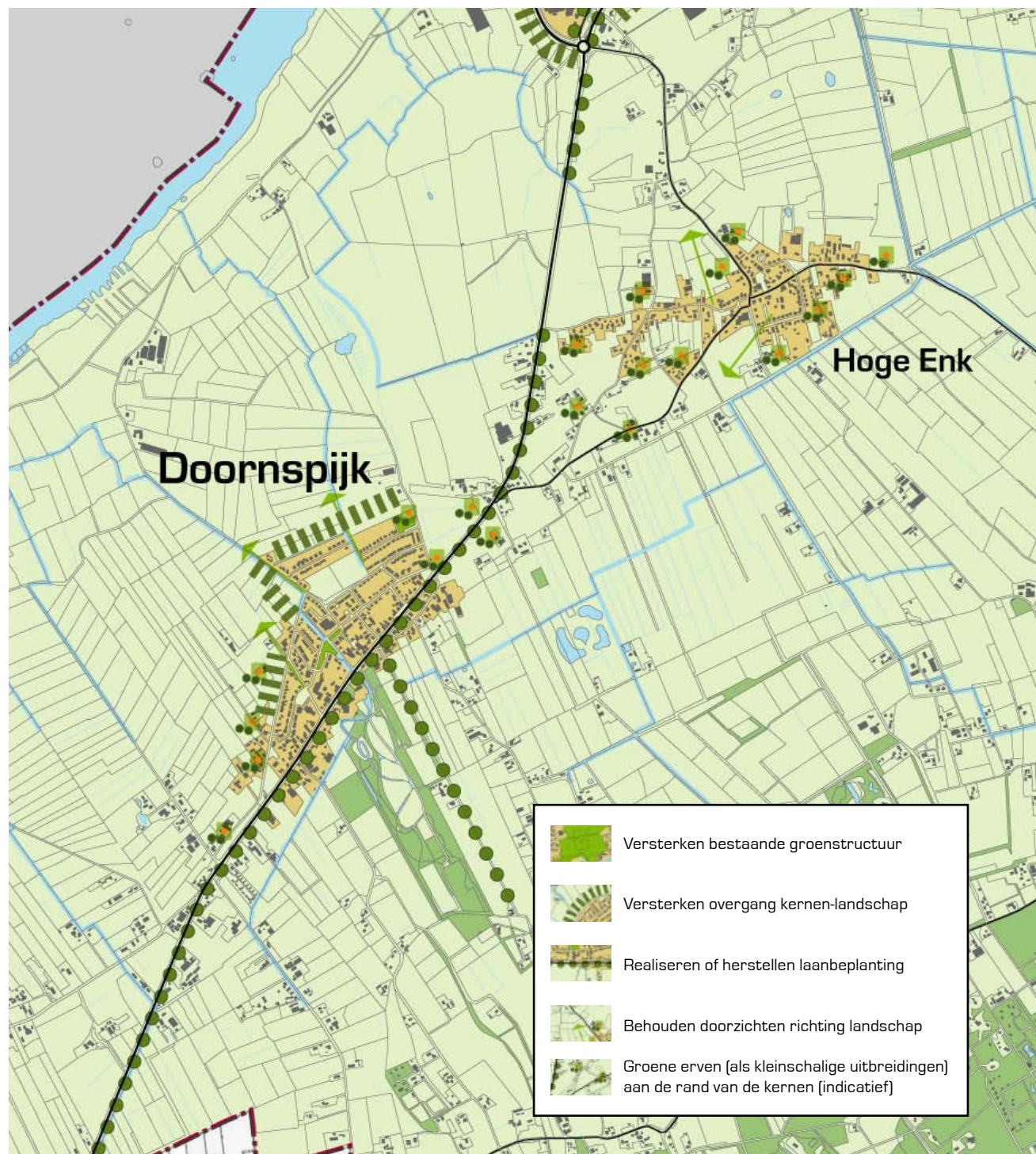
De vesting Elburg moet visueel los blijven staan van de overige bebouwing en de schootsvelden moeten open gehouden worden van beplanting en bebouwing. De weinige groene plekken in de vesting, zoals de kerktuin en kloostertuin, moeten gekoesterd worden. De grote parkeerplaatsen bij de vesting moeten omkaderd worden door groen, om het zicht op de auto's te onttrekken. Dit is voor veel mensen de entree tot de vesting, dus aandacht voor kwaliteit van onderhoud en groen is erg belangrijk.

Langs de Nunspeterweg moet de laanbeplanting hersteld worden door het aanvullen van de boomstructuur. Dit is bij delen van de Flevoweg niet het geval, deze weg moet op bepaalde punten juist open blijven om doorzichten richting het open landschap te behouden. De gebieden met gemengde functies als sportterreinen, parkeerterreinen en ook Feithenhof moeten zorgvuldig worden ingepast in hun omgeving.

SV 2030: groen en water (bebouwde kom) 't Harde



SV 2030: groen en water (bebouwde kom) Hoge Enk en Doornspijk



De oostelijke rondweg in Elburg moet door het aanbrengen van eenduidige beplanting een eenheid worden. De veiligheid moet daarbij wel gewaarborgd worden. Bij het realiseren van de nieuwbouwlocaties langs de Oostelijke Rondweg (Vossenakker, De Dijkjes en Horstkamp), moet het contact met het landschap gewaarborgd blijven. Dit kan bijvoorbeeld door verschillende landschappelijke elementen te laten doorlopen in de nieuwe ontwikkeling. Parkeerplaatsen bij de winkelcentra moeten aangevuld worden met groen, zodat een prettig verblijfsklimaat ontstaat. Bij bedrijventerreinen moeten hoofdroutes gemarkeerd worden met bomen. Verder moeten de randen van de bedrijventerrein zo goed mogelijk ingepast worden in het landschap.

't Harde heeft over het algemeen een groen karakter. De belangrijke wegen in het dorp moeten waar mogelijk voorzien worden van laanbeplanting. Dit geldt ook voor de Eperweg. Er moet aandacht zijn voor het groen houden van de woonwijken, om het karakter van groen, Veluws dorp te handhaven.

In Doornspijk is het van belang de boombeplanting langs de N310 aan te passen aan het landschap. De uitvoering van de plannen voor provinciale wegen zijn mede afhankelijk van het definitieve tracé van de rondwegen (zie hiervoor ook paragraaf 3.4). Binnen de bebouwde kom kan de laanstructuur aangevuld worden met bomen. Voor zowel Doornspijk als Hoge Enk is het kenmerkend dat tussen de bebouwing door veel zicht is op het omringende landschap. Doorzichten moeten bewaard blijven en gevrijwaard worden van bebouwing of bomen. Het is gewenst dat bij belangrijke wijzigingen van de groene buitenruimte elke situatie integraal wordt bekeken, alle functies van de buitenruimte daarbij in overweging nemende.

De gemeente acht het van belang dat dorpsranden van de kernen landschappelijk worden ingepast. Dit vraagt met name aandacht bij enkele randen van de kernen Elburg (met uitzondering van de vesting), Oostendorp, 't Harde en Doornspijk. Deze inpassing is verder uitgewerkt in het Landschapsontwikkelingsplan en komt daarmee ook in de volgende paragraaf aan bod. Door het versterken van de overgang tussen kern en landschap wordt de bebouwing meer opgenomen in het omliggende landschap. Een abrupte overgang tussen beide moet worden voorkomen of ingepast worden middels groene randen. Erven aan de rand van de kernen moeten eveneens voorzien worden van een goede landschappelijke inpassing. Dit geldt voor zowel bedrijfmatige erven als agrarische erven,

Water (bebouwde kom)

Onder het watersysteem wordt de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en grondwater verstaan. Als streefbeeld voor het oppervlaktewater wordt het principe 'vasthouden, bergen en afvoeren' als leidraad gehanteerd. De streefbeelden in de Watervisie Elburg zijn gericht op de optimalisatie en verduurzaming van de (afval)waterketen en hebben een gezond en veerkrachtig watersysteem tot doel. Met betrekking tot stadswateren wordt gestreefd naar algenvrij, stankvrij en schoon water, waarbij recreatief gebruik wordt gestimuleerd. Reguliere doorspoeling van stadswater, waaronder stadsgrachten, wordt gerealiseerd door een gedeelte van het landelijke water via het stedelijke gebied af te voeren. Door het hanteren van natuurlijke peilfluctuaties ontstaat diversiteit in vegetatie.



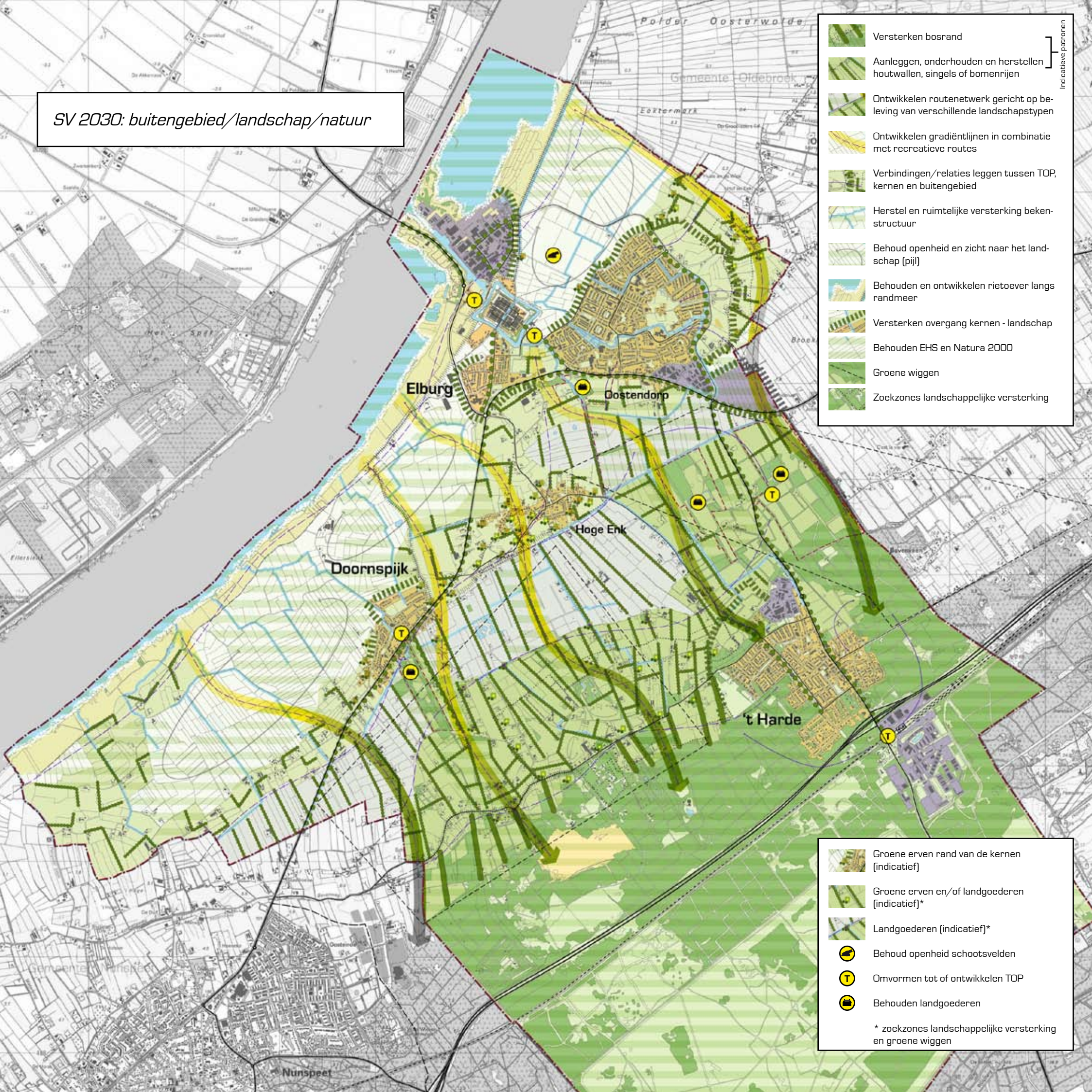
Met betrekking tot het thema waterketen streeft de gemeente naar een zuinig gebruik en eventueel hergebruik van drinkwater. Gemengde rioleringsstelsels worden daar waar zich kansen voordoen, omgebouwd tot gescheiden stelsels, waartoe verharde oppervlakten worden afgekoppeld. Hierdoor vinden minder overstorten plaats en neemt berging toe.







Stedelijk waterbeheer was in het nabije verleden vooral gericht op de aan- en afvoer van oppervlaktewater en riolering, waarbij de nadruk lag op een snelle afvoer van afval- en hemelwater. Tegenwoordig staat een integrale benadering van water in de stedelijke omgeving centraal. Eén van de nieuwe ontwikkelingen betreft het duurzaam omgaan met hemelwater, waarmee het voorkomen van afvoer van schoon hemelwater via de riolering naar de afvalwaterzuivering wordt bedoeld. Dit is te realiseren middels 'afkoppelen', waarbij hemelwater dat op daken en wegen valt niet meer via de riolering naar de afvalwaterzuivering wordt gebracht, maar van het riool wordt afgekoppeld. Daarbij staat efficiëntie echter bovenaan. Wanneer blijkt dat het duurzamer is de zuivering uit te breiden in plaats van af te koppelen, wordt voor het eerste gekozen.

Het gemeentelijk afkoppelplan bevat het beleid van de gemeente Elburg ten aanzien van het afkoppelen van hemelwater. Het plan hanteert vijf oplossingen voor het omgaan met hemelwater: 1) voorkomen van afvoer, 2) benutten van hemelwater, 3) infiltreren van hemelwater, 4) bergen en afvoer naar oppervlaktewater, 5) bergen en afvoer via riolering naar AWZI. Naast deze voorkeursvolgorde gezien vanuit duurzaamheid, bepaalt het soort gebied de technische mogelijkheden.

SV 2030: buitengebied/landschap/natuur

- Indicatieve patronen
-  Versterken bosrand
 -  Aanleggen, onderhouden en herstellen houtwallen, singels of bomenrijen
 -  Ontwikkelen routenetwerk gericht op beleving van verschillende landschapstypen
 -  Ontwikkelen gradiëntlijnen in combinatie met recreatieve routes
 -  Verbindingen/relaties leggen tussen TOP, kernen en buitengebied
 -  Herstel en ruimtelijke versterking bekendstructuur
 -  Behoud openheid en zicht naar het landschap (pijl)
 -  Behouden en ontwikkelen rietoevers langs randmeer
 -  Versterken overgang kernen - landschap
 -  Behouden EHS en Natura 2000
 -  Groene wiggen
 -  Zoekzones landschappelijke versterking



-  Groene erven rand van de kernen (indicatief)
 -  Groene erven en/of landgoederen (indicatief)*
 -  Landgoederen (indicatief)*
 -  Behoud openheid schootsvelden
 -  Omvormen tot of ontwikkelen TOP
 -  Behouden landgoederen
- * zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen

3.7 visie buitengebied/landschap/natuur

De afwisseling in het landschap is het visitekaartje van de gemeente Elburg. Op relatief korte afstand zijn er de open landschappen langs de randmeren met daarin de vesting van Elburg, de oude cultuurhistorische landschappen rond de landgoederen en de natuur van de bos en heide landschappen van de Veluwe. In dit afwisselende landschap liggen de kernen, met elk een eigen identiteit passend bij het omliggende landschap. Het buitengebied van de gemeente Elburg is zeer belangrijk in de beleving van inwoners en bezoekers en van grote waarde voor de economie. Toch zijn er veel elementen die verbeterd kunnen worden en ontstaan er conflicten tussen de verschillende gebruikers. Zo kenmerkt de randmeer-kust aan de zijde van Elburg zich door agrarische, recreatieve en ecologische functies, die een goede afstemming en onderlinge balans vergen en zijn er weinig relaties met de Veluwe (barrières vervoer en terreinen defensie). De ontwikkelingen in het buitengebied op het gebied van landschap, agrarische activiteiten en toerisme moeten elkaar niet tegenwerken maar binnen een integraal kader samenwerken. Ook de ecologische waarde van de gemeente Elburg, met het landschap vanaf de Veluwe tot aan het Randmerengebied is zeer groot.

De gemeente Elburg stelt op dit moment diverse plannen op waarin het landschap een rol speelt. Een herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in voorbereiding. Gaandeweg de planontwikkeling is geconstateerd dat voor het nieuwe bestemmingsplan een MER-traject doorlopen moet worden. Aanvullend op de bescherming van waarden die het bestemmingsplan biedt, heeft het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) een functie om de versterking van de landschappelijke kwaliteiten te stimuleren door concrete handvatten te bieden die bij het maken of toetsen van plannen behulpzaam zijn.

Input daarvoor levert het project “Zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen”, dat invulling geeft aan de zoekzones uit de streekplanuitwerking van de provincie.

Landbouw

Nieuwe ontwikkelingen in de agrarische sector worden opgepakt en tegelijkertijd op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap. Schaalvergroting vraagt soms om aanpassingen van bestaande voorzieningen. Zo kan de groei van stallen aantallen dieren voor logistieke problemen zorgen. Een voorbeeld zijn de wegen in het landelijk gebied, die niet altijd berekend zijn op zeer grote voertuigen en intensief gebruik. Aandacht hiervoor blijft belangrijk.

Er blijven mogelijkheden voor agrariërs om kleine nevenactiviteiten te ontplooiën, zoals kamperen bij de boer, het verkopen van natuurproducten en het verrichten van groen-blauwe diensten (zorg voor natuur en landschap, waterbeheer).

Afname van het aantal bedrijven in de landbouw leidt tot het vrijkomen van agrarische bebouwing. Deze kunnen worden aangewend voor wonen of nieuwe kleinschalige bedrijvigheid, zoals (kleine) zakelijke dienstverleners. Het bestemmingsplan buitengebied biedt hier ruimte voor. Voor alle hier genoemde ontwikkelingen geldt behoud en ontwikkeling van het landschap en het voorkomen van verrommeling van het buitengebied als belangrijk aandachtspunt. Het buitengebied is immers van grote waarde voor de leefbaarheid en economie (toerisme en recreatie). Ook de effecten van functieveranderingen op de hoeveelheid verkeer en op de verkeersveiligheid verdienen aandacht.

De gemeente Elburg zet naast reguliere landbouw in op biologische landbouw en op de bevordering van het gebruik van duurzame energie.

Binnen dit kader past het binnengekomen voorstel van de regio voor een ruimtelijk afwegingskader voor inpassing van initiatieven voor biomassa-installaties. De verschillende ontwikkelingen moeten wel bijdragen aan de versterking van het cultuurlandschap.

In het Reconstructieplan Veluwe is het beleid opgenomen voor de intensieve veehouderij. In het Reconstructieplan zijn gebieden aangewezen waar de intensieve veehouderij zich kan ontwikkelen, gebieden waar alleen ruimte is voor bestaande bedrijven en gebieden waar op termijn geen ruimte meer is voor deze vorm van veehouderij. In de gemeente Elburg gaat het om twee gebieden, te weten ‘extensiveringsgebied (voor bos en natuur en landbouw)’ en ‘verwevingsgebied’.

Het extensiveringsgebied is gelegen over het voormalig Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) en zone in de directe nabijheid daarvan. Het primaat ligt in dit gebied bij de functie natuur. Nieuwvestiging, hervestiging van intensieve veehouderijen en omschakeling naar intensieve veehouderij zijn in de beschermingszone niet toegestaan. Binnen het extensiveringsgebied zijn geen bestaande intensieve veehouderijen gelegen. In het verwevingsgebied geldt dat bestaande intensieve veehouderijen zijn toegestaan tot maximaal 1 ha binnen een agrarisch bouwvlak, dan wel de bestaande grotere omvang. Tevens is (her)vestiging mogelijk uitsluitend op bestaande agrarische bouwvlakken tot een maximale oppervlakte van 1 ha. Een bestaande grondgebonden veehouderij mag binnen het verwevingsgebied omschakelen naar een intensieve veehouderij.

Het beleid van het Reconstructieplan Veluwe wordt heroverwogen in het bestemmingsplan Buitengebied. Daarbij moet worden opgemerkt dat de mogelijkheden voor de uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven kunnen worden beperkt door natuurwetgeving zoals de aanwijzing van Natura2000-gebieden.

De milieueffectrapportage die in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied wordt opgesteld zal hier uitsluitend over geven.

VAB-beleid

De vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied staan onder druk. Het aantal agrarische bedrijven neemt sterk af. Agrarische bedrijfsgebouwen komen leeg te staan.

In de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005) is de mogelijkheid opgenomen niet agrarische functies in vrijkomende agrarische bebouwing toe te staan. Dit zogenaamde VAB-beleid komt er in het kort op neer dat na sloop van bebouwing 50% ten behoeve van andere functies mag worden teruggebouwd. Er wordt voornamelijk uitgegaan van woningen, maar nevenfuncties en in beperkte mate andere bestemmingen zijn ook mogelijk. Daarbij is het belangrijk dat de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven niet verder belemmerd worden.

Het toestaan van extra woningen in het buitengebied na sloop van bedrijfsbebouwing vraagt om maatwerk. De gemeente kiest er dan ook voor om dit alleen mogelijk te maken door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan. Dit maakt het mogelijk om per geval binnen de vastgestelde beleidskaders maatwerk te leveren. Daarbij worden nadrukkelijk ook een relatie gelegd met de lokale woningbehoefte en het woningbouwprogramma binnen de kernen. Voor het mogelijk maken van nevenfuncties en andere gebruiksfuncties dan wonen worden in het bestemmingsplan Buitengebied ontwikkelingsregelingen opgenomen.

Het VAB-beleid is van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen en/of vrijkomende bedrijfsgebouwen in het buitengebied.

Het gaat om gebouwen die als agrarisch gebouw zijn opgericht met een agrarische bestemming en ook agrarisch in gebruik zijn geweest.

Voormalige agrarische bouwpercelen die in het thans vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Elburg' een woonbestemming hebben gekregen en waar de voormalige bedrijfsbebouwing nog aanwezig is, komen – onder dezelfde voorwaarden – ook voor dit beleid in aanmerking. Ook percelen in het buitengebied met een bedrijfsbestemming, anders dan agrarisch, waar omvangrijke bedrijfsbebouwing aanwezig is, komen – onder dezelfde voorwaarden – voor dit beleid in aanmerking. Daarbij dienen alle bedrijfsmatige activiteiten te worden beëindigd.

Het VAB-beleid geldt alleen voor bedrijfsgebouwen die legaal zijn opgericht en bestonden op het moment dat de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005) is vastgesteld (29 juni 2005). Het beleid is dus niet van toepassing op relatief 'jonge' bebouwing die – naar mag worden aangenomen – nog in een goede staat verkeert en waarvan sloop niet als eerste optie dient te gelden. Wel geldt het VAB-beleid voor voormalige agrarische bedrijfsbebouwing wanneer daar veel ruimtewinst te behalen is.





Landschap en Landschapsontwikkelingsplan

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) legt verbanden en relaties met de verschillende functies die het buitengebied heeft. Daarbij speelt ook de relatie tussen stad en platteland een belangrijke rol. In het LOP worden keuzes gemaakt die betrekking hebben op de gewenste landschappelijke kwaliteiten in relatie tot de verschillende functies. Het LOP heeft als doelstelling een uitvoeringsgericht document te zijn, gericht op een visie op de gewenste landschappelijke kwaliteit en met name hoe dit uiteindelijk te realiseren. Aan de hand van een uitvoeringsplan zullen concrete projecten en maatregelen worden benoemd.

De gemeente streeft naar een robuust landschap met identiteit en wil de unieke landschappelijke kwaliteit behouden en versterken omdat deze op zichzelf van bijzondere waarde is.

Het streven is bovendien gericht op het aanbrengen of herstellen van samenhang. Het gaat daarbij om samenhang tussen het landschap en de verschillende functies die daarbinnen hun plek hebben. Gedacht kan worden aan samenhang met een recreatief netwerk van routes, of ecologische relaties tussen verschillende deelgebieden, maar ook de verbondenheid van de plek en de mensen die er wonen en werken, en relaties tussen de verschillende tijdslagen met respect voor relictten uit eerdere culturen.

De drijvende kracht om met elkaar aan het landschap te willen bouwen zal voort moeten komen uit de verbondenheid en verantwoordelijkheid die mensen voelen en beleven bij het landschap. Nieuwe functies moeten op een landschappelijk verantwoorde wijze worden ingepast. Het zichtbaar maken van de landschappelijke kenmerken in dit landschap vergroot de leesbaarheid van het gebied. Een landschap is leesbaar door de samenhang die waargenomen kan worden tussen verschillende tijdslagen, van het ontstaan tot de meest recente ontwikkelingen. Wanneer de gebruiker het landschap begrijpt, zal de waardering van het landschap en de lokale identiteit van de streek waarin men leeft vergroot worden.

Door het versterken van de beleving van de aanwezige kwaliteiten gaan deze kwaliteiten een belangrijkere rol vervullen voor de recreant, de huidige bewoners en gebruikers van het gebied.

Het streven is erop gericht om te blijven bouwen aan het landschap met respect voor alle functies die daarin een plek hebben. De visie wil daarvoor concrete handreikingen bieden.

De gemeente wil op de kernranden een goede overgang tussen stad en land ontwikkelen. Naast verbetering in de fysieke overgang wordt ingezet op het versterken van de relatie tussen beide. Het landschap moet daarbij de basis vormen voor de uitstraling van de randen van de dorpskernen. Groene elementen versterken de overgang van kernranden naar het landschap.

De gemeente stelt voor om gradiëntlijnen in te richten die gericht zijn op het versterken van natuur- en landschapswaarde en recreatieve mogelijkheden op de dwarsdoorsnede door verschillende landschapstypen. Op enkele plaatsen zullen deze gradiëntlijnen voorzien worden van extra landschappelijke en natuurlijke kwaliteit om de recreant een unieke dwarsdoorsnede van het landschap te laten ervaren.

De kenmerkende verschillen tussen de landschapstypen worden geaccentueerd. Tevens kunnen deze dwarsdoorsnedes een rol vervullen als ecologische dooradering van het gebied, vanaf de Veluwe, via de flanken tot aan de randmeren. Door deze dwarsdoorsnedes recreatief toegankelijk te maken vormen zij belangrijke belevingsassen van het Elburgse landschap.

De gemeente wil het landschap versterken met verbindingen die gericht zijn op het herstellen van relaties tussen het landschap en de kernen, maar ook ecologische en landschappelijke relaties. Het realiseren en versterken van verbindingen tussen verschillende landschappen, gebieden en elementen zorgt voor meer samenhang binnen de gemeente. De toegankelijkheid van het landelijk gebied kan hiermee vergroot worden, waardoor de waardering van het gebied verder zal toenemen onder de gebruikers. Ook de landschappelijke en ecologische waarde kunnen een impuls krijgen.

De gemeente wil zich richten op het behouden en verder ontwikkelen van een gesloten en fijnmazig recreatief routenetwerk. Naast het vergroten van de beleefbaarheid van het landschap en de verschillende landschapstypen, biedt het ook kansen om de kennis bij de recreant over het landschap en de agrarische sector te vergroten. Hierbij moet samenwerking worden gezocht met grondeigenaren en grondgebruikers. Dit vergt maatwerk en een goede onderlinge afstemming. Het ontwikkelen van fijnmaziger netwerk van wandelpaden door het landschap kan gezien worden als een overkoepelende opgave.

In de streekplanuitwerking van de Provincie Gelderland zijn zoekzones opgenomen voor landschappelijke versterking. De zoekzones zijn verrommelde gebieden waar het landschap moet worden versterkt en waar incidenteel en op beperkte schaal woningen mogen worden gebouwd. Het gaat hierbij om het toevoegen van een beperkt aantal woningen of kleinschalige woon- werkcombinaties in lage dichtheden, passend in de landschappelijke structuur en bijdragend aan landschappelijke versterking. De groene wiggeng hebben een robuuste ecologische structuur, waar geen verdere versterking (met uitzondering van grondgebonden landbouw) mag plaatsvinden. Door het verwijderen van de in onbruik geraakte (agrarische) bebouwing zal de ontstening van het gebied worden bevorderd. Toch bestaat de mogelijkheid enkele nieuwe landgoederen te realiseren binnen de aangegeven zones vanuit de zoekzones voor landschappelijke versterking en groene wiggeng. Per saldo zal de hoeveelheid bebouwing af moeten nemen. De locaties van nieuwe landgoederen zijn verder uitgewerkt in het rapport zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggeng. Het gebiedsplan zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggeng Elburg en Oldebroek geeft een belangrijke input voor de mogelijk gewenste landschappelijke kwaliteit van Elburg en geeft spelregels voor nieuwe rode ontwikkelingen. De invulling van de zoekzones wordt in de integrale afweging meegenomen in de structuurvisie, met in acht-neming van mogelijke ontwikkelingen rondom een tracé voor rondwegen.

Natuur/EHS

De streekplanuitwerking Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur (EHS) (vastgesteld 2006) beschrijft gedetailleerd de kenmerken van de ecologische hoofdstructuur. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de EHS is geregeld in het Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005).

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals bouwprojecten, moeten afwegingen worden gemaakt. Om deze goed te kunnen maken is een gedetailleerde beschrijving van de eigenschappen van EHS in de streekplanuitwerking opgenomen. De streekplanuitwerking is daarmee voor gemeenten een middel waarmee zij weloverwogen afwegingen kunnen maken.

Het doel van de streekplanuitwerking is ervoor te zorgen dat de gewenste natuurkwaliteit in de ecologische hoofdstructuur kan worden behouden en verbeterd.

De provincie doet dit door plantoetsing en planbegeleiding. Met planbegeleiding kan de provincie actiever sturen op de door haar gewenste ontwikkelingen. Meedenken en meepraten in een vroeg stadium van planvorming is dan gewenst. De in de streekplanuitwerking geformuleerde ontwikkelingsdoelstellingen vormen hiervoor de inhoudelijke basis.

Voor de EHS geldt de 'nee tenzij'-benadering. Dit houdt in dat wijzigen van het bestemmingsplan uitsluitend wordt toegestaan als er groot maatschappelijk belang op het spel staat en er geen redelijke alternatieven zijn. De kernkwaliteiten en omgevingscondities vormen het toetsingskader.

Water

De gemeente Elburg probeert de oeverinrichting van wateren zoveel mogelijk af te stemmen op een gezonde ecologische ontwikkeling. De wateren dienen hiertoe zoveel mogelijk onbeschoeid te zijn, waardoor een inrichting ontstaat die wordt gekenmerkt door plas-dras zones en flauwe taluds. Door beekbegeleidende beplanting zijn beken in het landschap herkenbaar. Binnen het watersysteem wordt daar waar mogelijk berging gecreëerd, waardoor de stromingssnelheid wordt gestabiliseerd en relatief schoon regenwater langer wordt vastgehouden.

Berging zal met name gezocht worden in het Veluwe- en overgangsgebied. Door berging van water in de polder Goor wordt aan de daar aanwezige water-vraag voldaan, waardoor het inlaten van water enkel in geval van calamiteiten noodzakelijk is. Dit laatste is, in geval van droge perioden, mogelijk ook aan de orde.

Daarnaast streeft de gemeente naar het tegengaan van vuilwateroverstorten en uitspoeling vanuit de landbouw ten behoeve van de waterkwaliteit. De grondwaterstand dient in het buitengebied te zijn afgestemd op de functies die het buitengebied vervult en veroorzaakt in het stedelijk gebied geen problemen meer.

In het Nationaal Waterplan (hoofdstuk 5.3 IJsselmeer-gebied) worden ook voor de structuurvisie Elburg relevante thema's waaronder Zoet water en veiligheid, Ontkoppeling en Buitendijkse ontwikkeling aangegeven. Het kabinet kiest ervoor om zowel het Markermeer als de Veluwerandmeren los te koppelen van het IJsselmeer. Dat betekent dat er in het Markermeer-IJmeer en de Veluwerandmeren een peilregime wordt gevoerd, dat (beter) tegemoet komt aan wat nodig is voor een ecologisch duurzame ontwikkeling.

De bovengrens van de bandbreedte zal maximaal 0,30 meter boven het huidige zomerstreefpeil liggen.

Ontkoppeling creëert ook gunstige voorwaarden voor buitendijkse ontwikkelingen, zoals herontwikkeling Kruismaten natuur. Met deze nieuwe streefpeilen moet in de structuurvisie rekening worden gehouden. Het kabinet maakt ruimte voor nieuwe klein- en grootschalige buitendijkse ontwikkelingen. Voor de randmeren geldt uit ruimtelijke kwaliteitsoverwegingen een beperking van de buitendijkse ontwikkelingsruimte van 5 ha per gemeente, mits dat mogelijk is binnen de wet- en regelgeving zoals de Natuurbeschermingswet.

Ten aanzien van het peilbeheer is recent het Delta-programma IJsselmeergebied opgezet. Het doel van dit programma is het adviseren over het peilbeheer op lange termijn en te komen tot een peilbesluit voor de korte termijn. De resultaten van het programma komen naar verwachting in 2015 aan bod in het tweede Nationaal Waterplan. In het programma worden (ruimtelijke) opgaven in het IJsselmeergebied geconfronteerd met effecten van zoekrichtingen voor het peilbeheer.

De kwaliteit van het oppervlaktewater mag in ieder geval niet verslechteren.

Aspecten die van belang zijn voor de waterkwaliteit zijn: lozing van hemelwater, omgaan met verontreinigde waterbodems, vervuiling vanuit de jachthaven en instroom van verontreinigd grondwater. Voorkomen moet worden dat de zwemwaterkwaliteit nadelig wordt beïnvloed door bacteriële verontreinigingsbronnen. Mogelijke bronnen van bacteriële verontreinigingen zijn hemelwaterlozingen en de lozing van de RWZI.

Ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit zijn (water)vogels en lozingen uit rioolstelsels eveneens een potentiële bron van bacteriën. Waterschap Veluwe heeft aangegeven bij de inspraak dat de randmeren voldoen aan de gestelde bacteriologische normen voor zwemwater.

Beken zijn typerend voor de Veluwe en van grote waarde voor waterbeheersing, natuur en landschap. Daarom wil Waterschap Veluwe de beken en sprengen op de Veluwe zoveel mogelijk herstellen. Het cluster Doornspijkerbeken bestaat uit de Goorbeek, Papenbeek, Klarenbeek, Hazelbeek, Sijpelbeek, Papierbeek, Bulsinkbeek, Gagelerbeek, Horsterbeek, Andhuizerbeek en Enksbeek.

Samen met omwonenden en belangenorganisaties is tijdens eerdere interactieve bijeenkomsten geïnventariseerd wat de kwaliteiten, kansen en knelpunten van de beken van het cluster Doornspijkerbeken zijn. Deze waardevolle gebiedsspecifieke inbreng is gebruikt bij het opstellen van het ontwerp BOP (beheers- en onderhoudsplan). Met het BOP realiseert het waterschap drie hoofddoelen; het beperken van wateroverlast, het ontwikkelen van natuurwaarden en het optimaliseren van het onderhoud. Het herstel van beken is reeds in uitvoering gebracht.

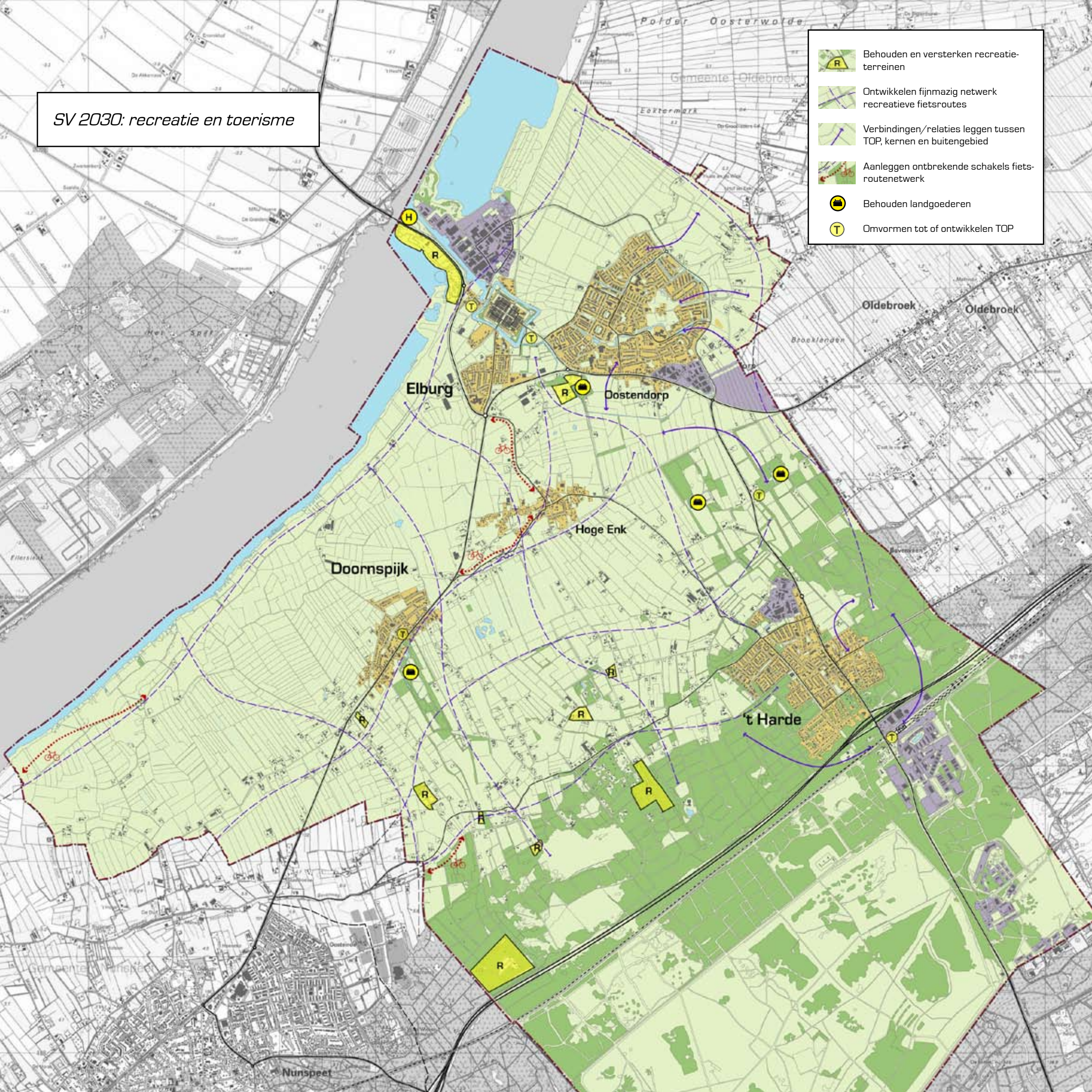
Drinkwatervoorziening

Zodra de grondwaterwinning Stoopschaarweg is beëindigd, komt daarmee feitelijk ook de milieuzonering en de daarmee samenhangende regelgeving te vervallen. De milieuzonering en de daarop betrekking hebbende regelgeving ter bescherming van de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening voor PB De Haere blijft gehandhaafd.



SV 2030: recreatie en toerisme

-  Behouden en versterken recreatie-terreinen
-  Ontwikkelen fijnmazig netwerk recreatieve fietsroutes
-  Verbindingen/relaties leggen tussen TOP, kernen en buitengebied
-  Aanleggen ontbrekende schakels fiets-routenetwerk
-  Behouden landgoederen
-  Omvormen tot of ontwikkelen TOP



3.8 visie recreatie/toerisme

De gemeente Elburg heeft de toerist veel te bieden. De historische vesting Elburg is op zich een toeristische attractie die veel bezoekers trekt. Ook zijn er in en om de vesting verschillende toeristische trekkers, zoals verschillende musea, cultuurhistorische elementen en de haven. Er worden verschillende festivals en activiteiten georganiseerd waar veel bezoekers op af komen. De voorzieningen in het centrum zijn ook op het toerisme afgestemd. De activiteiten zijn echter wel seizoensgebonden en zijn gericht op een beperkte doelgroep. Ook vormt de vesting de grote trekker in de gemeente, waar andere dorpskernen in de gemeente soms minder de aandacht trekken.

Het fraaie landschap op de overgang tussen de hooggelegen Veluwe en het laaggelegen open veenweidegebied heeft veel aantrekkingskracht. Veel toeristen, maar ook bewoners maken een fietstocht door dit landschap, waar historische boerderijen en landgoederen opvallende elementen vormen. De verrommeling van het landschap vormt echter een bedreiging voor het landschap als toeristische trekker. Vanuit de landschapontwikkeling is hier voldoende aandacht voor.

De accommodaties voor verblijfsrecreatie zijn beperkt. De voorzieningen hiervoor zijn gesitueerd in het gebied Veluwerandmeer/haven bij de vesting Elburg en in de bossen ten zuidwesten van 't Harde. De gemeente is bezig met het ontwikkelen van het stedenbouwkundig plan Havengebied Elburg, hetgeen reeds in paragraaf 3.3 is vermeld. Deze visie voorziet onder andere in een aantal belangrijke voorzieningen op het gebied van toerisme en recreatie. Een uitbreiding van het aantal ligplaatsen in de haven, het realiseren van een hotelaccommodatie en een voorzieningengebouw maken onderdeel uit van dit plan en zullen op termijn in het gebied rond de haven worden gerealiseerd.

Bij de verschillende trekkers op het gebied van recreatie en toerisme moet sterk gelet worden op de capaciteit van aanvoerwegen en parkeerplaatsen.

In de toekomst zullen de wensen en eisen ten aanzien van recreatie en toerisme veranderen. Er ontstaat meer behoefte aan korte actieve vakanties. De ouderen zijn fitter en hebben meer geld en vrije tijd. Er is een toenemende behoefte aan vakantie woningen voor 3 generaties, waar de gemeente op in wil spelen. Daarnaast zal bij nieuwe toekomstplannen de grens tussen wonen, werken en in mindere mate recreatie vervagen. Dit stelt andere eisen aan de woonomgeving en verblijfsaccommodaties. Recreatie en toerisme is belangrijk voor de gemeente Elburg en de gemeente zal zich ook inspannen om samen met initiatiefnemers nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken.

In het kader van de Care Valley Veluwe (zie de paragraaf Voorzieningen welzijn, zorg en educatie) is er aandacht voor de zorg voor de gasten op de Noord-Veluwe. Een actievere promotie van de regio met daarin de Hanzesteden Elburg, Harderwijk en Hattem maakt deel uit van de plannen

De gemeente Elburg heeft ten aanzien van recreatie en toerisme de volgende ambities:

- Elburg is een gastvrije en uitnodigende omgeving; naast het belangrijke culturele erfgoed zoals de Vesting, is er een rijke schakering van natuurlijke en cultuurlandschappen die op een fraaie wijze door groenzones en fietspaden met elkaar verbonden zijn;
- De gemeente streeft naar een fietsnetwerk dat veilig, efficiënt en aantrekkelijk is, zowel voor bewoners als voor bezoekers;

- 'Elburg' als recreatiemerkt voor de hele gemeente; water, cultuurhistorie, natuur, landschap, wandelen, fietsen, horeca, detailhandel en accommodaties vallen samen onder deze noemer; ingezet kan worden op de 'rustige' (vaker oudere) toerist, die op zoek is naar wat de gemeente te bieden heeft: kwaliteit in omgeving, cultuurhistorie, rust en ruimte, en de mensen; wel zullen ook andere doelgroepen welkom zijn en moet het aanbod gedifferentieerd blijven.





De gemeente Elburg sluit aan op de afspraken die op regionaal niveau zijn gedaan om 'toerisme' als speerpunt voor economische groei in de regio te versterken. Vergroting van de aantrekkingskracht van de gemeente Elburg op (potentiële) toeristen en bezoekers van buitenaf, biedt ook de mogelijkheden tot versterking van recreatieve faciliteiten voor de eigen inwoners. De vrijetijdssector heeft immers niet alleen een economische invalshoek (bestedingen, werkgelegenheid), maar heeft ook invloed op het woon-, werk- en leefklimaat in Elburg. Het beleid ten aanzien van recreatie voor de eigen inwoners gaat natuurlijk verder dan uitsluitend de toeristisch aantrekkelijke gebieden en is erop gericht dat overal in Elburg een goede balans moet blijven tussen wonen, werken en recreëren.

Het uitvoeringsprogramma 2011–2015, dat onderdeel uitmaakt van de Nota Toerisme en Recreatie 2010, wordt als uitgangspunt gebruikt voor het beleid op het gebied van recreatie en toerisme. Onderdeel van dit uitvoeringsprogramma zijn verschillende maatregelen op het gebied van bewegwijzering en informatievoorziening, promotie van de gemeente Elburg, deelname aan regionale projecten op het gebied van toerisme en recreatie en samenwerking met regionale VVV's en Walibi World. Daarnaast moet er door het aanpassen van de regelgeving meer ingespeeld worden op nieuwe initiatieven om verblijfsaccommodaties te realiseren. De gemeente is voornemens mee te werken aan de realisatie van een hotelaccommodatie op de kop van de haven in Elburg en in te zetten op vakantiewoningen voor 3 generaties. Ook heeft de gemeente de intentie om een overdekte (elk weer) accommodatie te realiseren. Verder moet de aantrekkelijkheid van het recreëren in het buitengebied worden vergroot, door middel van realisatie van rustpunten met bankjes en/of picknickvoorzieningen langs wandel- en fietspaden.

Tevens is de gemeente voornemens in het buitengebied combinatiemogelijkheden (kamperen bij de boer) en de verkoop van streekelijke producten te stimuleren. Het aantal ligplaatsen in de haven moet worden vergroot, op dit moment loopt er een onderzoek. Ook is in een uitbreiding van parkeervoorzieningen bij de haven voorzien. Over het algemeen moet bij de recreatiegebieden aandacht zijn voor de invloed van toenemend autoverkeer en voldoende parkeergelegenheid.

De gemeente Elburg wil extra inzetten op de realisatie van zogenaamde TOP's, Toeristische Overstappunten. Bij toeristische overstappunten kan van de auto of het openbaar vervoer worden overgestapt op bijvoorbeeld de fiets. Vooralsnog zijn er vijf plekken in beeld waar TOP's gerealiseerd kunnen worden. Bij de vesting Elburg zijn er twee gesitueerd, één bij het schootsveld en één bij de nieuw te realiseren parkeerplaats bij de ijsbaan. Bij 't Harde wordt er een TOP gesitueerd bij het station en ook één bij de Tuinen van A. Vogel, temidden van de landgoederen Zwaluwenburg en Schouwenburg. Verder is er een TOP gesitueerd in het centrum van Doornspijk.

Bij de paragraaf 3.4, visie verkeer, is al gesproken over het aanleggen van fietsinfrastructuur langs de Bovenweg (nabij de Klaterweg), de Gerichtenweg en de Oude Harderwijkerweg. Hiermee wordt het stelsel aan vrijliggende fietspaden tussen de kernen compleet. Verder vervullen bestaande landelijke wegen een belangrijke rol in het recreatieve fietsnetwerk.





3.9 visie cultuur en cultuurhistorie

De gemeente Elburg ervaart dat steeds meer mensen zich nauw betrokken voelen en willen worden bij hun historische omgeving. Zij zien hun historische omgeving, monumenten, archeologie en historische landschap als een versterking van de betekenis van de plek. Cultuurhistorie laat mensen zich ergens "thuis" voelen. Cultuurhistorie geeft mensen een gevoel van welvaart, verscheidenheid, betekenis en kwaliteit.

De ontwikkelingen in de cultuurhistorie van de afgelopen jaren tonen aan dat waar de cultuurhistorie gewaardeerd, behouden en ontwikkeld wordt, er sociale en economische voordelen kunnen worden gegenereerd. De gemeente Elburg is constant op zoek naar mogelijkheden om de stad en het buitengebied aantrekkelijker te maken voor inwoners en bezoekers. In samenwerking met diverse stichtingen en werkgroepen wordt gewerkt aan manieren om de cultuurhistorische waarde te behouden en verder te versterken. Met de realisatie van nieuwe cultuurhistorische projecten zijn vaak hoge kosten gemoeid die niet geheel vanuit het gemeentelijk budget gedekt kunnen worden. Door middel van het benutten van subsidiemogelijkheden worden de kansen om dergelijke projecten te realiseren, vergroot. De gemeente stelt geen budget beschikbaar voor zelfstandige investeringen in het kader van cultuurhistorie. Het versterken van cultuurhistorische waarden krijgt aandacht bij projecten, waar dit relevant wordt geacht.

Integraal beleid

Niet alleen de gebouwde monumenten op zichzelf, maar juist de cultuurhistorische samenhang in en tussen gebieden, structuren en elementen is de laatste jaren meer in de belangstelling komen te staan, deze accentverschuiving vereist een nieuwe visie op de (integrale) monumentenzorg.

Monumentenzorg is in het verleden altijd sectoraal opgepakt.

Het beleid richtte zich op conservering van de voornamelijk gebouwde (losse) elementen door uitvoering te geven aan de wettelijke taken. Cultuurhistorisch erfgoed omvat echter veel meer dan alleen de gebouwde (beschermd) objecten. Landschappelijke elementen en structuren zoals kerkepaden, landgoederen, buitenplaatsen, de historische stadskern met zijn bijzondere stedenbouwkundige opzet. Gebouwde monumenten, beeldbepalende panden in samenhang met parken en andere openbare inrichting zijn ensembles, zowel in de stad als in het buitengebied. Door inwoners meer te informeren en te betrekken bij de cultuurhistorie wordt het besef van de waarde die het heeft vergroot. Inwoners worden trots op hun gemeente en willen dat behouden. Ook op het toerisme heeft cultuurhistorie een grote aantrekkingskracht.

Het behoud van het gehele cultuurhistorisch erfgoed wordt niet bereikt door simpelweg alles op een monumentenlijst te plaatsen. Cultuurhistorische belangen moeten worden afgewogen tegen nieuwe wensen en gebruikseisen, anderzijds moet cultuurhistorisch erfgoed voldoende worden ingebed in het beleid.

Het rijksbeleid is gebaseerd op de visie "behoud door ontwikkeling". Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat omgaan met cultuurhistorische waarden niet het bevriezen van ontwikkelingen inhoudt, maar juist het zodanig omgaan met ontwikkelingen dat de cultuurhistorische waarden worden ingepast in het plan, waarbij ze beleefbaar blijven of juist worden. Op deze manier wordt voorkomen dat de beschermde historische binnenstad een "openluchtmuseum" wordt, waar geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn.



Uit de samenstelling en uitvoeringsprioriteit van de lopende cultuurhistorische projecten en de bestaande beleidspraktijk blijkt dat de verschuivingen ook in Elburg al spelen en dat men bereid is hieraan tegemoet te komen. De kerkepaden en botters zijn reeds in het verleden al beschermd door een aantal op de gemeentelijke monumentenlijst te plaatsen. Een integrale aanpak van monumentenzorg wordt binnen de gemeente breed gedragen. Aangezien het voor een groot gedeelte de juridische verankering van een reeds ingezette beleidslijn inhoudt.

De gehele vesting is aangewezen als beschermd stadsgezicht en beschermd als Rijksmonument. Het beleid van de gemeente is niet alleen gericht op bescherming van de vesting zelf, maar ook het direct omringende gebied. Het beleid is conserverend. Grote toekomstige ruimtelijke en functionele veranderingen binnen het gebied zijn niet voorzien. Bij ontwikkelingen zal altijd het specifieke karakter van de plek in de oude stad als toetsingskader dienen.

Praktijk

Zoals eerder is vermeld zijn met de realisatie van nieuwe cultuurhistorische projecten vaak hoge kosten gemoeid. Overheden en ondernemers en andere eigenaren van monumentale bouwwerken moeten gezamenlijk aanpakken om de karakteristieke zaken van de steden in stand te houden en economisch te benutten. Objecten moeten economische waarde hebben om ze structureel in stand te kunnen houden. Het in stand houden van monumenten als stadsmuren, grachten en andere infrastructuur zal ook in de toekomst op het conto komen van de overheden.



De overheden scheppen met het onderhoud van de monumenten en de bijbehorende infrastructuur de voorwaarden, die aan ondernemers de kansen biedt de marktwaarde van de cultuurhistorische waarden te benutten en om goed inkomen te kunnen verwerven. Met stimuleringsmaatregelen kan dat nog worden versterkt.

De gemeente Elburg wil zo veel mogelijk inzetten op behoud van historische gebouwen en structuren. De bestemming van de gebouwen is een zorgvuldige afweging tussen wonen en huisvesting van bedrijven. Bedrijven moeten zich bij voorkeur richten op toeristische of recreatieve tak, maar ook andere passende bedrijfsactiviteiten zijn welkom. Naast hun passieve historische, educatieve en recreatieve functie krijgen ze daarmee ook een eigen economische invulling. Opknappen is dan een eenmalige maatregel, waarna de objecten verder in stand worden gehouden door de gebruiker of eigenaar. Gebouwen met historische waarde die geen erkend monument zijn, zijn voor het beeld van de stad ook van groot belang voor de samenhang.

Naast het behouden van de passieve waarden is het ook belangrijk de beleving van cultuurhistorie mogelijk te maken. Hiervoor worden activiteiten georganiseerd om mensen in contact te brengen met die historische waarden. De festiviteiten vragen voor een verdere uitbouw en intensivering een professionalisatie en onderlinge afstemming, waardoor wederzijdse versterking mogelijk is.

Door gezamenlijke festiviteiten, routes aanleggen en arrangementen ontwikkelen kan het recreatie-seizoen verlengd worden en daarmee de economie van de steden versterken. De karakteristiek, herkenbaarheid en authenticiteit wordt versterkt door historische kleuren terug te halen, objecten te verlichten en de informatievoorziening te verbeteren door de toegankelijkheid laagdrempelig te maken.

De inrichting van de openbare ruimte moet aansluiten bij de na te streven sfeer. Elburg heeft daar in het verleden al het nodige geïnvesteerd, maar er zijn nog steeds verbeteringen mogelijk.

Het gaat hierbij om de inrichting van pleinen en straten, toegangswegen, verkeersvoorzieningen, auto-luw maken van de centra en parkeervoorzieningen die het beeld van de stad niet aantasten. Het is van belang de investeringen te verbreden bijvoorbeeld in de richting van kunst en cultuur en mogelijkheden voor festiviteiten, zodat de beleving wordt versterkt. Water speelt een belangrijke rol bij de ontwikkelingsgeschiedenis van de Hanzesteden op de Noord-Veluwe. Vloot en haven versterken het historische karakter van Elburg. De havens visie moet uitgevoerd worden, zodat de haven nog meer een rol als attractie kan vervullen.

Kunst harmonieert met cultuurhistorie. Om het karakter van Elburg kracht bij te zetten hoort de binnenstad te worden opgesierd met kunst, afgestemd op het karakter van de stad.

Kunstateliers en galeries zijn al aanwezig in de vesting en passen uitstekend in historische panden.

Kunst en cultuur

Het actief of passief deelnemen aan kunst en cultuur kan zorgen voor plezier, kennis, kritisch vermogen, ontspanning, ontroering en bewustwording. Kunst en het cultureel aanbod vormen belangrijke bindende elementen in de samenleving en leveren een bijdrage aan de sociale cohesie binnen wijken en aan de stad als geheel.

Culturele activiteiten geven ook een impuls aan de economische bedrijvigheid op lokaal en regionaal niveau en aan de uitstraling van de gemeente. Kunst en cultuur zijn ook van belang voor de ruimtelijke kwaliteit van onze woonomgeving. Een aantrekkelijke woonomgeving vergroot de leefbaarheid. Het geeft plekken identiteit (gebaseerd op verleden, heden en toekomst) en zorgt ervoor dat mensen er graag wonen en verblijven.

De gemeente staat voor een zorgzaam, gastvrij en vitaal Elburg. De gemeente kiest voor een aantrekkelijke leefomgeving voor bewoners en voor een duidelijke identiteit van Elburg richting bezoekers en toeristen. Het hele jaar door. Het kunst en culturaanbod neemt hierbij een sleutelpositie in. De visie past bij het imago van een open, ondernemende en ontspannende gemeente.

Inwoners van Elburg moeten weten wat hun stad aan kunst en cultuur te bieden heeft en zijn er steeds meer bij betrokken. Ook wil de gemeente een podiumfunctie bieden voor kunst en cultuur in de wijken. Talentontwikkeling van de jeugd wordt gestimuleerd. De inwoners van Elburg moeten betrokken worden bij kunst en cultuuruitingen. Daartoe wordt samenwerking tussen de welzijnssector en de culturele sector gestimuleerd.

In de komende jaren moet de kracht van de voor Elburg kenmerkende vrijwillige inzet versterkt worden, ook op gebied van kunst en cultuur. De vele kunst- en cultuurinitiatieven van culturele instellingen en particulieren moeten met elkaar verbonden en benut worden als middel tot participatie.

Daarnaast moeten de culturele initiatieven en creatief ondernemerschap benut worden als motor voor economische spin off. De voorwaarden moeten geschapen worden voor een creatief klimaat en voor toerisme op basis van de rijke historie van Elburg en het historisch centrum. Cultureel ondernemerschap moet bevorderd worden.

Kunst en cultureel erfgoed moet benut worden om de uitstraling, betekenis en kwaliteit van de openbare ruimte in Elburg te versterken.

Archeologie

Tot op heden heeft de gemeente Elburg nog geen vastgesteld beleid met betrekking tot archeologie. In het kader van de heroriëntering van de ruimtelijke ordening en de Wet Archeologische Monumentenzorg (een aanpassing van de Monumentenwet 1988), krijgen gemeenten steeds meer verantwoordelijkheden op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor het vakgebied archeologie zijn deze verantwoordelijkheden en verplichtingen substantieel. Op grond van de nieuwe Monumentenwet wordt de gemeente verantwoordelijk voor de omgang met archeologische waarden en resten binnen haar eigen grondgebied. Onder andere bij de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen moet rekening gehouden gaan worden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden/resten.

Om in de toekomst te kunnen voldoen aan de wettelijke verplichting om de archeologische belangen mee te laten wegen in de ruimtelijke ontwikkelingen is de gemeente Elburg momenteel (2011) bezig met het ontwikkelen van een archeologische verwachtingen en waardenkaart en een bijbehorend archeologiebeleid.

Deze stukken worden in nauwe samenwerking met de regionaal archeoloog (RNV) gedaan. De Archeologische verwachtingenkaart zal naar verwachting in 2011 gereed zijn, daarna zal het archeologisch beleid geformuleerd moeten worden. Aan de hand van dit beleidsstuk zal aangegeven worden waar welke bodemversturende ingrepen wel of niet zijn toegestaan (al dan niet na het uitvoeren van aanvullend archeologisch onderzoek).

Dit archeologisch beleid (de kaart met de nota) zullen beiden onderdeel worden van het te ontwikkelen integraal cultuurhistorisch beleid van de gemeente Elburg. Ook zal het als basis gaan dienen voor de archeologische paragrafen in nieuw te ontwikkelen bestemmingsplannen. Met het ontwikkelen en totstandkomen van deugdelijk archeologisch beleid hoopt de gemeente enerzijds meer te weten te komen over haar ongeschreven (en vaak vergeten) verleden en anderzijds dit belangrijke (ondergrondse) culturele erfgoed te behouden voor toekomstige generaties Elburgers.



Landschap en landgoederen

Bij cultuurhistorie in de gemeente Elburg wordt vaak direct aan de vesting gedacht. In de gehele gemeente en dan met name in het buitengebied, is cultuurhistorie ook zeer belangrijk. De landgoederen zijn karakteristieke en waardevolle elementen, die zowel bij 't Harde, Elburg als Doornspijk van grote waarde zijn. Deze landgoederen moeten zoveel mogelijk als ensemble behouden blijven. Stimulering van het behoud is iets dat mede door de gemeente moet worden ingezet. Ontwikkelingsmogelijkheden nieuwe landgoederen en erven worden benoemd in het rapport zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen. Dit rapport is een uitwerking van het provinciaal beleid. De provincie heeft gebieden in de Algemene Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (streekplan Gelderland 2005) opgenomen waar nieuwe landgoederen kunnen worden gesitueerd. In het rapport zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen zijn specifiekere zones aangegeven. Hier mogen alleen in de daarvoor bestemde gebieden nieuwe landgoederen (en erven) worden ontwikkeld. In de gebieden buiten de zoekzones landschappelijke versterking en de groene wiggen mogen landgoederen worden ontwikkeld volgens provinciaal beleid. Ook moet het hergebruik van oude landgoederen worden onderzocht.

Uitsnede streekplankaart voor landgoederen (bron: provincie Gelderland)

Legenda

Historische buitenplaats

NSW-waardig landgoed

Bebouwing behorend bij nieuw landgoed

In principe mogelijk

Ongewenst

Het oorspronkelijke verkavelingspatroon is op veel plekken in het landschap nog goed zichtbaar. 't Goor, ten zuiden van Elburg, is zelfs een vroegmiddeleeuws landschap dat nog het oorspronkelijke karakter heeft. Ruilverkavelingen en andere ingrepen in het landschap zullen altijd zorgvuldig worden afgewogen. Oude houtwallen en boscomplexen moeten gerespecteerd worden. Verstoringen van nieuwe ontwikkelingen die qua maat en schaal niet passen en ten koste gaan van historisch gegroeide ruimtelijke ensembles, zijn niet toegestaan. Nieuwe infrastructuur en nieuwbouw moet op een goede manier binnen het historische landschap ingepast worden.

In de gemeente Elburg zijn vele historische boerderijen aanwezig. Veel van deze boerderijen hebben nog een agrarische functie en zijn staan niet als monument geregistreerd. Toch zijn ze van groot belang voor het landschap en de agrarische geschiedenis. Behoud van deze boerderijen en erfcomplexen is een belangrijke taak voor de komende jaren.



* Cradle to Cradle is een nieuwe kijk op duurzaam ontwerpen. Waar duurzame ontwikkeling is gedefinieerd als de ontwikkeling waarbij de huidige generatie in haar noden voorziet, zonder de mogelijkheden daartoe voor de volgende generatie te beperken, gaat het streven van de cradle to cradle visie verder. In deze visie staat het voorzien in onze eigen noden centraal, waarbij de toekomstige generaties bovendien van meer worden mogelijkheden voorzien. Het is onder andere van belang dat wordt gekozen voor materialen en een constructiewijze die eenvoudig uit elkaar kunnen worden gehaald en elders opnieuw kunnen worden gebruikt of worden afgebroken tot waardevolle compost.

3.10 visie milieu/duurzaamheid

Klimaat en duurzaamheid zijn steeds belangrijkere uitgangspunten voor gebiedsontwikkeling. De opkomst van het Cradle to Cradle* denken en de grote aandacht voor klimaatverandering hebben hieraan bijgedragen. Ook hecht de gemeente Elburg, met woonwijken gelegen tussen bedrijventerreinen en provinciale wegen, veel waarde aan een goede milieuhygiëne. Het geheel aan bedrijven(terreinen), de provinciale weg en de Rijksweg A28 hebben onder andere voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit en stank hinder tot gevolg. Bovendien heeft de huidige levensstijl van mensen over het algemeen een toename van mobiliteit tot gevolg. Hierdoor ontstaan knelpunten in bereikbaarheid, kwaliteit van leefomgeving en economische ontwikkeling. In onderstaande tekst wordt de visie van de gemeente Elburg voor wat betreft geluidhinder, hinder van bedrijvigheid en duurzaamheid uiteengezet. Bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen dienen deze uitgangspunten in acht te worden genomen. Daarnaast moeten ontwikkelingen uiteraard altijd voldoen aan geldende wet- en regelgeving op het gebied van onder andere bodem (waaronder ook de in voorbereiding zijnde gemeentelijke bodemkwaliteitskaart), geluid, luchtkwaliteit, archeologie, water, verkeer en parkeren, milieuzonering, visuele hinder, schaduwwerking, bezonning, landschap, cultuurhistorie, externe veiligheid (waaronder gemeentelijk externe veiligheidsbeleid) en natuur. De toets aan deze aspecten vindt onder andere plaats in het kader van de bestemmingsplanprocedure, die voor diverse ontwikkelingslocaties in deze structuurvisie moet worden doorlopen.

Geluidhinder

Geluid heeft direct invloed op hoe we ons voelen en onze omgeving beleven. De Wet geluidhinder heeft als doelstelling de mens te beschermen tegen de negatieve effecten van geluid. De beleving van geluid is echter plaats-, tijd- en persoonsgebonden.

Daarom hebben gemeenten in de nieuwe Wet geluidhinder (2007) meer mogelijkheden gekregen om voor nieuwe situaties een eigen, gebiedsgerichte, afweging te maken. Door de gemeente Elburg is het Beleidskader Geluid opgesteld, dat het mogelijk maakt geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied.

De grootste bron van geluidoverlast is het autoverkeer. Voor het tegengaan van hinder in bestaande situaties is er een aantal mogelijkheden.

Een aantal woningen in de gemeente komt, op basis van de geluidbelasting in 1986/1987, in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting in de woning te beperken (saneringslijsten weg- en railverkeerslawaa). Deze saneringsoperatie is in de gemeente Elburg inmiddels afgerond.

Daarnaast is er ook de toenemende hinder door de (autonome) groei van het wegverkeer. Door het toepassen van stille wegdekken kan het geluidniveau van het wegverkeer aanmerkelijk beperkt worden. In combinatie met weg- en/of rioleringswerkzaamheden kan dan voor een beperkte meerprijs de leefkwaliteit aanmerkelijk worden verbeterd. Verkeerskundige maatregelen, die het terugdringen van geluidoverlast door verkeer mede tot doel hebben, zoals de stimulering van langzaam verkeer, concentratie van verkeer op hoofdroutes stad/stedelijk gebied en het instellen van geluidsluwe verblijfsgebieden, worden bij nieuwe plannen steeds meegewogen. Bij hoge geluidswaarden kunnen dove gevels worden toegepast bij nieuwe woningen.

In het ontwerpstadium wordt het nadeel van een hoog geluidsniveau beperkt door akoestische compensatie en aangevuld door niet akoestische compensatie (bijv. geluidsluwe tuin, groter balkon, voorzieningen dichtbij, e.d.).

Hoe hoger het geluidsniveau, hoe meer compensatie wordt toegepast. De gemeente hanteert voor nieuwe situaties een gebiedsgerichte aanpak. Naast de wettelijk beschermde objecten en functies rekent de gemeente ook kinderdagverblijven tot de te beschermen objecten en functies.

Hinder door bedrijvigheid

Bedrijvigheid is in de gemeente Elburg zoveel mogelijk geclusterd op bedrijventerreinen. Toch zijn er in de gebouwde woonomgeving en in het buitengebied bedrijven die hinder en een veiligheidsrisico veroorzaken. De gemeente heeft in de afgelopen jaren al zoveel mogelijk bedrijven proberen uit te plaatsen. Kleine bedrijven die een ongunstige bijdrage leveren aan de hinder- en veiligheidssituatie in woonwijken worden zo mogelijk uitgeplaatst naar bedrijventerreinen, zodra ruimte beschikbaar is en de situatie zich voordoet. Hierbij hebben bedrijven die voor wat betreft het aspect gevaar een direct risico (permanent aanwezig) of indirect risico (transport van gevaarlijke stoffen naar het bedrijf) veroorzaken prioriteit. In de huidige situatie zijn er geen situaties die om een directe oplossing vragen. Verspreid in de gemeente zijn op enkele plekken in woonwijken nog milieuhinderlijke bedrijven en/of bedrijven met een veiligheidsrisico gevestigd. Het betreft onder andere twee LPG-tankstations in woonwijken. Zowel de stations zelf als de transporten ernaar toe veroorzaken risico's. Als de mogelijkheid zich voordoet wordt getracht deze bedrijven te saneren of te verplaatsen naar een locatie op een bedrijventerrein of naar een terrein waar geen gevoelige functies aanwezig zijn. Ten aanzien van de LPG-tankstations wordt de mogelijkheid voor verplaatsing, met inachtneming van daarmee gepaard gaande kosten, onderzocht. Ter plaatse van vrijkomende locaties wordt, na verplaatsing van de bedrijven, ruimte geboden aan passende functies, waaronder woningen en maatschappelijke voorzieningen.

Voor nieuwe bedrijven die in een hoge milieucategorie vallen, is in de gemeente geen plaats. Daarnaast kan hinder worden voorkomen door te zorgen dat bedrijven voldoende mogelijkheden hebben om zich op bedrijventerreinen te ontwikkelen. In dit kader is het van belang dat er geen nieuwe bedrijfswoningen worden toegestaan op bedrijventerreinen, tenzij transformatie gewenst is. Dit voorkomt dat er mogelijk beperkingen ontstaan voor bedrijven door de nabijheid van deze woningen. Het toekomstige bedrijventerrein De Glinde vormt hierop een uitzondering. Ter plaatse zijn enkele bedrijfswoningen aan beide zijden van de Zuiderzeestraatweg West voorzien, om een aantrekkelijke entree van de dorpskern Doornspijk te waarborgen.

Duurzaamheid

In een gezonde leefomgeving staat de bewoner centraal. De omgeving nodigt uit tot gezond bewegen, heeft een goede lucht- en geluidskwaliteit en maakt dat mensen zich prettig en sociaal veilig voelen. De focus van de gemeente ligt op het anticiperen op klimaatverandering, het beperken van CO₂-uitstoot, het creëren van een gezonde leefomgeving en het sluiten van kringlopen geïnspireerd op het Cradle to Cradle principe. Door het verbinden van duurzaamheid en klimaatbestendigheid is het mogelijk om een veilige en gezonde leefomgeving te ontwikkelen voor nu en later.



De gemeente Elburg heeft de landelijke doelstellingen op het gebied van klimaat (2% energiebesparing per jaar, 14% duurzame energie in 2020 en 20% reductie van broeikasgassen in 2020) onderschreven door het vaststellen van het Klimaatactieplan Noord-Veluwe. In het Klimaatactieplan is als één van de doelstellingen opgenomen om in het volkshuisvestingsbeleid uitgangspunten op te nemen ten aanzien van de energetische prestatie van nieuwbouwwoningen. Eenzelfde doelstelling is opgenomen voor het economische en ruimtelijke ordeningsbeleid ten aanzien van utiliteitsgebouwen. Om deze doelstellingen te kunnen behalen, zal ook bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hiermee rekening worden gehouden. Duurzaamheid wordt een belangrijk item bij gebiedsontwikkeling. De gemeente Elburg maakt voor het goed verankeren van duurzame energieambities in het gebiedsontwikkelingsproces gebruik van de nota van Agentschap NL "Centraal stellen van duurzame energieambities in het gebiedsontwikkelingsproces". Binnen het gemeentelijk grondgebied wordt tevens gezocht naar mogelijkheden voor toepassing van grootschalige duurzame energie-opties, zoals biomassa en warmte-koude opslag.

Ten aanzien van biomassa wordt aangesloten op de regionale visie, die in de navolgende alinea aan bod komt. Losse windmolens zijn vanwege de lastige landschappelijke inpassing niet gewenst. Wel vindt op dit moment onderzoek plaats naar de plaatsing van een rij windmolens langs de A28. In dit onderzoek komen eventuele beperkingen vanwege natuurwaarden (EHS en Natura 2000 gebieden) aan bod. Windmolens zijn binnen de EHS immers niet toegestaan.

Daarnaast zijn in de dagelijkse leefomgeving diverse (kleinere) maatregelen denkbaar die bijdragen aan een goede milieukwaliteit en duurzaamheid. Voorbeelden hiervan zijn het verkorten van de afstand tot de basisvoorzieningen en een fijnmazig (langzaam) vervoernetwerk. Door afval-, sanitatie- en energiesystemen te verknopen kunnen kringlopen worden gesloten en kan afval worden benut. Naast de standardeisen wordt gestimuleerd dat zo hoog mogelijke duurzaamheidsambities worden toegepast. Er zou evenveel of meer energie opgewekt moeten worden dan er gebruikt wordt. Een goede waterhuishouding hoort hier ook bij.

Bij nieuwe ontwikkelingen wordt toegezien op een goed waterbeheer voor wat betreft inrichting, beheer en onderhoud.

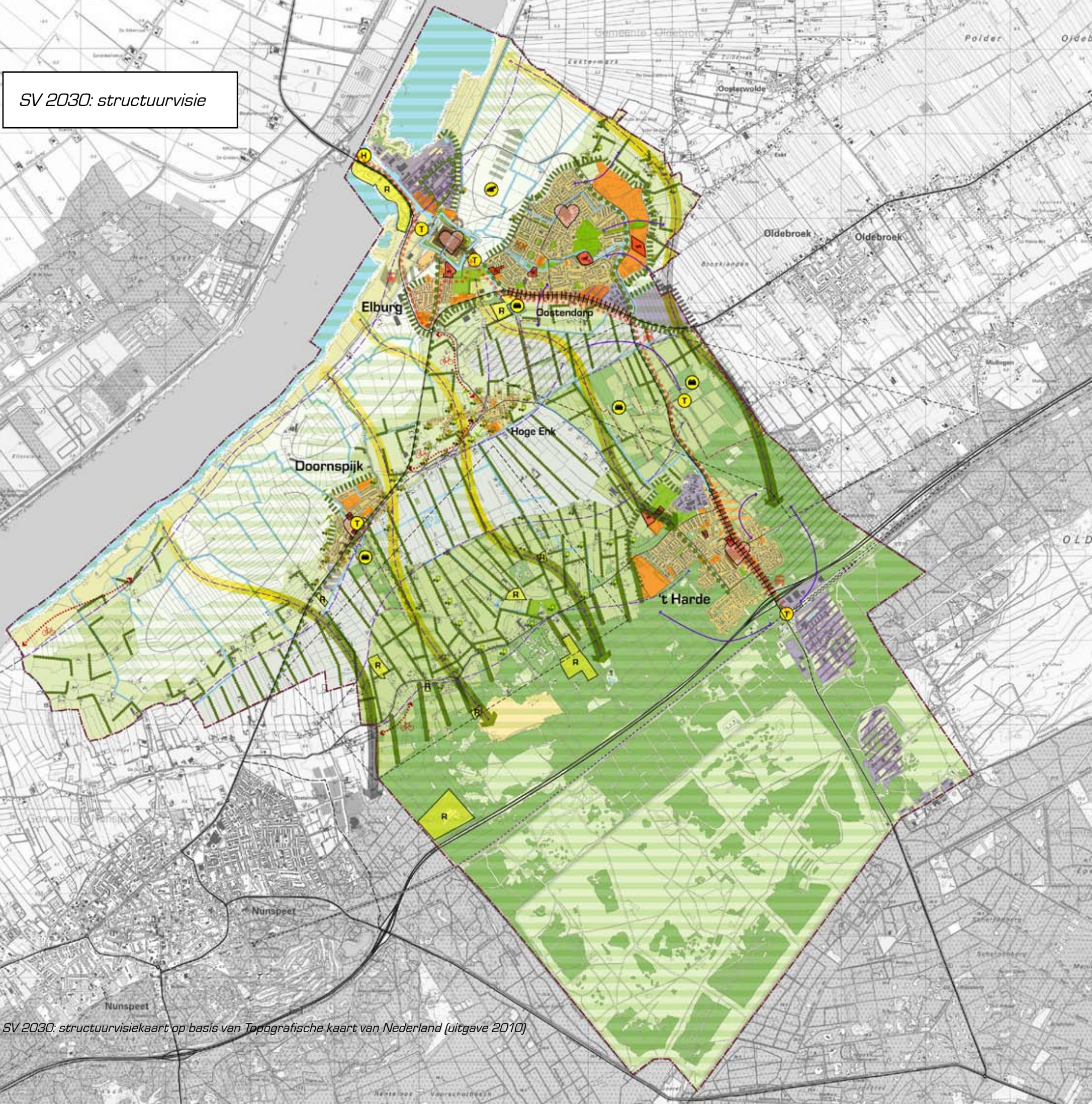
In een duurzaam landschap wordt de functie wonen ingepast in een groen-blauwe structuur waarin waterberging en ecologische verbondenheid centraal staan. Eigenaren van grond worden gestimuleerd om natuur en landschapselementen te behouden of te verbeteren.

De regio Noord-Veluwe heeft een regionale visie op ruimtelijke inpassing van biomassaprojecten opgesteld. De ruimtelijke visie moet initiatiefnemers en gemeenten in de regio gaan helpen bij het vinden en onderbouwen van de juiste locatie voor het juiste initiatief. De regiogemeenten kunnen zoekzones voor biomassaprojecten in hun structuurvisies en bestemmingsplannen overnemen. De gemeente Elburg zal initiatieven toetsen aan het regionaal afwegingskader en het lokale ruimtelijke beleid.

Door het verzachten van de negatieve effecten kan de duurzaamheid ook verbeterd worden. Denk aan het aantrekkelijker maken van woonomgeving en landschap door een robuustere groene aankleding. Daarnaast moeten duurzaamheidsaspecten worden benut bij recreatie en toerisme, zodat de recreatie niet ten koste gaat van natuur, milieu en welzijn van inwoners.



SV 2030: structuurvisie



SV 2030: structuurvisiekaart op basis van Topografische kaart van Nederland (uitgave 2010)



Nieuwbouwlocatie wonen (uitbreiding en inbreiding, voor lijst met locaties zie H4)



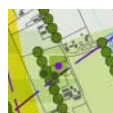
Zoeklocatie Eperweg 't Harde



Groene erven (als kleinschalige uitbreidingen) aan de rand van de kernen (indicatief)



Groene erven en/of landgoederen (indicatief)*



Landgoederen (indicatief)*



Ontwikkelen bedrijventerrein De Glinde



Revitaliseren bedrijventerrein Kruismaten en Oostendorp en in de toekomst mogelijk defensie



Bestaande winkelvoorzieningenniveau in stand houden



Concentratie van winkelvoorzieningen



Transformeren winkelcentrum Oosthoek tot woongebied



Ontwikkelen poortgebieden als trekkers van de vesting



Zoekgebied rondweg



Verbeteren ov-verbinding 't Harde - Elburg - Dronten



Oplossen verkeersproblemen N309



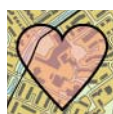
Realiseren / verbeteren fietsnetwerk buitengebied



Ontwikkelen of omvormen tot Toeristisch Overstappunt (TOP)



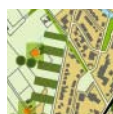
Voorzieningen welzijn, zorg en educatie: w=welzijn/zorg, m=maatschappelijk, vo=voortgezet onderwijs



Realisatie dorpshart



Behouden en of versterken groene gebieden in bebouwde kom



Versterken overgang kernen-landschap



Realiseren of herstellen laanbeplanting



Behouden openheid landschap



Behouden doorzichten richting landschap



Versterken bosrand (indicatieve patronen)



Aanleggen, onderhouden en herstellen houtwallen, singels of bomenrijen (indicatieve patronen)



Ontwikkelen routenetwerk buitengebied



Ontwikkelen gradiëntlijnen in combinatie met recreatieve routes



Herstel en ruimtelijke versterking van bekenstructuur



Versterken sportvoorzieningen en combineren met andere voorzieningen



Behoud openheid en zicht naar het landschap (pijl) en behouden EHS en Natura 2000 (arcering)



Behouden en ontwikkelen rietoever langs randmeer



Behoud openheid schootsvelden



Behouden landgoederen



Stimuleren en vernieuwen verblijfsrecreatiegebieden



Realisatie hotel

* zoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen



A yellow excavator is positioned on the left side of the frame, working on a large, dark brown pile of soil. The excavator's arm and bucket are visible, and the operator's cab is clearly seen. The background consists of a vast, overcast sky with soft, grey clouds. The overall scene is a construction or earthmoving site.

HOOFDSTUK 4

UITVOERING

4 Uitvoering

4.1 inleiding

algemeen

Het realiseren van de in dit document verwoorde visie kost tijd en geld. De gemeente doet dit niet in alle gevallen alleen, maar in voorkomende gevallen ook samen met andere overheden en/of private partijen. In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat structuurvisies dienen in te gaan op de wijze waarop de gemeente zich voorstelt de genoemde ontwikkelingen "te doen verwezenlijken". In de volksmond wordt dat de uitvoeringsparagraaf genoemd.

uitvoeringsbeleid gemeente Elburg

Uitgangspunt ten aanzien van de uitvoering is dat de gemeente Elburg een actief grondbeleid zal voeren. Bij dit actieve grondbeleid kan de gemeente de ontwikkelingen ook samen met andere partijen ter hand nemen.

Particuliere initiatieven die passen binnen deze visie zullen door de gemeente worden ondersteund. Het algemene standpunt van de gemeente daarbij is aan de realisatie van particuliere initiatieven geen kosten voor de gemeente zijn verbonden (zowel plankosten als ook (ambtelijke) voorbereidingskosten). De gemeente heeft als streven zoveel mogelijk vast te leggen in anterieure overeenkomsten. Deze overeenkomsten zullen worden verbonden met de juridisch-planologische stukken (zoals bestemmingsplan, omgevingsvergunning) die nodig zijn voor de daadwerkelijke realisatie.

Voor initiatieven die niet passen in deze visie bestaat geen basis voor uitwerking anders dan het onderzoeken van de mogelijkheden of en hoe het initiatief in overeenstemming kan worden gebracht met deze visie.

Voor de financiële uitvoerbaarheid zal de gemeente gebruik gaan maken van de mogelijkheden die de Wet ruimtelijke ordening daartoe biedt.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de regeling en de toepassing daarvan door de gemeente.

kostenverhaal

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening zijn gemeenten in de volgende gevallen verplicht tot kostenverhaal op de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling:

- Wanneer een initiatief mogelijk wordt gemaakt via een bestemmingsplan (herziening), een omgevingsvergunning of een wijzigingsplan en;
- Sprake is van een bouwplan zoals genoemd in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zie hieronder:
 - De bouw van één of meer woningen;
 - De bouw van één of meer andere hoofdgebouwen;
 - De uitbreiding van één hoofdgebouw met tenminste 1.000 m² bruto vloeroppervlakte (bvo) of met één of meer woningen;
 - De verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik waren, voor woondoeleinden, mits tenminste tien woningen worden gerealiseerd;
 - De verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik waren, voor detailhandel, dienstverlening, horeca- of kantoordoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1.500 m² bvo bedraagt;
 - De bouw van kassen met een oppervlakte van tenminste 1.000 m² bvo.

In voornoemde gevallen geldt de plicht tot het vaststellen van een (publiekrechtelijk) exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening. Het exploitatieplan volgt daarbij de procedure van het planologische besluit, waarbij in het geval van bijvoorbeeld een bestemmingsplan, tegelijkertijd met de vaststelling van dat plan eveneens een exploitatieplan wordt vastgesteld.

Aan de hand van de kostensoortenlijst in artikel 6.2.3 t/m 6.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in het exploitatieplan aangegeven welke kosten voor de betreffende ontwikkeling worden gemaakt. Aan de hand van die opsomming wordt een bijdrage berekend aan diegene die de opbrengsten van een bepaalde ontwikkeling, bijvoorbeeld woningbouw, ontvangt. De feitelijke berekening hiervan vindt plaats bij de afgifte van de omgevingsvergunning.

Een gemeente hoeft geen exploitatieplan op te stellen indien het kostenverhaal al op een andere manier geregeld is ('anderszins verzekerd') en tevens locatie-eisen en regels voor woningbouwcategorieën niet nodig zijn of op een andere manier zijn geregeld. Deze situatie kan zich voordoen als met de eigenaar van een locatie een exploitatieovereenkomst wordt gesloten, of als de kosten gering zijn. Ook is het mogelijk dat de gemeente zelf grond uitgeeft, waardoor gemaakte kosten kunnen worden versleuteld in de gronduitgifteprijs.

kostenverhaal in relatie tot de structuurvisie

De Wet ruimtelijke ordening geeft een directe link aan tussen de mogelijkheden voor kostenverhaal en het instrument structuurvisie. Zolang de kosten die worden gemaakt voor voorzieningen direct toewijsbaar of toerekenbaar zijn aan één of meer locaties, bijvoorbeeld woningbouw, is er geen relatie met de structuurvisie. Het betreft onder andere bovenwijkse kosten, die in de gemeentelijke Nota Grondbeleid zijn gedefinieerd als 'kosten voor een voorziening betreffende grondexploitatie binnen of buiten een exploitatiegebied die van nut is voor meerdere exploitatiegebieden'. Voorbeelden zijn een rotonde, een ontsluitingsweg, een rioleringsgemaal, een parkje met speelvoorzieningen of het wegnemen van een hindercirkel van bedrijf ten behoeve van meerdere exploitatiegebieden.

Daarnaast heeft de gemeente Elburg een parkeerfonds ingesteld. Aan dit fonds worden op grond van particuliere overeenkomsten bijdragen geleverd, indien de parkeerbehoefte van een ontwikkeling niet op eigen terrein kan worden opgelost. Bijdragen aan dit parkeerfonds staan los van deze structuurvisie.

In het kader van bovenplanse verevening ('bovenplanse kosten' uit de gemeentelijke Nota Grondbeleid) is de structuurvisie wel van belang. De Wro biedt namelijk de mogelijkheid 'bovenplanse verevening' in de vorm van een fondsbijdrage in de exploitatieopzet van een exploitatieplan op te nemen, mits voor deze locaties of gedeelten daarvan een structuurvisie is vastgesteld. Uit de structuurvisie moet derhalve de bovenplanse verevening te herleiden zijn.

De structuurvisie kent ook een directe koppeling met (anterieure) overeenkomsten, voor zover het financiële bijdragen aan 'ruimtelijke ontwikkelingen' betreft. Ook deze ruimtelijke ontwikkelingen moeten zijn opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. Voorwaarde is dat er een structuurvisie is waarin de samenhang van de ruimtelijke ontwikkeling waarvoor een bijdrage wordt gevraagd en de 'betalende' ontwikkeling is aangegeven.

In deze structuurvisie is ervoor gekozen de bovenplanse kosten en ruimtelijke ontwikkelingen samen te voegen onder één noemer, namelijk bovenplanse elementen. Deze elementen zijn te herleiden uit de beschrijving van het programma per thema in hoofdstuk 3. De te ontwikkelen locaties ('betalende ontwikkelingen') zijn in deze visie aangeduid als verzorgingsgebied, omdat niet alle ontwikkelingen (die voldoen aan het begrip 'bouwplan' zoals genoemd in artikel 6.2.1 van het Bro) binnen de planperiode van deze visie te voorspellen zijn.

bovenplanse kosten

De regeling ten aanzien van bovenplanse kosten (artikel 6.13, lid 7 Wro) komt erop neer dat de tekorten van de ene locatie worden gedekt door de positieve resultaten van een andere locatie, onder de voorwaarde dat een samenhang tussen beide locaties bestaat.

Het verhalen van bovenplanse kosten wordt gezien als een vorm van bovenplanse verevening. Een voorbeeld betreft de kosten voor herstructurering van een bestaand bedrijventerrein, dat samenhangt met een nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein of de kosten voor een groot groen- of recreatiegebied, dat samenhangt met diverse bestaande en nieuwe woongebieden. Daar waar het gaat om voorzieningen van openbaar nut bestaat er mogelijk enige overlap tussen bovenplanse en bovenwijkse kosten. Bij deze voorzieningen wordt de schaal van de voorziening als onderscheidend kenmerk genomen. Een grootschalige voorziening valt binnen de bovenplanse kosten. Bovenplanse verevening kan voor meerdere locaties of gedeeltes daarvan in de exploitatieopzet worden opgenomen in de vorm van een fondsbijdrage, indien er voor deze locaties of gedeeltes daarvan een structuurvisie is vastgesteld welke aanwijzingen geeft over de bestedingen die ten laste van het fonds kunnen komen.

Bovenplanse verevening is mogelijk in een anterieure overeenkomst maar ook via het exploitatieplan.

Wat betreft het rekening houden met bovenplanse verevening in een exploitatieplan, moet worden voldaan aan de in de wet verankerde criteria profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid:

- Profijt: de locatie moet nut ondervinden van de te treffen werken, maatregelen of voorzieningen. Deze toets geldt alleen voor de locatie als geheel, niet per bouwperceel binnen een locatie. De wetgever noemt als voorbeeld dat het opheffen van een stankcirkel binnen een gebied ten gunste komt van het gehele plangebied en niet een gedeelte ervan;
- Toerekenbaarheid: er moet een causaal verband zijn tussen de gebiedsontwikkeling en de kosten. De werken, maatregelen en voorzieningen zouden niet aan de orde zijn zonder de gebiedsontwikkeling of de kosten worden mede gemaakte ten behoeve van deze gebiedsontwikkeling;
- Proportionaliteit: indien meerdere gebieden baat hebben bij een werk, maatregel of voorziening moeten deze naar evenredigheid (neergelegd in expliciet gemaakte verdelmaatstaven) worden verdeeld. Dat betekent dat de gemeente transparant moet aangeven langs welke criteria deze kosten zijn verdeeld.

bijdragen ruimtelijke ontwikkelingen

Een anterieure overeenkomst over grondexploitatie is in principe vormvrij. Hierbij geldt de uitzondering dat uitsluitend bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen mogen worden gevraagd, als hiervoor een grondslag wordt geboden in de structuurvisie. Hier gelden de drie criteria profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid niet. Om een bijdrage te mogen vragen voor ruimtelijke ontwikkelingen, dient er echter wel een relatie tussen de betreffende (opbrengstgevende) ontwikkeling en de ruimtelijke ontwikkeling, waarvoor een bijdrage wordt gevraagd, te zijn.

4.2 opbrengstlocaties

Bij 'ruimtelijke ontwikkelingen' valt te denken aan de aanleg van natuurelementen, maar ook aan de verbetering van de infrastructurele voorzieningen van een gemeente, zo blijkt uit de toelichting van de Wet ruimtelijke ordening op dit onderdeel. Als voorwaarde voor het vragen van bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen geldt dat deze ruimtelijke ontwikkelingen moeten zijn benoemd in de structuurvisie. De gemeente kan aan een initiatiefnemer een bijdrage vragen in de door haar te maken kosten voor een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling. Voor een overeenkomst gelden uiteraard de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (a.b.b.b.) en de algemene eisen van het Burgerlijk Wetboek. Dit betekent dat de gevraagde bijdrage altijd in verhouding zal moeten staan tot de betreffende ontwikkeling, die aan de ruimtelijke ontwikkeling bijdraagt.

bovenplanse elementen

In paragraaf 4.3 Bovenplanse elementen is aangegeven welke bovenplanse kosten en ruimtelijke ontwikkelingen in de planperiode van deze visie worden voorzien. Het gaat hierbij om algemene werken en voorzieningen, waar een groter gebied profijt van heeft en die niet zijn toe te rekenen aan één of meer concrete ontwikkelingslocatie(s). In genoemde paragraaf is tevens aangegeven welke (potentiële) opbrengstlocaties profijt hebben van de ontwikkeling, dus wat het 'verzorgingsgebied' van de elementen is. Nieuwe initiatieven in dat verzorgingsgebied, die voldoen aan het begrip 'bouwplan' zoals genoemd in artikel 6.2.1. van het Bro, worden geacht bij te dragen in de kosten voor de algemene bovenplanse elementen. Hiermee wordt de ruimtelijke relatie tussen kostenpost en de opbrengst opleverende locaties gelegd in deze structuurvisie.

In deze paragraaf volgt een opsomming van de belangrijkste opbrengstlocaties, waarvan uitvoering binnen de planperiode van deze structuurvisie is te verwachten. Het betreft deels ontwikkelingen waarvan het nieuwe planologische regime nog niet is vastgesteld en waarbij, naast kosten, ook substantiële opbrengsten zijn te verwachten. De opbrengstlocaties zijn weergegeven op de Structuurvisiekaart. Op de volgende pagina is nog een extra kaart opgenomen met alle woningbouw- en overige ontwikkelingslocaties, met nummers die terug te vinden zijn in de opsomming hieronder.

Overigens zullen zich in de praktijk, naast genoemde grote ontwikkelingen, kleinere initiatieven voordoen die passen binnen de doelstellingen van de structuurvisie. Voor alle bouwplannen, zoals genoemd in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) [zie paragraaf 4.1], waarvoor nog een planologisch besluit moet worden genomen, geldt dat hiervoor een verplichting geldt tot kostenverhaal. Hierbij zijn de bepalingen met betrekking tot bovenplanse verevening en bijdragen aan ruimtelijke ontwikkelingen (bovenplanse elementen) van toepassing.

Voor wat betreft opbrengstlocaties is hierna een lijst weergegeven die de verschillende locaties in beeld brengt. Het gaat hierbij grotendeels om woningbouwplannen. Daarnaast is de ontwikkeling van één nieuw bedrijventerrein, namelijk het bedrijventerrein De Glinde, voorzien. Tevens wordt er plaats van drie inbreidingslocaties, naast woningen, naar verwachting ruimte geboden aan overige functies. Deze locaties zijn opgenomen onder de noemer 'ontwikkelingslocaties'. Bij de woningbouwplannen is een onderscheid gemaakt in enerzijds concrete woningbouwplannen die uitgevoerd worden tussen 2010 en 2019 en anderzijds woningbouwplannen op de langere termijn na 2019. Daarbij is aangegeven of er sprake is van harde of zachte plancapaciteit.

De harde plancapaciteit betreft plannen waarvan het nieuwe planologische regime is vastgesteld. De zachte plancapaciteit is nog niet planologisch mogelijk gemaakt. Daarnaast is onderscheid gemaakt tussen uitbreidingslocaties en inbreidingslocaties. Het betreft enkel de woningbouwlocaties die bekend zijn. De lijst met woningbouwlocaties is gebaseerd op het woningbouwprogramma KWP3. Het is mogelijk dat binnen deze planningsruimte voor woningbouwlocaties aantallen en prioriteit onderling wijzigen. Wanneer er in de tussentijd andere plannen worden ingediend, kan het bovendien zijn dat de navolgende plannen in de tijd verschuiven.

Plannen realisatie 2010 - 2019

Uitbreidingslocaties wonen

Locatie Vossenakker Noord Elburg
Harde plancapaciteit: 30 woningen

Locatie Vossenakker Zuid Elburg
Harde plancapaciteit: 132 woningen

Locatie Horstkamp Elburg
Harde plancapaciteit: 180 woningen

Locatie Burgemeester Folkerts Elburg
Harde plancapaciteit: 52 woningen

Locatie Heidezoo 't Harde
Harde plancapaciteit: 209 woningen

Locatie Oude Harderwijkerweg Hoge Enk
Harde plancapaciteit: 4 woningen

Locatie Huisdijk/Gerichtenweg Hoge Enk
Zachte plancapaciteit: 10 woningen

Locatie De Glinde Doornspijk
Zachte plancapaciteit: 6 woningen

VAB Woningen Diversen
Zachte plancapaciteit: 42

Uitbreidingslocaties bedrijven

Bedrijventerrein De Glinde Doornspijk
Plan capaciteit: 3,2 hectare

Inbreidingslocaties wonen

Locatie Omloop Zuid Elburg
Harde plancapaciteit: 16

Locatie Omloop Noord Elburg
Harde plancapaciteit: 49

Locatie Rehoboth Elburg
Zachte plancapaciteit: 33

Locatie Wildemaet Elburg
Zachte plancapaciteit: 5

Locatie Wolkamerweg 't Harde
Harde plancapaciteit: 12

Locatie De Beemd 't Harde
Harde plancapaciteit: 14

Locatie Eperweg 77/79 't Harde
Harde plancapaciteit: 9

Locatie Poshuis 't Harde
Harde plancapaciteit: 30

Locatie Winkelcentrum 't Harde
Zachte plancapaciteit: 94

Locatie Jeanne d'Arc 't Harde
Zachte plancapaciteit: 46

Locatie Serpentino 't Harde
Zachte plancapaciteit: 10



Uitbreidingslocaties wonen na 2019

Locatie De Dijkjes Elburg
Harde plancapaciteit: 227

Locatie Hokseberg 't Harde
Zachte plancapaciteit: 35

Locatie Eperweg (zoekgebied) 't Harde
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Huisdijk/Gerichtenweg Hoge Enk
Zachte plancapaciteit: 10

Locatie Gerichtenweg Hoge Enk
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Waterlanden I Fase II Doornspijk
Harde plancapaciteit: 65

Locatie Waterlanden II Doornspijk
Zachte plancapaciteit: 38

Groene erven (als kleinschalige uitbreidingen) aan de rand van de kernen
Zachte plancapaciteit: onbekend

Groene erven en landgoederen (als kleinschalige uitbreidingen) ter plaatse van groene wiggen en zoekzones landschappelijke versterking
Zachte plancapaciteit: onbekend

Landgoederen (als kleinschalige uitbreidingen) ter plaatse van groene wiggen en zoekzones landschappelijke versterking
Zachte plancapaciteit: onbekend

Inbreidingslocaties wonen na 2019

Locatie Oude Bleek Elburg
Zachte plancapaciteit: 25

Locatie Nunspeterweg Elburg
Zachte plancapaciteit: 10

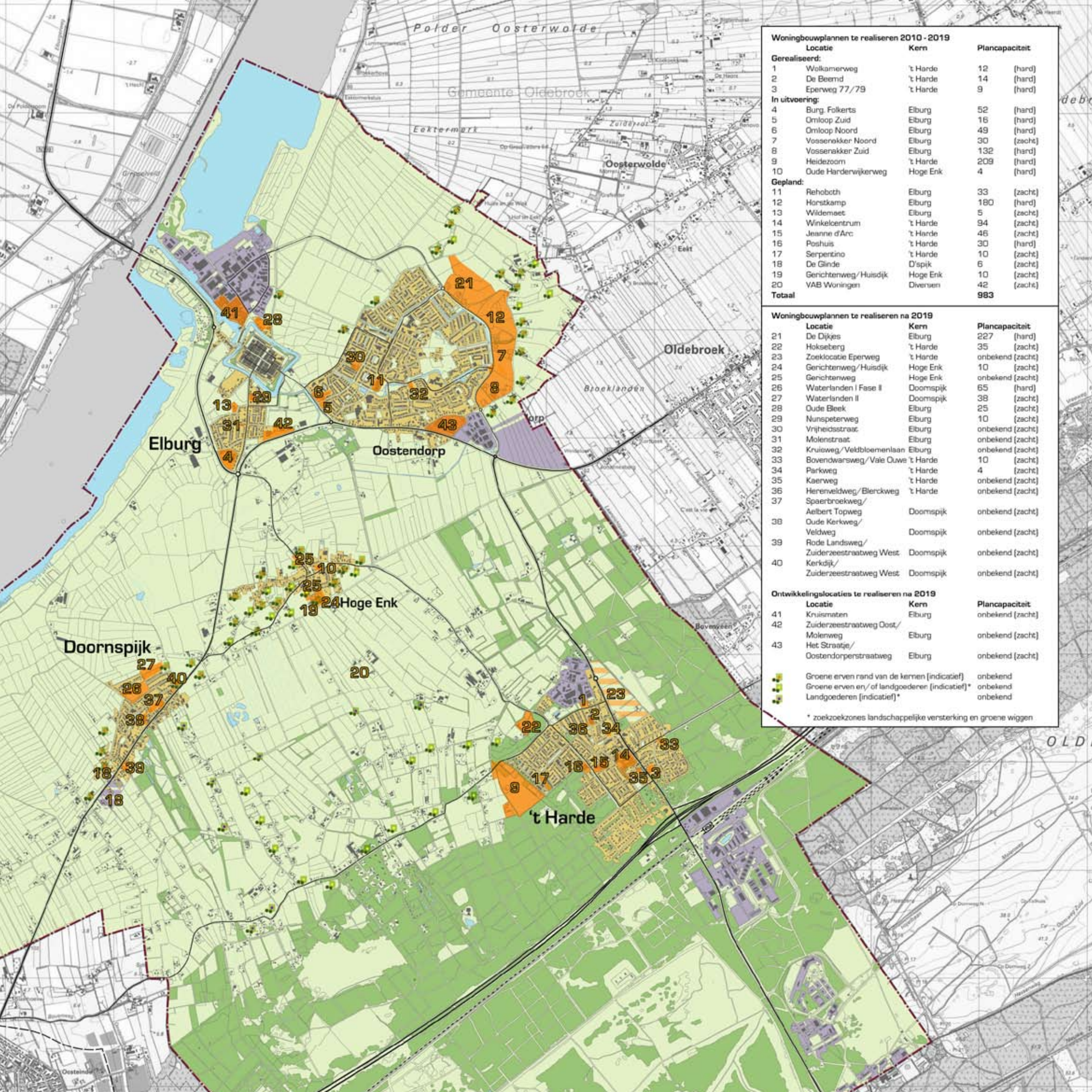
Locatie Vrijheidsstraat Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Molenstraat Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Kruisweg/Veldbloemenlaan Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Parkweg 't Harde
Zachte plancapaciteit: 4

Locatie Bovendwarsweg/Vale Ouwelaan 't Harde
Zachte plancapaciteit: 10



Woningbouwplannen te realiseren 2010 - 2019

Locatie	Kern	Plancapaciteit
Gerealiseerd:		
1 Wolkamerweg	't Harde	12 (hard)
2 De Beemd	't Harde	14 (hard)
3 Eperweg 77/79	't Harde	9 (hard)
In uitvoering:		
4 Burg Folkerts	Elburg	52 (hard)
5 Omloop Zuid	Elburg	16 (hard)
6 Omloop Noord	Elburg	49 (hard)
7 Vossenerker Noord	Elburg	30 (zacht)
8 Vossenerker Zuid	Elburg	132 (hard)
9 Heidezoom	't Harde	209 (hard)
10 Oude Harderijkerweg	Hoge Enk	4 (hard)
Gepland:		
11 Rehoboth	Elburg	33 (zacht)
12 Horstkamp	Elburg	180 (hard)
13 Wildemaet	Elburg	5 (zacht)
14 Winkencentrum	't Harde	94 (zacht)
15 Jeanne d'Arc	't Harde	46 (zacht)
16 Posthuis	't Harde	30 (hard)
17 Serpentino	't Harde	10 (zacht)
18 De Glinde	D'spik	6 (zacht)
19 Genichtenweg/Huisdijk	Hoge Enk	10 (zacht)
20 VAB Woningen	Diversen	42 (zacht)
Totaal		983

Woningbouwplannen te realiseren na 2019

Locatie	Kern	Plancapaciteit
21 De Dijkjes	Elburg	227 (hard)
22 Hokseberg	't Harde	35 (zacht)
23 Zoeklocatie Eperweg	't Harde	onbekend (zacht)
24 Genichtenweg/Huisdijk	Hoge Enk	10 (zacht)
25 Genichtenweg	Hoge Enk	onbekend (zacht)
26 Waterlanden I Fase I	Doomspijk	65 (hard)
27 Waterlanden II	Doomspijk	38 (zacht)
28 Oude Bleek	Elburg	25 (zacht)
29 Nunspeterweg	Elburg	10 (zacht)
30 Vrijheidstraat	Elburg	onbekend (zacht)
31 Molenstraat	Elburg	onbekend (zacht)
32 Kruisweg/Veldbloemenlaan	Elburg	onbekend (zacht)
33 Bovendwarsweg/Vaie Ouwe	't Harde	10 (zacht)
34 Parkweg	't Harde	4 (zacht)
35 Kaerweg	't Harde	onbekend (zacht)
36 Herenveldweg/Blerckweg	't Harde	onbekend (zacht)
37 Spaerbroekweg/Aelbert Topweg	Doomspijk	onbekend (zacht)
38 Oude Kerkweg/Veldweg	Doomspijk	onbekend (zacht)
39 Rode Landsweg/Zuiderzeestraatweg West	Doomspijk	onbekend (zacht)
40 Kerkdijk/Zuiderzeestraatweg West	Doomspijk	onbekend (zacht)

Ontwikkelingslocaties te realiseren na 2019

Locatie	Kern	Plancapaciteit
41 Kruismaten	Elburg	onbekend (zacht)
42 Zuiderzeestraatweg Oost/Molenweg	Elburg	onbekend (zacht)
43 Het Straatje/Oostendorperstraatweg	Elburg	onbekend (zacht)

Groene erven rand van de kernen (indicatief) onbekend
 Groene erven en/of landgoederen (indicatief)* onbekend
 Landgoederen (indicatief)* onbekend

* zoekzoekzones landschappelijke versterking en groene wiggen

Locatie Kaerweg 't Harde
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Herenveldweg/Blerckweg 't Harde
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Spaerbroekweg/Aelbert Topweg Doornspijk
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Oude Kerkweg/Veldweg Doornspijk
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Rode Landweg/Zuiderzeestraatweg West Doornspijk
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Kerkdijk/Zuiderzeestraatweg West Doornspijk
Zachte plancapaciteit: onbekend

Ontwikkelingslocaties (inbreiding) te realiseren na 2019

Locatie Kruismaten Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Zuiderzeestraatweg Oost/Molenweg Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Locatie Het Straatje/Oostendorperstraatweg Elburg
Zachte plancapaciteit: onbekend

Actualisering en herprioritering woningbouw- en ontwikkellocaties bij vaststelling structuurvisie

Na de terinzagelegging van de ontwerpstructuurvisie en ontvangst van inspraak- en overlegreacties zijn vanwege gewijzigde ontwikkelingen en inzichten dan wel afname woningbehoefte de prioriteiten binnen het woningbouwprogramma herzien en is het woningbouwprogramma bij de vaststelling van de structuurvisie geactualiseerd. Hierbij is ook rekening gehouden met inmiddels gerealiseerde woningbouwlocaties, die om die reden niet meer zijn opgenomen. Het nieuwe Kwalitatief Woningbouwprogramma (KWP3) van de provincie Gelderland is tevens hierin leidend geweest.

Ten opzichte van de in paragraaf 4.2. opgenomen woningbouwplanning en ontwikkellocaties geldt de navolgende gewijzigde en actuele prioritering voor en na 2019. Zoals hieruit blijkt zijn 683 woningen voor 2019 gepland en 457 woningen na 2019 gepland.



Hierbij wordt aangetekend, dat deze planning zeker op langere termijn en deels vanwege het zachte karakter van de plancapaciteit, omdat nog planologische procedures moeten worden gevolgd, een indicatief karakter heeft en de noodzakelijke flexibiliteit in zich heeft in verband met nog onzekere omstandigheden, onderzoeken, overleg en te voeren procedures. Bij de uitwerking van de structuurvisie in concrete projecten of bestemmingsplannen wordt flexibiliteit in acht genomen en kan op basis van een nadere onderbouwing aan de hand van de dan geldende omstandigheden en inzichten van deze prioritering worden afgeweken.

Het herziene woningbouwprogramma brengt ook in het uitvoeringsprogramma (paragraaf 4.4.) voor enkele locaties (Vossenakker-Noord, Horstkamp, Parkweg) een wijziging in de fasering met zich mee. De locaties Vossenakker (Noord) en Horstkamp zullen gedeeltelijk ook na 2019 worden gerealiseerd. Locatie Parkweg is voor 2019 gepland.

Prioritering Woningbouwprogramma tot en met 2019	Plan capaciteit	Locatienummer in paragraaf/ kaartblad 4.2.
Elburg		
Burgemeester Folkerts	43	4
Vossenakker	80	8
Rehoboth	38	11
Horstkamp	129	12
Wildemaet	5	13
t Harde		
Heidezoo	108	9
Centrumplan 't Harde	72	14
Jeanne d'Arc	45	15
Poshuis	34	16
Serpentino	10	17
Parkweg	2	34
Oude Bovendwarsweg	3	-
Doornspijk/Hoge Enk		
De Glinde	6	18
Gerichtenweg 55	12	19
Waterlanden 1 Fase II	51	26
Oude Harderwijkerweg	3	10
Diversen		
Vrijkomende Agrarische Bebouwing	42	20
Totaal	683	

Locatie	Aantal woningen
Horstkamp	51
De Dijkjes	220
Oude Bleek	25
Hokseberg	35
Vossenakker Noord	30
Waterlanden I Fase 2	18
Waterlanden II	38
Nunspeterweg	10
Gerichtenweg 38	20
Bovendwarsweg/Vale Ouwelaan	10
Totaal	457

Voor de periode na 2019 geldt de bovenstaande prioritering.

4.3 bovenplanse elementen

In het navolgende wordt een overzicht gegeven van de bovenplanse elementen, die de gemeente de komende tien jaar beoogt te realiseren. Het betreft een combinatie van bovenplanse verevening en ruimtelijke ontwikkelingen, zoals deze in de Wro worden genoemd. De elementen hebben veelal een ruim 'verzorgingsgebied', een gebied dat van de betreffende ontwikkeling een bepaalde mate van profijt heeft. Nieuwe initiatieven in dat verzorgingsgebied, die voldoen aan het begrip 'bouwplan' zoals genoemd in artikel 6.2.1. van het Bro, worden geacht bij te dragen in de kosten voor de bovenplanse elementen. De bijdragen aan deze elementen komen ten goede aan een fonds. Het betreft hier dus fondsbijdragen in bepaalde, in de toekomst door de gemeente te maken, kosten. Uiteraard zal de gevraagde bijdrage altijd in verhouding staan tot de betreffende ontwikkeling, die aan het bovenplanse element bijdraagt.

Volkshuisvesting

Het volkshuisvestelijk beleid van de gemeente is erop gericht dat voor alle inkomenscategorieën voldoende woonruimte beschikbaar is van voldoende kwaliteit. De komende tien jaar zet de gemeente in op het vergroten van slaagkansen van de doelgroepen starters, gezinnen en senioren.

Deze verdeling in woningbouwcategorieën geldt als algemeen uitgangspunt. Het kan zo zijn dat vanuit de aspecten landschap, cultuurhistorie of ruimtelijke kwaliteit toch voor andere woningtypen wordt gekozen, danwel een groter aandeel van bijvoorbeeld duurdere woningen. Te denken valt aan vrijkomende agrarische of cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, versterking van bestaande lintbebouwing etc. Hier zijn bijvoorbeeld juist grotere kavels met vrijstaande bebouwing gewenst in plaats van rijwoningen of gestapelde bebouwing.



Indien afgeweken wordt van de woonwensen van de gemeente op een locatie, dan dient elders compensatie te worden gevonden. Compensatie kan op verschillende manieren.

Dit kan door een programmatische bovenplanse verevening of een financiële bovenplanse verevening. In het eerste geval wordt afgesproken het tekort aan een bepaald type woningen in het ene plan te compenseren in een ander plan, zodat het woningbouwprogramma van beide locaties samen weer voldoet aan de verdeling. In het tweede geval worden afspraken gemaakt over een financiële bijdrage vanuit het verzorgingsgebied, die het mogelijk maakt om op een andere toekomstige locatie het tekort aan goedkope woningen te compenseren.

Herstructurering woongebieden

Om de bestaande woningvoorraad aantrekkelijk te houden voor toekomstige generaties, is het van belang dat herstructurering van woongebieden plaatsvindt. De meeste woningen zijn in particulier bezit of in het bezit van de woningbouwcorporatie. Om te zorgen dat de woonomgeving aantrekkelijk blijft en dat de woningen aansluiten bij de behoefte, kan de gemeente bijdragen leveren voor herstructurering. Het verzorgingsgebied is de gehele gemeente Elburg.

Toevoeging landschapselementen

Door de toevoeging van landschapselementen hoopt de gemeente Elburg het landschap aantrekkelijk te houden. De landschapselementen worden conform de voorgestelde maatregelen in het Landschapsontwikkelingsplan gerealiseerd. De gehele gemeente heeft profijt van deze maatregelen, aangezien het landschap aantrekkelijker wordt voor bewoners.

Het verzorgingsgebied betreft dan ook de gehele gemeente Elburg. Nieuwe opbrengstlocaties in de gehele gemeente worden geacht een financiële bijdrage te leveren aan deze landschapselementen.

Ontwikkeling fietspadennetwerk

Het ontwikkelen van een verbindend padennetwerk in het buitengebied is ook een maatregel die in het in het Landschapsonwikkelingsplan wordt voorgesteld. Het verzorgingsgebied is hierbij de gehele gemeente Elburg en nieuwe opbrengstlocaties in de gehele gemeente worden geacht een financiële bijdrage aan deze fietspaden te leveren.

Ontwikkeling TOP

Aanvullend op de ontwikkeling van het fietspadennetwerk wil de gemeente Elburg Toeristische Overstappunten (TOP) realiseren. Daarbij zijn er twee in Elburg gepland (aan twee zijden van de vesting), twee bij 't Harde (bij het station en bij de Tuinen van A. Vogel) en één in Doornspijk (centrum). Ontwikkeling van toerisme komt ten goede aan de gehele gemeente. Het verzorgingsgebied is dan ook de gehele gemeente Elburg, waardoor nieuwe opbrengstlocaties in de gemeente worden geacht een financiële bijdrage te leveren aan dit bovenplanse element.

Realisatie parkeervoorzieningen

Rondom de Vesting (dé toeristische trekker van Elburg) moet worden voorzien in extra parkeervoorzieningen, om voldoende parkeercapaciteit in de toekomst te kunnen garanderen. Er wordt hiertoe onder andere parkeerruimte gerealiseerd op de locaties IJsbaan en Kamperdijk. Daarnaast wordt ten tijde van evenementen extra parkeergelegenheid gerealiseerd op overloopterreinen. Ontwikkeling van voldoende parkeergelegenheid komt ten goede aan de gehele gemeente.

Het verzorgingsgebied is dan ook de gehele gemeente Elburg, waardoor nieuwe opbrengstlocaties in de gemeente worden geacht een financiële bijdrage te leveren aan dit bovenplanse element.

Relatie kernen buitengebied

De relaties tussen de kernen en het omliggende buitengebied moeten worden verbeterd. Dit kan door het toevoegen van nieuwe ommetjes en het aansluiten op het recreatieve padennetwerk. De maatregelen hebben profijt voor de kern waarin deze maatregelen plaatsvinden. Het verzorgingsgebied is dan ook de kern waar de maatregelen zijn voorzien. Zodoende worden nieuwe opbrengstlocaties geacht bijdragen te leveren aan de maatregelen die in de betreffende kern worden genomen.

Overgangen stedelijk gebied landschap

De vaak harde overgangen tussen stedelijk gebied en landschap moeten worden verzacht. Dit kan door het toevoegen van nieuwe landschapselementen, doorzichten en erfbeplanting. De maatregelen hebben profijt voor de kern waarin deze maatregelen plaatsvinden. Het verzorgingsgebied is dan ook de kern waar de maatregelen zijn voorzien. Zodoende dienen nieuwe opbrengstlocaties in die kern waar de maatregelen worden uitgevoerd, een bijdrage te leveren aan deze maatregelen.



Uitvoeren duurzaamheidsambities

In paragraaf 3.10 zijn allerlei duurzaamheidsambities neergelegd die de gemeente Elburg wil realiseren. Dit kan op verschillende manier tot stand worden gebracht. Nieuwe opbrengstlocaties in de gemeente worden geacht financieel bij te dragen aan deze ambities, iedereen in de gemeente heeft er profijt van. Het verzorgingsgebied betreft dan ook de gehele gemeente Elburg.

4.4 programma

Op de hierna volgende pagina's is het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie van de gemeente Elburg afgebeeld. Hierbij wordt opgemerkt dat het een weergave is van de verwachting, die ten tijde van de vaststelling van deze structuurvisie over de uitvoering van de diverse projecten bestaat.



Uitvoeringsprogramma Structuurvisie Elburg					Initiatief		
Maatregel		Status	Realisatie tot 2020	Realisatie na 2020	Gemeen- telijk	Gezamen- lijk	Privaat
1 Wonen							
Vossenakker Noord	Elburg	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Vossenakker Zuid	Elburg	Uitbreidingslocatie					
Horstkamp	Elburg	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Burgemeester Folkerts	Elburg	Inbreidingslocatie					
Omloop Zuid	Elburg	Inbreidingslocatie, bouw is reeds gestart.					
Omloop Noord	Elburg	Inbreidingslocatie, bouw is reeds gestart.					
Rehoboth	Elburg	Inbreidingslocatie					
Wildemaet	Elburg	Inbreidingslocatie					
Heidezoo	't Harde	Uitbreidingslocatie, bouw van 76 woningen reeds gestart.					
Wolkamerweg	't Harde	Inbreidingslocatie					
De Beemd	't Harde	Inbreidingslocatie					
Eperweg 77/79	't Harde	Inbreidingslocatie					
Poshuis	't Harde	Inbreidingslocatie					
Winkelcentrum	't Harde	Veel belangen en partijen					
Jeanne d'Arc	't Harde	Inbreidingslocatie met sociale huurwoningen voor specifieke doelgroep.					
Serpentino	't Harde	Inbreidingslocatie					
Oude Harderwijkerweg	Hoge Enk	Inbreidingslocatie					
Gerichtenweg/Huisdijk	Hoge Enk	Uitbreidingslocatie					
VAB Woningen	Buitengebied	Diverse initiatieven lopen. De meest concrete initiatieven zijn meegenomen.					
De Dijkjes	Elburg	Uitbreidingslocatie op langere termijn.					
Oude Bleek	Elburg	Ontwikkeling aan noordelijke entree vesting op lange termijn					
Kruismaten	Elburg	Gedeeltelijke transformatie op lange termijn					
Nunspeterweg	Elburg	Ontwikkeling bij zuidelijke entree vesting op lange termijn					
Zuiderzeestraatweg Oost/Molenweg	Elburg	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Vrijheidsstraat	Elburg	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Molenstraat	Elburg	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Kruisweg/Veldbloemenlaan	Elburg	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Het Straatje/Oostendorperstraatweg	Elburg	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Hokseberg	't Harde	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Zoeklocatie Eperweg	't Harde	Uitbreidingslocatie op lange termijn, geen concrete initiatieven					
Parkweg	't Harde	Inbreidingslocatie					
Kaerweg	't Harde	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Herenveldweg/Blerckweg	't Harde	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Bovendwarsweg/Vale Ouwe (Volkstuinen)	't Harde	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Waterlanden I Fase II	Doornspijk	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Waterlanden II	Doornspijk	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Spaerbroekweg/Aelbert Topweg	Doornspijk	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Oude Kerkweg/Veldweg	Doornspijk	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Rode Landsweg/Zuiderzeestraatweg West	Doornspijk	Inbreidingslocatie op lange termijn					
Kerkdijk/ Zuiderzeestraatweg West	Doornspijk	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Gerichtenweg/Huisdijk	Hoge Enk	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Gerichtenweg	Hoge Enk	Uitbreidingslocatie op lange termijn					
Groene erven (als kleinschalige uitbreidingen) aan de rand van de kernen	Diversen	Enkele woningen kunnen ontwikkeld worden als financiële drager voor landschapsontwikkeling					
Groene erven en landgoederen (als kleinschalige uitbreidingen) ter plaatse van groene wiggen en zoekzones landschappelijke versterking	Diversen	Enkele woningen kunnen ontwikkeld worden als financiële drager voor landschapsontwikkeling					

Maatregel	Status	Realisatie tot 2020	Realisatie na 2020	Initiatief			
				Gemeen- telijk	Gezamen- lijk	Privaat	
Landgoederen (als kleinschalige uitbreidingen) ter plaatse van groene wiggen en zoekzones landschappelijke versterking	Diversen	Enkele woningen kunnen ontwikkeld worden als financiële drager voor landschapontwikkeling					
Revitalisering woonwijken	Diversen	Geen concrete initiatieven					
2 Werken							
Realisatie De Glinde	Doornspijk	Uitbreidingslocatie bedrijven					
Aanpak poortgebieden vesting	Elburg	Verschillende gebieden aan de rand van het centrum: De Bleek, Haven, Tramremise, Nunspeterweg					
Transformatie Kruismaten	Elburg	Transformatie tot hoogwaardig multifunctioneel gebied t.b.v. watergebonden functies, werken, toerisme en/of (zorg)wonen (lange termijn)					
Realiseren Winkelcentrum 't Harde	't Harde	Ontwikkeling samen met marktpartijen					
Transformatie winkelcentrum Oosthoek?	Elburg	Transformatie van oud winkelcentrum tot woongebied					
Transformatie terreinen defensie	't Harde	Transformatie als dat aan de orde is (eigendom rijksoverheid)					
3 Verkeer							
Verbetering N309/realisatie rondwegen		Initiatief bij Provincie, gemeente zorgt voor verder inpassing en aanknoping fietsnetwerk					
Inpassen fietsnetwerk rondom rondwegen		Aansluitpunten en overstappunten ontwerpen					
Verbeteren OV verbinding 't Harde – Elburg – Dronten		Realiseren (buurt)busverbinding					
Realiseren TOP / parkeervoorzieningen	Diverse plekken	Uitbreiding van parkeervoorzieningen (bij overstappunten), onder andere ter plaatse van de locatie IJsbahn en het Havengebied					
Ontwikkelen routenetwerk buitengebied	Buitengebied	In combinatie met fietsvoorzieningen (zie recreatie en toerisme)					
4 Voorzieningen welzijn, zorg en educatie							
Realisatie dorpscherten		Voorzieningen voor ouderen concentreren in dorpscherten					
Versterken sportvoorzieningen door combineren		Voorzieningen voor sport en opvang, scholen combineren					
Uitbreiden locaties voor ouderenzorg		Toename behoefte in toekomst, o.a. Wozoco 't Harde					
Realiseren woonzorgcomplex Hokseberg	't Harde	Onderdeel uitbreidingslocatie Hokseberg					
Realiseren MBO-opleiding		Afhankelijk van initiatief					
Uitvoeren programma n.a.v. Care Valley Veluwe		Programma nog niet nader bepaald					
5 Groen en water (bebouwde kom)							
Realiseren of herstellen laanbeplanting	Alle kernen	Maatregel uit Groenstructuurvisie					
Versterken overgang kernen-landschap	Doornspijk/Elburg	Maatregel uit Groenstructuurvisie					
Vormgeven doorzichten richting buitengebied	Doornspijk/H Enk	Maatregel uit Groenstructuurvisie					
Versterken groene gebieden	Alle kernen	Maatregel uit Groenstructuurvisie					
Groen omkaderen sportvelden	Alle kernen	Maatregel uit Groenstructuurvisie					
Gemengd riool ombouwen naar gescheiden stelsel							
6 Buitengebied							
Ontwikkeling routenetwerk buitengebied		Maatregel uit Landschapontwikkelingsplan					
Versterken bosrand		Maatregel uit Landschapontwikkelingsplan					
Aanleggen houtwallen/singels/bomenrijen		Maatregel uit Landschapontwikkelingsplan					
Ontwikkelen gradiëntlijnen i.c.m. recr. routes		Maatregel uit Landschapontwikkelingsplan					
Herstel en ruimtelijke versterking bekenstructuur		Maatregel uit Landschapontwikkelingsplan					

Maatregel	Status	Realisatie		Initiatief		
		Realisatie tot 2020	Realisatie na 2020	Gemeen- telijk	Gezamen- lijk	Privaat
Ontwikkeling toeristische overstappunten	Maatregel uit Landschapsontwikkelingsplan					
Behoud openheid en zicht naar het landschap	Maatregel uit Landschapsontwikkelingsplan					
Behouden en ontwikkelen rietoever langs randmeer	Maatregel uit Landschapsontwikkelingsplan					
Tegengaan verrommeling buitengebied	Maatregel uit Landschapsontwikkelingsplan					
Uitvoeren VAB-regeling	Afhankelijk van particulier initiatief					
7. Recreatie/toerisme						
Verbeteren voorzieningen tbv recreatierreinen						
Realiseren mogelijkheden voor hotel op kop haven / kanaal	Afhankelijk van externe partijen					
Realiseren elk weer accommodatie						
Ontwikkelen routenetwerk buitengebied	Zie buitengebied					
8 Cultuurhistorie						
Reservering cultuurhistorische projecten						
Versterken landgoederenzones						
Behoud oude erfcomplexen						
9 Milieu en duurzaamheid						
Tegengaan geluidhinder verkeer	Toepassen stil asfalt, stimuleren langzaam verkeer, etc.					
Bedrijven uit woonomgeving plaatsen	Geen concrete gevallen, alleen als zich kansen voordoen					
Toepassen duurzaamheidsambities						





A photograph of a residential construction site. On the left, a row of completed brick houses with red roofs and white window frames. In the center and right, a row of white-framed houses under construction. A tall yellow and red crane is positioned on the right side of the site. The sky is clear blue. The foreground is a dirt area with a trailer and some trash bins.

HOOFDSTUK 5

PROCES EN
PROCEDURE

5 Proces en procedure

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het te volgen proces, om uiteindelijk tot een vast te stellen structuurvisie te komen. Hiertoe wordt allereerst inzicht gegeven in de diverse te doorlopen processtappen en een globale planning van deze stappen. In de tweede paragraaf komt de procedure, die ten aanzien van de op te stellen structuurvisie wordt gehanteerd, aan bod. Ingegaan wordt op de wijze waarop de bevolking bij de voorbereiding van de visie wordt betrokken. Het betreft in dit geval inspraakmogelijkheden op gezette tijden. Aangezien geen nieuw beleid wordt ontwikkeld, is besloten de bevolking niet interactief te betrekken.

Overzicht stappen

Het vormgeven van de structuurvisie omvat een drietal stappen, namelijk Voortraject, Doelstellingen en Visievorming.

De eerste stap, het Voortraject, loopt op dit moment. Hierin staat het inventariseren en analyseren van het plangebied centraal. Daarnaast wordt het totstandkomingsproces van de structuurvisie in deze stap uitgekristalliseerd. Tevens is op 12 januari 2010 de wettelijke vooraankondiging gepubliceerd in de Huis-aan-huis, waarin de gemeenteraad haar voornemens tot het voorbereiden van een structuurvisie kenbaar maakt.

De tweede stap, de Doelstellingen, omvat het bepalen van de ontwikkelingsrichting voor de gemeente Elburg op hoofdlijnen. Hiertoe is de Nota van Uitgangspunten opgesteld, waarin een overzicht wordt gegeven van beleidsuitgangspunten en randvoorwaarden voor de op te stellen structuurvisie. Deze Nota is gedurende de zomer van 2010 ter inzage gelegd in het kader van de inspraak. Ook is de Nota van Uitgangspunten toegezonden aan instanties en organisaties die van belang zijn.

In deze periode heeft de Elburgse bevolking schriftelijk kunnen reageren op te gehanteerde uitgangspunten. Ook de instanties en organisaties hebben vóór medio september 2010 opmerkingen gemaakt. De nota is vervolgens, met inachtneming van de ingekomen inspraakreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

De vastgestelde Nota van Uitgangspunten heeft de basis gevormd voor de structuurvisie, hetgeen plaats heeft gevonden in de derde stap Visievorming. De structuurvisie omvat een ruimtelijke vertaling van de Nota van Uitgangspunten en geeft richting aan de ontwikkelingen die plaatsvinden op het gehele grondgebied van de gemeente Elburg tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De visie gaat, zoals voorgeschreven in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), vergezeld van een uitvoeringsparagraaf. In de uitvoeringsparagraaf wordt verslag gedaan van de maatschappelijke haalbaarheid van de visie. Daarnaast is een uitvoeringsprogramma opgenomen, waarin de beoogde planning en programmatische wijze van uitvoering van de structuurvisie aan de orde komt. Tot slot wordt in de uitvoeringsparagraaf de grondslag geboden voor enkele vormen van kostenverhaal. Daarbij zijn er mogelijkheden voor bovenplanse verevening en het regelen van een bijdrage voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Na bestuurlijk akkoord met de structuurvisie zal het ontwerp van de visie naar verwachting medio 2011 in procedure worden gebracht. Het betreft het toezenden van de visie aan betrokken overleginstanties en het ter inzage leggen van de visie ten behoeve van inspraak. Na inspraak en overleg wordt de structuurvisie, met inachtneming van de ingekomen inspraak en overlegreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Vaststelling is in het najaar van 2011 voorzien.

De vastgestelde structuurvisie ligt vervolgens gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Deze terinzagetermijn wordt, samen met de kennisgeving van het besluit tot vaststelling, gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

Procedure structuurvisie en betrekken van belanghebbenden

Een structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers. Op basis van de Wro is een structuurvisie dan ook grotendeels vorm- en procedurevrij. Er is hierdoor onder andere geen mogelijkheid voor het instellen van beroep. De enige procedurele verplichting op grond van de Wro is dat burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van een structuurvisie worden betrokken. In de structuurvisie moet de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken namelijk worden verantwoord.

De gemeente Elburg houdt in dit kader de bevolking in ieder geval van het begin tot het eind van het proces op de hoogte via de gemeentelijke internetsite. Daarnaast betreft de gemeente de burgers op de volgende twee momenten actief bij de visie:

- de Nota van Uitgangspunten, in de vorm van inspraak in de zomer van 2010;
- de ontwerp-structuurvisie; in de vorm van inspraak medio 2011, waarbij tevens een informatieavond wordt gehouden.

Deze inspraakmogelijkheden worden door middel van een advertentie in de Huis-aan-huis en op de gemeentelijke website aangekondigd.

De gemeente sluit voor wat betreft de terinzagelegging van de ontwerp-structuurvisie aan op haar gemeentelijke inspraakverordening. Bepaald is dat, na publicatie in de Huis-aan-huis, de stukken voor belanghebbenden gedurende zes weken ter inzage liggen bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Tijdens deze periode van terinzagelegging van de ontwerp-structuurvisie wordt tevens een informatieavond gehouden.

Na inspraak en overleg wordt de structuurvisie, met inachtneming van de ingekomen inspraak- en overlegreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De vastgestelde structuurvisie ligt vervolgens gedurende zes weken ter inzage bij de publieksbalie van het gemeentehuis. Deze terinzagetermijn wordt, samen met de kennisgeving van het besluit tot vaststelling, gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

Daarnaast geldt de wettelijke verplichting in de fase van de vroege planvoorbereiding om, op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), een vooraankondiging te publiceren. Met deze vooraankondiging wordt kennis gegeven van de voorbereiding van de structuurvisie. Deze vooraankondiging is op 12 januari 2010 gepubliceerd in de Huis-aan-huis.

Verslag inspraak en vooroverleg

Over de ontwerp-structuurvisie is medio 2011 inspraak voor de burgers gevoerd en is overleg gepleegd met de verschillende bestuurlijke en maatschappelijke instanties. De ontvangen inspraak- en overlegreacties zijn opgenomen in een verslag, waarbij een beoordeling van de reacties is gegeven.

Naar aanleiding van de reacties is bij de vaststelling door de raad op 24 september 2012 besloten om de structuurvisie op onderdelen (o.a. betreffende de drinkwatervoorziening en de poortgebieden bij de vesting Elburg) aan te passen en het woningbouwprogramma voor en na 2019 (zie toevoeging paragraaf 4.2, pagina 89-91) te actualiseren. De indieners van een inspraak- of overlegreacties zijn geïnformeerd door toezending van het inspraak- en overlegverslag. De vastgestelde Structuurvisie Elburg 2030 zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd en met het inspraak- en overlegverslag op de gemeentelijke website en op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl/ structuurvisies worden geplaatst.



Achterweje



H O O F D S T U K 6

D O O R K I J K 2 0 3 0

6 Doorkijk 2030

Voorliggende structuurvisie bevat voor de planperiode 2020 een redelijk concrete visie voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Het essay in dit hoofdstuk geeft een blik op de verdere toekomst tot 2030, mede gebaseerd op ontwikkelingsmogelijkheden die tot 2020 zijn voorzien.

In 2030 is de bevolking van de gemeente Elburg als geheel niet erg gegroeid ten opzichte van 2020. De verwachting is dat de bevolking in de verdere toekomst niet veel verder zal toenemen. Het aantal huishoudens is nog licht gestegen. Ook na 2030 zal voor het aantal huishoudens sprake zijn van een beperkt stijgende lijn. De uitbreiding van woonwijken is in de periode van 2020 tot 2030 dan ook op kleine schaal uitgevoerd. Daarbij is ingezet op het afronden van woonwijken richting het landschap. Op een fraaie manier zijn de randen van de verschillende kernen door geleidelijke overgangen verweven met het landschap.

In verouderde wijken dichtbij voorzieningen zijn door herstructurering verouderde en kleine eengezinswoningen getransformeerd naar woningen, geschikt voor de huisvesting van ouderen. Deze herstructurering draagt bij aan het bestaansrecht van de voorzieningen, die geconcentreerd zijn in de centra van de kernen. Voor de toekomst blijft deze herstructureringsopgave zeer belangrijk.

De transformatie van het bedrijventerrein Kruismaten is in gang gezet. Ter plaatse ontstaat een interessant gebied, waar een mix van werken, wonen, recreatie en andere activiteiten plaatsvinden. De transformatie draagt bij aan een verbeterde ruimtelijke relatie tussen de vesting en het Drontermeer. Indien blijkt dat de verschillende functies op Kruismaten veel verkeersbewegingen tot gevolg hebben, zal de ontsluiting aandacht vragen.

De oostelijke rondweg zal, door de diverse uitbreidingswijken die de afgelopen jaren zijn gerealiseerd, inmiddels worden omgeven door woningen. Bij een verbetering van de ontsluiting moet mogelijk worden ingezet op een nieuwe brug over het havenkanaal.

Bedrijfsmatige activiteiten zijn hoofdzakelijk geconcentreerd op de bedrijventerreinen in Elburg en 't Harde. De bedrijventerreinen Broeklanden, Oostendorp en De Koekoek zijn moderne bedrijventerreinen met een hoogwaardige uitstraling en een goede ontsluiting. In Doornspijk en Hoge Enk zijn verspreid kleinschalige bedrijven aanwezig. Op de verschillende defensie terreinen is ruimte voor transformatie, waarbij voorop staat dat de verschillende functies elkaar niet tegenwerken.





Op het gebied van verkeer en mobiliteit zijn verschillende maatregelen genomen om de bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid te verbeteren. Voor 't Harde en Oostendorp zijn oplossingen gevonden om de N309 op een goede manier door of langs de dorpen te laten lopen. Daarbij is de toegankelijkheid van centrumfuncties voor voetgangers en fietsers cruciaal.

In de centra van de verschillende kernen zijn diverse functies geconcentreerd. De winkelfuncties zitten direct naast sociale functies, scholen, etc. Daarmee zijn levendige centra gerealiseerd, die passen bij het karakter van het dorp. Zo heeft het dorpshart in Doornspijk een heel ander karakter dan het dorpshart in 't Harde.

De Vesting Elburg is het hoofdwinkelcentrum van de stad. Daarnaast vormt winkelcentrum De Vrijheid een aantrekkelijk buurtwinkelcentrum. Concentratie van voorzieningen heeft ervoor gezorgd dat in Doornspijk en Hoge Enk een acceptabel voorzieningenniveau aanwezig is.

In het buitengebied van de gemeente Elburg heeft de landbouw haar belangrijke positie behouden. Het aantrekkelijke landschap is verder versterkt door nieuwe landschapselementen, passend bij het historische karakter. Hierdoor is het buitengebied nog aantrekkelijker geworden voor recreanten, die dankbaar gebruik maken van de vele fietsvoorzieningen en recreatieve faciliteiten.

De randmeerkust is een gevarieerde zone geworden, waar natuur in harmonie met kleinschalige recreatieve activiteiten samengaan. Ook zijn er voldoende ecologische verbindingen vanaf de randmeerkust, door de verschillende landschapstypen, richting de Veluwe. Doordat de kenmerkende verschillen tussen de landschapstypen zijn geaccentueerd, kan door bewoners en recreanten een unieke dwarsdoorsnede van het landschap worden ervaren.

De vele cultuurhistorische hoogtepunten in de gemeente worden veel bezocht door toeristen en zijn landelijk bekend. Vooral de combinatie van de oude vesting met het omliggende historische landschap en oude boerderijen en landgoederen is uniek.

De gemeente Elburg heeft de verschillende afrondende nieuwbouwprojecten en herstructureringslocaties op een duurzame manier ingevuld. Inwoners en overige gebruikers ervaren in Elburg een veilige, gezonde en prettige leefomgeving met voldoende voorzieningen binnen handbereik.





BIJLAGE

**INSPRAAK-
VERSLAG**

Bijlage

Inspraakverslag Structuurvisie 14-08-2012

Verslag van behandeling van ingediende inspraak- en overlegreacties betreffende Ontwerp-Structuurvisie Elburg 2030

Algemeen

De ontwerpnota heeft voor inspraak ter inzage gelegen vanaf 25 mei 2011 tot 5 juli 2011 gedurende 6 weken.

Een ieder is gedurende de termijn van de terinzagelgging in de gelegenheid gesteld hierover zijn of haar reactie aan het gemeentebestuur kenbaar te maken. Tevens is in het kader van het wettelijke of gewenste vooroverleg de ontwerp-structuurvisie toegezonden aan diverse bestuurlijke en maatschappelijke instanties voor eventuele reactie voor 1 augustus 2011.

Nr.	Korte samenvatting reactie	Beoordeling door de gemeente
1.	<p>a. Inspreker heeft bezwaar tegen het in de visie opnemen als een 'fait accompli' van het ontwikkelen van bedrijventerrein De Glinde in Doornspijk. De ontwikkeling is in tegenstrijd met diverse uitgangspunten van de structuurvisie. Bovendien is de nut & noodzaak (behoefte, financiële haalbaarheid en alternatieven) voor de periode 2011 – 2020 nog niet aangetoond en moet de definitieve besluitvorming in de gemeenteraad nog plaatsvinden. De indruk wordt gewekt dat het gemeentebestuur geen rekening houdt met de wensen van de inwoners van Doornspijk en het behoud van leefbaarheid, verkeersveiligheid en identiteit en karakter van Doornspijk. Inspreker vreest dat bij niet zorgvuldig onderzoek en besluitvorming de inwoners van Doornspijk opgescheept worden met mogelijk (deels) nutteloos en verrommeld bedrijventerrein en de enige overgebleven landelijke agrarische dorpsrand verloren gaat.</p> <p>b. De projectie van De Glinde in de dorpskern en in het direct hieraan grenzende buitengebied van Doornspijk is in tegenspraak met enkele algemene uitgangspunten van de visie, zoals het behoud van dorpsranden en het cultuurlandschap ter plaatse, rust en ruimte in een fraaie omgeving, passende woonmilieus en leefbare kernen.</p> <p>c. Er is sprake van een onjuiste voorstelling van zaken, doordat niet is vermeld dat gekoppeld aan de bedrijfswoningen langs de Zuiderzeestraatweg West bedrijfshallen zullen verrijzen.</p>	<p>a. Met de structuurvisie geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers, maar biedt enkel een ruimtelijk kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. De daadwerkelijke uitwerking van deze plannen en projecten vindt plaats door middel van een separate planologische procedure (bijvoorbeeld een bestemmingsplanprocedure). Dit geldt ook voor het beoogde bedrijventerrein De Glinde. In de visie is geconstateerd dat onder andere in Doornspijk her en der bedrijven zijn gevestigd. De gemeente Elburg acht het van belang dat wordt voorzien in een voldoende en gedifferentieerd aanbod aan bedrijventerreinen. Voor Doornspijk wordt een kleinschalig bedrijventerrein wenselijk geacht, waarmee onder andere de verspreide bedrijvigheid kan worden geconcentreerd. Dit komt de leefbaarheid en kwaliteit en daarmee de identiteit en het karakter van Doornspijk ten goede. De ontwikkeling van het bedrijventerrein is dan ook in lijn met de algemene visie. Bovendien is de ontwikkeling van dit terrein de afgelopen jaren reeds in diverse gemeentelijke beleidsstukken aangekondigd, waaronder de in 2006 vastgestelde visie Wonen en Werken en de Nota van Uitgangspunten, die ten grondslag ligt aan deze structuurvisie en in de zomer van 2010 ter inzage heeft gelegen. De daadwerkelijke stedenbouwkundige uitwerking, landschappelijke inpassing, financiële haalbaarheid, behoeftenstudie en overige haalbaarheidsonderzoeken zijn aspecten die ten tijde van de planuitwerking van het bedrijventerrein De Glinde, dus gedurende de te doorlopen bestemmingsplanprocedure, aan bod komen. De structuurvisie maakt de realisatie van het bedrijventerrein De Glinde niet direct mogelijk, waarmee in dit stadium geen sprake is van niet zorgvuldig onderzoek of besluitvorming. Inmiddels heeft voor dit bedrijventerrein een voorontwerpbestemmingsplan in het kader van inspraak ter inzage gelegen. In dit voorontwerp komen de ruimtelijk aspecten van dit gebied nader aan de orde.</p> <p>b. Zoals in de gemeentelijke beoordeling onder a reeds is opgenomen, is de gemeente Elburg van mening dat concentratie van bedrijvigheid op een kleinschalig, goed ingepast, bedrijventerrein de leefbaarheid van de kern Doornspijk ten goede komt. Een dergelijk terrein draagt bij aan behoud van werkgelegenheid en daarmee het voorzieningenniveau in Doornspijk. Bovendien heeft concentratie een aanzienlijke winst aan rust en ruimte elders in de kern of het buitengebied tot gevolg. Het terrein is daarmee niet in tegenspraak met de algemene uitgangspunten.</p> <p>c. Zoals reeds in de gemeentelijke beoordeling onder a is opgenomen, biedt de structuurvisie enkel een ruimtelijk kader voor de beoogde ontwikkeling. De daadwerkelijke planuitwerking en daarmee de situering van bebouwing, komt ten tijde van de te doorlopen bestemmingsplanprocedure aan bod. Verwezen wordt naar het voorontwerpbestemmingsplan, dat voor inspraak ter inzage heeft gelegen. Uitgangspunt is de ontwikkeling van een kleinschalig bedrijventerrein met een zorgvuldige inpassing en het waarborgen van een aantrekkelijke entree van de kern Doornspijk, zoals opgenomen in de structuurvisie.</p>
2.	<p>Inspreker verzoekt om de locatie Eperweg 83 in 't Harde op te nemen als mogelijke ontwikkelingslocatie in het Uitvoeringsprogramma van de Struc-</p>	<p>Aan de opname van inbreidingslocaties liggen de uitgangspunten uit de Visie wonen en Werken en een actualisering van de locaties ten grondslag, omdat bijv. locaties zijn gerealiseerd of niet meer voor</p>

	<p>tuurvisie Elburg. Dit mede gezien het feit dat het perceel een functiewijziging heeft ondergaan, waarna de Raad van State in het kader van het bestemmingsplan 't Harde 2009 oordeelde dat de gemeenteraad een passende bestemming aan het perceel moet geven. Inspreker heeft reeds eerder verzocht het perceel als inbreidingslocatie aan te merken, hetgeen in lijn is met gemeentelijke en provinciale beleidskaders om inbreiding voor uitbreiding te laten gaan.</p>	<p>realisering of herontwikkeling in aanmerking zullen komen. Het doel van herontwikkeling van locaties is een kwaliteitsverbetering van de woon- en leefomgeving bij locaties die hun functies verloren hebben of zullen gaan verliezen en waarvan een functieverandering of een kwaliteitsverbetering ruimtelijk gezien gewenst is. Bijv. bij bedrijfslocaties in de woonomgeving. De huidige ruimtelijke kwaliteit en de leef- en woonomgeving met betrekking tot de locatie Eperweg 83 is in planologisch opzicht acceptabel. De locatie ligt in een zone met ruime kavels en een lage bebouwingsdichtheid. Bovendien aan nieuwe woningbouwlocaties, anders dan vigerende bouwcapaciteiten en de inbreidingslocaties zoals aangeduid in de Visie Wonen en Werken, is op dit moment en in de komende jaren geen behoefte. Los hiervan staat de vraag of en in welke mate extra woningbouw op het perceel in ruimtelijke opzicht wenselijke en mogelijk is. Dit vraagt een nader onderzoek en een ruimtelijke belangenafweging en hierbij zullen de ruimtelijke structuur met ruime kavels/lage bebouwingsdichtheid, het open karakter, de ontsluiting en eventuele ontwikkelingen in de omgeving van dit perceel in ogenschouw genomen moeten worden. De structuurvisie is hiervoor niet het geëigende kader en de stedenbouwkundige invulling op perceelsniveau komt bij het bestemmingsplan aan de orde. Een eerder verzoek aan de raad om de locatie Eperweg 83 aan te merken als een inbreidingslocatie ten behoeve van woningbouw is afgewezen. Tegen het besluit van de raad om het bezwaarschrift tegen de afwijzing van het verzoek om meerdere woningen op het perceel Eperweg 83 niet-ontvankelijk te verklaren, heeft inspreker beroep ingesteld bij de rechtbank Zutphen, Sector Bestuursrecht. Naar aanleiding van de beslissing van de Raad van State op het beroep van inspreker tegen het bestemmingsplan 't Harde 2009 zal bij een herziening van dit plan aan de locatie Eperweg 83 een passende bestemming worden toegekend.</p>
<p>3.</p>	<p>a. Inspreker geeft aan dat in Hoofdstuk 2, de uitgangssituatie van de visie, de kwaliteiten van de cultuurhistorische waarden van de gemeente Elburg niet expliciet worden genoemd. Inspreker geeft aan dat in het LOP hier wel aandacht voor is geweest en stelt voor dit ook in de structuurvisie op te nemen. Dwarsverbanden moeten worden aangegeven en er moet een duidelijke relatie worden gelegd met de geschiedenis en de ontwikkeling van de verschillende gebieden.</p> <p>b. Inspreker verzoekt op blz. 15; "wat zijn de kwaliteiten" te wijzigen in "wat zijn de geschiedenis". Tevens wordt verzocht de ontwikkeling van het ASK hier te noemen.</p> <p>c. Op bladzijde 18 moet voor kamenlandschap gelezen worden kampenlandschap.</p> <p>d. Op blz. 19 moet worden aangegeven dat het overgangsgebied zuid – noord is georiënteerd (verkaveling loopt vanaf het verhoogde bosgebied naar de lager gelegen Zuiderzee).</p> <p>e. De omschrijving op bladzijde 19 (21) zorgt voor een verrommeling van het landschap, dit moet juist worden voorkomen en niet op voorhand van uitgaan.</p> <p>f. De formulering van het Schootsveld moet beter worden omschreven en worden ingekaderd, anders verwacht inspreker dat dit te vrijblijvend is.</p>	<p>a. In het landschapsontwikkelingsplan (het LOP), dat inmiddels is vastgesteld, wordt uitgebreid ingegaan op de aanwezige cultuurhistorische waarden, de kwaliteiten en kansen die hieruit voortvloeien en de wijze waarop in dat plan met de waarden is omgegaan. In het LOP wordt ook een duidelijke relatie gelegd tussen de beoogde landschappelijke ontwikkeling en de wijze waarop deze voortvloeit uit bestaande cultuurhistorische waarden en de ontstaansgeschiedenis van het betreffende gebied. In de structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het LOP overgenomen. De structuurvisie heeft immers als doel de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de gehele gemeente uiteen te zetten en daarmee een actueel toetsingskader voor het gehele spectrum binnen de ruimtelijke ordening te bieden. De structuurvisie is hiermee in overeenstemming met het LOP. Het LOP is echter een op zichzelf staand document, waaraan concrete initiatieven en ontwikkelingen, voor zover relevant, worden getoetst. Het is dan ook niet noodzakelijk en ook niet gewenst de visie en onderbouwing die in het LOP uiteen is gezet, één op één in de structuurvisie te herhalen.</p> <p>b. De zinsnede "wat zijn de kwaliteiten" wordt verwijderd naar aanleiding van deze reactie. Er wordt immers in de betreffende paragraaf niet specifiek ingegaan op de kwaliteiten. Het defensie terrein en haar cultuurhistorische waarden maakt deel uit van het natuurgebied Veluwe en is als zodanig opgenomen in de landschappelijke basisstructuur (par. 2.2.), waar het ASK wordt vermeld. Dit gebied wordt nader beschreven en uitgewerkt in (de herziening van) het bestemmingsplan buitengebied.</p> <p>c. Deze omissie zal worden hersteld.</p> <p>d. Deze reactie wordt niet overgenomen. In de visie is aangegeven dat het overgangsgebied in noordwestelijke richting geleidelijk overgaat van bosgebied in polderlandschap, hetgeen passender is dan de door inspreker gevraagde zuid-noord oriëntatie.</p>

<p>Ook moet er aandacht zijn voor de waardevolle bebouwing aan de Zuiderzeestraatweg, dit heeft zeker ook kwaliteit. Het verkeer is een andere ontwikkeling en een op zichzelf staand probleem.</p> <p>g. Op bladzijde 27 de beschermde gebieden benoemen en beschrijven. Het gaat hierom het beschermde stadsgezicht en het ASK (artillerie schietkamp). Verder moet hier ook aandacht zijn voor de gemeentelijk monumenten, de waardevolle buitenplaatsen en het varende erfgoed. Ook aangeven dat de gemeente Elburg deel uitmaakt van de federatie grote monumentgemeenten in Nederland. Daarnaast kan hier ook aangegeven worden dat er eigen archeologisch beleid is ontwikkeld en men in het bezit is van een cultuur historische waardenkaart (CWHK).</p> <p>h. Op bladzijde 30 wordt beschreven de behoefte en de krimp van de bevolking. Inspreker is van mening dat dit eigenlijk naast elkaar moet worden gezet.</p> <p>i. De beleidskaart op bladzijde 31 is van slechte kwaliteit (het renvooi is bijna niet te lezen).</p> <p>j. Op bladzijde 39 (visie algemeen) worden de bedrijfsontwikkelingen beschreven. Inspreker vraagt zich af hoe de grote bedrijven zich met de kleinschalige bedrijven verhouden, dit kan tegenstrijdig met elkaar zijn. In de structuurvisie wordt hier meer aandacht om gevraagd. In het 't Harde zijn weinig of geen maatschappelijke voorzieningen aanwezig, wellicht kan men dit afstemmen met de ontwikkelingen van het nieuwe winkelcentrum.</p> <p>k. Op bladzijde 41 (visie wonen) wordt aangegeven dat het wonen boven winkels wordt gestimuleerd. Dit is in principe positief. Er is echter wel een grens aan de hoeveelheid woningen die boven winkels kunnen worden gerealiseerd. De monumentale panden en de totale binnenstad mogen niet worden overvraagd. Ook een goede en juiste infrastructuur geeft minder belasting van het verkeer. Inzetten op kwaliteit en goed regelen binnen het bestemmingsplan, hier komen dit soort zaken specifiek aan de orde</p> <p>l. Op bladzijde 43 (inbreidingslocaties) is een aantal ontwikkelingen omschreven. Op de locatie Molenweg wordt de bouw van een nieuw kerkgebouw in ontwikkeling gebracht. De commissie vraagt zich af, wat staat er te gebeuren als de bouw van deze kerk niet doorgaat? Zijn er andere ontwikkelingen gepast en wenselijk?</p> <p>m. Inspreker ziet graag een toelichting per inbreidings- en uitbreidingslocatie.</p>	<p>e. De gemeente benadrukt, dat de verrommeling een te verwachten autonome ontwikkeling is, die als ongewenst wordt ervaren. De gemeente streeft er met de structuurvisie naar deze verrommeling tegen te gaan en/of terug te dringen, zoals ook aangegeven in paragraaf 3.7 van de structuurvisie.</p> <p>f. De kwaliteiten van het groene open schietveld worden niet aangetast en de openheid wordt behouden (par 3.6). Zie ook punt p. hierna.. Dit geldt ook voor de cultuurhistorische waarde van bebouwing en gebieden, die ook in de bestemmingsplannen tot uitdrukking worden gebracht . In deze paragraaf wordt overigens reeds genoemd dat er sprake is van historische lintbebouwing langs de Zuiderzeestraatweg. Dit aspect wordt niet aangepast.</p> <p>g. Verwezen naar de gemeentelijke beoordeling onder b wat betreft het AKS (defensieterrein). De vesting, die is aangewezen als beschermd stadsgezicht, wordt in par. 2.9 bij de cultuurhistorie reeds genoemd. Een perceelsopsomming van monumenten en waardevolle elementen acht de gemeente niet passend op structuurniveau. Deze opsomming is immers aan wijzigingen onderhevig en daarmee niet vast te stellen voor de komende 10 jaar. Daarnaast zijn de monumenten reeds beschermd op grond van de Monumentenwet en worden cultuurhistorische percelen in een bestemmingsplan opgenomen. De betekenis van de cultuurhistorie in de structuur(visie) van onze gemeente is evident, waarmee voldoende recht wordt gedaan aan de registratie van de gemeente bij de federatie grote monumentgemeenten. Voor wat betreft het gemeentelijk cultuurhistorisch en archeologisch beleid wordt verwezen naar paragraaf 3.9. waarin dit reeds is verwoord.</p> <p>h. De woningbehoefte hangt direct samen met het thema krimp. Vandaar dat dit in 1 alinea is beschreven. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>i. De kwaliteit van de provinciale kaart is niet aan te passen, doordat het een externe bron betreft. Het renvooi is duidelijker te raadplegen in het provinciale plan zelf, dat op de provinciale website is in te zien. Overigens gaat het om de provinciale hoofdstructuur, waaraan de structuurvisie voldoet.</p> <p>j. De gemeente is van mening dat de visie inzake bedrijfsontwikkelingen in voldoende mate in paragraaf 3.3 is uitgewerkt. Paragraaf 3.1 biedt slechts inzicht in de visie op hoofdlijnen, die in navolgende paragrafen per aspect nader wordt uitgewerkt. In paragraaf 3.1 en paragrafen 3.3 en 3.5 is aangegeven dat vernieuwing van het winkelcentrum 't Harde is beoogd, waarbij een compleet en gevarieerd winkelbestand met een combinatie van winkels en voorzieningen moet zorgen voor een kloppend dorpshart. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>k. Het aantal woningen dat boven winkels kan worden gerealiseerd is afhankelijk van de situatie en overstijgt daarmee het globale karakter van de structuurvisie. Het bestemmingsplan is hiervoor het geeignende kader om het aantal woningen op percelen te reguleren in samenhang met de cultuurhistorische perceelsaspecten Ten tijde van een concreet initiatief zal de gemeente, mede in het kader van de dan te doorlopen planologische procedure, kritisch kijken naar eventuele hinder en/of overlast. Monumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>l. Voor de bouw van de kerk dient een herziening van het geldende bestemmingsplan in procedure te worden gebracht, indien de bouwplannen doorgang zullen vinden. De raad heeft in principe besloten hieraan medewerking te verlenen. Momenteel betreft dit een bedrijfslocatie en indien de bouwplannen</p>
--	---

<p>n. Op de kaart van pagina 46 zijn de vier poortgebieden gemarkeerd als “trekkers van de vesting”. Dit wordt in de tekst niet verder toegelicht. Inspreker vraagt zich dan ook af wat dit in gaat houden en pleit in ieder geval voor een cultuurhistorisch verantwoorde benadering van deze poortgebieden.</p> <p>o. Op bladzijde 50 wordt het zoekgebied aangegeven van de rondweg. Inspreker ziet geen samenhang met bladzijde 62. De rondweg lijkt in ieder geval strijdig met de ecologische gebieden. Daarnaast zijn de historische landgoederen en recreatiegebieden in het geding.</p> <p>p. Het Schootsveld (bladzijde 59) dient een open structuur te behouden. Het maskeren van parkeerplaatsen met groenaanplant kan ook strijdig zijn met de karakteristiek van het schootsveld. De commissie stelt dan ook voor om per locatie te bezien welke oplossing nodig is en het beste is.</p> <p>q. Visie van het beeldkwaliteitsplan van de Zuiderzeestraatweg (bladzijde 61) integreren in het structuurplan.</p> <p>r. Op bladzijde 63 de visie op houtwallen afstemmen op het LOP. De verschillen in het opengebied, veen- en ontginningsgebied en kampenlandschap behouden. Het landschap in combinatie met de cultuurhistorische waarde kan elkaar versterken. Daarnaast wordt het ASK (artillerie schietkamp) onderbelicht.</p> <p>s. Op bladzijde 73 staat aangegeven, in de aanhef, dat de gemeente Elburg vindt dat steeds meer mensen dit zou eigenlijk moeten zijn: “De gemeente Elburg ervaart dat steeds meer mensen zich nauw betrokken voelen....”</p> <p>t. Inspreker vindt de “visie cultuur en cultuurhistorie” erg algemeen en mist de benoeming van belangrijke speerpunten in de gemeente Elburg. Ook ontbreekt de omschrijving van het beschermde gezicht op het ASK. Er moet in deze paragraaf niet alleen aangegeven worden wat er al is, maar ook wat men wil met de cultuur en de cultuurhistorie. Verder vraagt inspreker zich af wat bedoeld wordt met “passieve waarden”.</p> <p>u. Er staat een (tik)fout op pagina 73: “beleid door ontwikkeling” moet zijn: “behoud door ontwikkeling”</p> <p>v. Op bladzijde 74 wordt aandacht gevraagd voor kunst en cultuur. Kunst genereren in cultuurhistorisch waarde heeft voordelen echter in deze toelichting wordt dit niet geheel duidelijk uitgelicht.</p> <p>w. Op bladzijde 75 worden de landgoederen uitgelicht. Inspreker waardeert de aandacht voor dit erfgoed, maar de tekst heeft vooral betrekking</p>	<p>voor de kerk geen doorgang zouden vinden dan wordt in het nieuwe nog vast te stellen bestemmingsplan voor de kern Elburg voor dit perceel een passende bestemming opgenomen.</p> <p>m. Zoals vermeld in de structuurvisie is in de in 2006 vastgestelde Visie Wonen en Werken een uitgebreide analyse voor de in- en uitbreidingslocaties opgenomen. Voor deze uitgebreide analyse wordt dan ook naar de Visie Wonen en Werken verwezen, die voor dit onderdeel haar waarde behoudt. In het kader van de structuurvisie heeft wel een actualisatie van de woningbouwlocaties plaatsgevonden. Wat dat onderdeel betreft herzielt de structuurvisie dan ook de Visie Wonen en Werken. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>n. De ontwikkeling nabij de poortgebieden is inderdaad niet uitgebreid toegelicht. Ter plaatse wordt primair ingezet op behoud van cultuurhistorische waarden. De ontwikkeling houdt in dat functies met een grotere publieksaantrekkende werking, waaronder de bestaande supermarkt in de voormalige tramremise aan de Zwolseweg, bij de goed bereikbare entrees van de vesting worden gesitueerd (de noord- en zudentrees). Hiermee wordt de vesting als economische en toeristische trekker versterkt. Door publieksaantrekkende functies aan de randen van de vesting te situeren, wordt bovendien de vesting niet onevenredig belast. Ter plaatse van de minder goed bereikbare poorten (de oost- en westpoort) wordt ruimte geboden aan extensievere functies ter waarborging van de cultuurhistorische waarden van de entrees. Voorgaande zal nader worden toegelicht in paragraaf 3.3 van de structuurvisie. Bij concrete initiatieven wordt, in het kader van de te doorlopen planologische procedure, te zijner tijd specifiek aandacht besteed aan een verantwoorde cultuurhistorische benadering.</p> <p>o. De aangewezen zoekgebieden volgen, zoals ook vermeld in paragraaf 3.4 van de structuurvisie, uit een verkennende studie van de provincie. Momenteel wordt een MER opgesteld, die duidelijkheid moet bieden over het definitieve tracé van een eventuele rondweg en de mogelijkheden voor een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt rekening gehouden met ecologische, landschappelijke en (cultuur)historisch waardevolle gebieden. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>p. Met de structuurvisie wordt ingezet op het open houden van schootsvelden, zoals aangegeven in paragraaf 3.6. Waar groenaanplant strijdig is met dit uitgangspunt, zal deze dan ook niet worden gerealiseerd. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>q. Het beeldkwaliteitplan heeft een te gedetailleerd karakter om deze te integreren in de structuurvisie. Een essentieel aspect uit dit beeldkwaliteitplan, namelijk het versterken van laanbeplanting langs de Zuiderzeestraatweg, is reeds in de structuurvisie overgenomen. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>r. Paragraaf 3.7 is volledig afgestemd op het LOP, ook voor wat betreft de visie op de houtwallen. Wel heeft de structuurvisie een globaler karakter dan het LOP, aangezien enkel de hoofdlijnen zijn overgenomen. Dit is gelieerd aan het karakter van de structuurvisie, namelijk een globale ruimtelijke visie voor de lange termijn. Het vastgestelde LOP fungeert, zoals reeds vermeld in de gemeentelijke beoordeling onder a, als een op zichzelf staand document, waaraan concrete initiatieven en ontwikkelingen worden getoetst. Het is dan ook niet noodzakelijk en ook niet gewenst de visie die in het LOP uiteen is gezet, één op één in de structuurvisie te herhalen. Verwezen naar de gemeentelijke beoordeling onder b wat betreft het AKS (defensie terrein).</p>
--	---

	<p>op de aanleg van nieuwe landgoederen en gaat te weinig in op de uitdagingen en kansen bij de bestaande (rijksmonumentale) buitenplaatsen. Inspreker vraagt ook aandacht voor de omgeving (de biotoop) van de buitenplaatsen. Ook de nieuwe landgoederen, waar zijn deze gepland, er zijn wel zoekzones vastgesteld, dit is ook een landschappelijke versterking.</p>	<p>s. Dit tekstvoorstel wordt overgenomen in de structuurvisie.</p> <p>t. Het globale karakter van de visie cultuur en cultuurhistorie is gelieerd aan het karakter van de visie, namelijk een integrale en globale visie over de gehele breedte van de ruimtelijke ordening. Het beschermd gezicht van het ASK is reeds onder b. aan de orde gekomen. De gemeente Elburg heeft momenteel niet de beschikking over de middelen om actief in te zetten op nieuwe cultuurhistorische projecten. Wel krijgen cultuurhistorische waarden aandacht bij meer integrale projecten, waar dat relevant is. De waarden blijven op die manier beleefbaar. Met passieve waarden wordt gedoeld op het behoud van historische gebouwen en structuren, dus een conserverend karakter. Het beleefbaar maken van en het omgaan met cultuurhistorische waarden is een vervolgstap.</p> <p>u. Deze omissie zal worden hersteld.</p> <p>v. Het betreft een algemene visie op kunst en culturele activiteiten. Het gebruik van cultuurhistorisch waardevolle panden voor onder andere recreatie komt in de paragraaf Praktijk aan bod. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>w. In het eerste deel van de paragraaf 3.9 wordt reeds ingegaan op bestaande landgoederen, waarbij de gemeente inzet op het behoud van het ensemble. Concrete uitdagingen en kansen variëren per landgoed, waardoor hiervoor geen algemene visie te formuleren is. De ligging van nieuwe landgoederen is op de kaart Woningbouwplannen en Ontwikkelingslocaties in paragraaf 4.2 aangeduid door middel van gele en paarse bolletjes. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p>
<p>4.</p>	<p>a. Inspreker verwacht dat het tekort aan starterswoningen meer kwalitatief dan kwantitatief is en acht het van belang de woningbehoefte van starters goed in beeld te krijgen. Bovendien moet worden ingezet op de bouw van echte starterswoningen. Het bouwen van goedkope woningen, die qua indeling meer zijn bestemd voor een gezin, belemmert de doorstroming op de woningmarkt.</p> <p>b. In de structuurvisie staat in paragraaf 2.10 aangegeven dat ook in het duurdere segment het aanbod wordt vergroot. Inspreker vraagt om een voorzichtige benadering van dit marktsegment, aangezien de vastgoedmarkt in dit duurdere segment volledig op slot zit en hier op korte termijn naar verwachting geen verandering in komt.</p> <p>c. Ten aanzien van het duurdere huursegment zitten woningcorporaties vanaf 1 januari j.l. vast aan de Europese beschikking, waarmee minimaal 90% van alle vrijkomende woningen moeten worden toegewezen aan mensen met een inkomen tot € 33.614,=. Dit inkomen is te laag voor het duurdere segment(> € 650,52).</p> <p>d. Het Verzilverd Wonen waarover in paragraaf 3.2 wordt gesproken is in de praktijk nog niet toegepast, omdat er een aantal voorwaarden aan vast</p>	<p>a. Bij het invullen van de behoefte aan huisvesting voor starters wil de gemeente graag de bestaande woningvoorraad betrekken. Dat de bestaande woningvoorraad van de gemeente al voor een deel bestaat uit woningen welke voldoen aan de kenmerken van een starterswoning biedt kansen om juist deze doelgroepen te huisvesten in bestaande woningen. Daardoor kan doorstroming op de woningmarkt gerealiseerd worden. Bij het bouwen van nieuwe woningen wordt gezocht naar een goede mix van enerzijds woningen met een lange levensduur en anderzijds voldoende kenmerken waardoor afzet aan huidige doelgroepen mogelijk is.</p> <p>b. Deze opmerking is gebaseerd op het referentiekader zoals deze door de provincie in het Kwalitatief Woonprogramma genoemd is. 29% alle woningen welke toegevoegd moeten worden in de periode tot en met 2019 moeten gebouwd worden in de categorie Dure Koopwoningen. Dit referentiekader is gebaseerd op woningbehoeftecijfers. Wij wijzen er op dat de woningbehoefte een blijvend gegeven is zolang woningzoekenden geen andere woonruimte betrekken. Of wel de druk op de woningmarkt blijft onverminderd hoog. De huidige marktomstandigheden zorgen er echter voor dat de 'eigen' woning lastig verkocht wordt en huiseigenaren geen financiële risico's willen lopen door het kopen van een nieuwe woning. Wanneer de situatie zal eindigen is uiterst onzeker.</p> <p>c. Dit is een correcte constatering. Echter niet alleen corporaties zouden duurdere huurwoningen kunnen realiseren. Juist voor de categorie woningzoekenden die meer verdienen dan het genoemde inkomen en te weinig om een woning te kopen, zouden een woning kunnen huren welke een huurprijs hebben boven de huurtoeslaggrens.</p>

<p>zitten. Gevraagd wordt het Verzilverd Wonen niet expliciet te benoemen, omdat dit anders verkeerde verwachtingen met zich mee kan brengen.</p> <p>e. Inspreker ervaart het als een gemiste kans dat de locatie Kerkdijk in paragraaf 4.2 als een inbreidingslocatie na 2019 is weergegeven. Met deze locatie kunnen immers jongeren en gezinnen in Doornspijk worden behouden. Jongeren hebben aangegeven ter plaatse graag een bouwka-vel te willen kopen. Behoud van deze doelgroepen komt de leefbaarheid van de kern ten goede. Daarnaast staat de locatie Waterlanden I fase II, met reeds een harde plancapaciteit, ook pas na 2019 geprogrammeerd en zijn er geen andere nieuwbouwprogramma's voor Doornspijk vermeld tot 2019. Voorgaande staat haaks op het bevorderen van de leefbaarheid van de kleine kernen.</p> <p>f. De locatie Nunspeterweg staat aangegeven als zachte plancapaciteit voor 10 woningen. Het is bekend dat over deze locatie al een aantal jaren gesproken wordt, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Inspreker is enige tijd geleden benaderd om op deze locatie nieuwbouw te realiseren. In dat kader lopen er op dit moment gesprekken met de naastgelegen zorgaan-bieder voor het realiseren van 40 extramurale zorgappartementen en is het plan onlangs met de wethouder(s) besproken. Nieuwbouw op deze locatie gaat een stukje stedenbouwkundige verrommeling tegen op deze weg naar de binnenstad van Elburg. Verzocht wordt om deze inbrei-dingsmogelijkheid naar voren te halen en het aantal wooneenheden te verhogen naar ongeveer 40.</p> <p>g. Inspreker mist in het overzicht in paragraaf 4.2 de inbreidingslocatie Eperweg 40. Inspreker heeft dit perceel een aantal jaren geleden aange-kocht met het oog op de realisatie van zorgwoningen i.c.m. met de ach-tergelegen locatie Parkweg. Verzocht wordt deze inbreidingsmogelijkheid naar voren te halen. Ter plaatse bestaat de mogelijkheid om door nieuwbouw verrommeling aan de Eperweg tegen te gaan.</p>	<p>d. De gemeente kan geen constructie als Verzilverd Wonen uitvoeren. Hiervoor is de medewerking van een woningstichting nodig. Wanneer deze medewerking niet hoeft te worden verwacht, dan is het inderdaad beter om deze term te schrappen. In de structuurvisie zal deze term worden verwijderd.</p> <p>e. Alvorens de locatie aan de orde komt, zijn nog twee andere locaties welke op basis van de Visie Wonen en Werken eerst ontwikkeld moeten worden, te weten Waterlanden I Fase 2 en Waterlanden II. Om de leefbaarheid in de kern Doornspijk waarborgen is er inmiddels voor gekozen om de locatie Waterlanden I Fase 2 naar voren te halen en te plaatsen in de periode voor 2019. Hierdoor kan vol-daan worden aan de genoemde beleidsmatige doelstellingen. Er heeft een herprioritering van het woningbouwprogramma plaats gehad, die in par. 4.2.1. aan de structuurvisie bij de vaststelling is toegevoegd.</p> <p>f. Dat voor deze locatie in het verleden een aantal ontwerpen besproken zijn, wil niet zeggen dat deze locatie automatisch als harde plancapaciteit bestempeld moet worden. Deze ontwerpen zijn in het verleden op basis van stedenbouwkundige redenen afgewezen. Daarnaast is er sprake van gewijzigde inzichten en kan een dergelijke locatie niet simpelweg naar voren worden gehaald en opgehoogd worden naar 40, aangezien er op basis van het KWP reeds voldoende plancapaciteit aanwezig is tot en met 2019. Aan het verzoek zal dan ook geen medewerking worden verleend.</p> <p>g. Een dergelijke locatie kan niet simpelweg naar voren worden gehaald, aangezien er op basis van het KWP reeds voldoende plancapaciteit in het woningbouwprogramma aanwezig is tot en met 2019. Aan het verzoek zal dan ook geen medewerking worden verleend. De locatie kan wel in aanmerking komen als mogelijke ontwikkelingslocatie voor zorgwoningen. Zodra hiervoor concrete plannen be-schikbaar zijn zal de planologische inpasbaarheid nader worden onderzocht.</p>
<p>5.</p> <p>a. Inspreker acht het positief dat de gemeente Elburg in de agrarische sector mogelijkheden wil bieden tot schaalvergroting. Inspreker geeft daarbij aan dat het van belang is dat de gemeente in het nieuwe bestem-mingsplan voldoende ruimte biedt voor ontwikkelingen in de landbouw. Bouwblokken op maat zijn noodzakelijk, waarmee kan worden bijgedra-gen aan een meer duurzame landbouw. Landschappelijke inpassing speelt een rol bij bedrijven die zich verder ontwikkelen.</p> <p>b. Inspreker verzoekt te worden betrokken bij het op te stellen beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing. Inspreker vraagt daarbij in te steken op het ruimhartiger omgaan met het toestaan van bedrijvigheid en detail-handel op het platteland.</p>	<p>a. De gemeente neemt de reactie voor kennisgeving aan en zal de reactie meenemen bij het op te stellen bestemmingsplan buitengebied.</p> <p>b. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan en de betrokkenheid krijgt gestalte bij de voorbereiding en de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.</p> <p>c. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan en verwijst naar het vooroverleg over het op te stellen bestemmingsplan buitengebied.</p> <p>d. De gemeente streeft ernaar het beleid van het Reconstructieplan Veluwe waar mogelijk in stand te houden. Bij de vertaling naar het bestemmingsplan Buitengebied moet echter een milieueffectrappor-tage worden opgesteld, waarmee uitsluitel wordt gegeven over eventuele strijd tussen intensieve veehouderij en natuurwetgeving. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze</p>

	<p>c. Inspreker is positief over het voornemen om het gebruik van duurzame energie te bevorderen. Aan de gemeente wordt verzocht om medewerking in het duidelijk en eenvoudig maken van het vergunningstraject en het mogelijk maken van deze ontwikkelingen door het scheppen van ruimte in het bestemmingsplan.</p> <p>d. Inspreker acht het van belang dat voldoende ruimte wordt geboden aan de ontwikkeling van intensieve veehouderij in het buitengebied en zoekt de uitgangspunten van het Reconstructieplan Veluwe één op één te vertalen in de structuurvisie en het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.</p> <p>e. Verzocht wordt in de structuurvisie in de visie op de economie ook in te gaan op de visie van de landbouw.</p> <p>f. Inspreker acht het van belang dat er aandacht is voor de verkeerssituaties in het buitengebied. Landbouwverkeer moet zich op een veilige en efficiënte manier kunnen blijven verplaatsen in het buitengebied.</p>	<p>reactie.</p> <p>e. De visie op het aspect landbouw komt voldoende aan de orde in paragraaf 3.7.</p> <p>f. De ontsluiting van de agrarische percelen en daarmee de veiligheid van het landbouwverkeer komt aan de orde bij het bestemmingsplan buitengebied. Het streven is gericht op het veilig en efficiënt kunnen verplaatsen van landbouwverkeer in het buitengebied.</p>
6.	<p>a. Inspreker geeft aan dat aandacht voor de aspecten buisleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen wordt gemist.</p> <p>b. De tekst in paragraaf 3.7, die betrekking heeft op het peilbeheer, is door de actualiteit ingehaald. Het korte termijnpeilbesluit maakt inmiddels onderdeel uit van het lange termijnpeilbesluit. De zinsnede dat het peilbesluit voor de korte termijn gericht zal zijn op de zoetwateropgave tot 2015 kan worden weggehaald.</p> <p>c. Inspreker geeft aan dat de aanwezige cultuurhistorie goed in beeld is gebracht en dat de visie de indruk geeft dat de gemeente voornemens is de cultuurhistorie goed te borgen.</p>	<p>a. De aspecten buisleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen vallen onder het thema externe veiligheid, dat in de structuurvisie is benoemd. De opmerking vormt geen aanleiding tot het aanpassen van de structuurvisie.</p> <p>b. Deze omissie zal worden hersteld.</p> <p>c. De gemeente is verheugd met deze reactie en neemt deze voor kennisgeving aan.</p>
7.	<p>a. Inspreker verzoekt duidelijk te maken in hoeverre de structuurvisie aansluit bij de gemaakte regionale afspraken en in hoeverre hierover overleg c.q. afstemming is geweest met de regio en/of zorg te dragen voor aansluiting op de gemaakte afspraken. In de provinciale verordening is immers in artikel 3 bepaald dat ruimtelijke plannen dienen te passen in het KWP3.</p> <p>Op grond van het KWP3 mag de gemeente Elburg in de periode 2010 t/m 2019 810 woningen toevoegen. Daar bovenop mag maximaal 20% worden geprogrammeerd in verband met de te verwachten planuitval, waarmee een aantal van 972 woningen kan worden geprogrammeerd. De 143 woningen die reeds in 2010 netto zijn toegevoegd, moeten hierop in mindering worden gebracht. In paragraaf 3.2 is opgenomen dat alle locaties die in de Visie Wonen en Werken zijn opgenomen, maar die zijn gerealiseerd of grotendeels zijn uitgevoerd, niet in de structuurvisie zijn</p>	<p>a. De genoemde locaties in de structuurvisie zijn opgenomen in het woningbouwprogramma tot en met 2019. Daarmee wordt rekening gehouden met de regionale afspraken over de te bouwen aantallen woningen per gemeente. In kwalitatieve zin wordt de invulling van ieder plan afgestemd op het referentiekader van het Kwalitatief Woonprogramma van de provincie Gelderland. Het overzicht van de te realiseren plannen zal worden aangepast aan de huidige situatie. Reeds gerealiseerde plannen zullen uit de visie worden gehaald. Par 4.2.1. is bij de vaststelling van de structuurvisie toegevoegd, waarin een actualisering en een herprioritering van het woningbouwprogramma voor en na 2019 heeft plaatsgehad.</p>

	<p>vermeld. In paragraaf 4.2 staan echter ook locaties die (deels) zijn gerealiseerd. Hiermee wordt het onduidelijk wat de gemeente in de resterende KWP-periode nog wil gaan realiseren vanaf de vaststelling van de structuurvisie.</p> <p>b. In het provinciale beleid voor stedelijke ontwikkeling (paragraaf 2.1 van de provinciale structuurvisie) is opgenomen dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt binnen het bestaand bebouwd gebied en de zoekzones wonen en werken. Enkele van de woningbouwlocaties in de structuurvisie liggen buiten deze gebieden. Het betreft het noordelijkste deel van De Dijkjes (gelegen in waardevol landschap) en een deel van de zoeklocatie Eperweg in 't Harde. Deze locaties passen niet in het provinciaal ruimtelijk beleid.</p> <p>c. Het plangebied bevindt zich deels binnen een weidevogel- en/of ganzengebied. In hoofdstuk 2 van de structuurvisie wordt het belang van het gebied voor weidevogels genoemd, maar niet expliciet ingegaan op het beleid uit de provinciale structuurvisie. Verzocht wordt in te gaan op de aanwezigheid van deze gebieden en de gevolgen voor het ruimtelijk beleid.</p> <p>d. Op de kaarten behorende bij de visie wonen (paragraaf 3.2) staan groene erven aangegeven die buiten zoekzones landschappelijke versterking liggen. Dit is in strijd met het provinciaal ruimtelijk beleid.</p> <p>e. In het uitvoeringsprogramma bij de structuurvisie is opgenomen dat de OV-verbinding 't Harde – Elburg – Dronten na 2020 wordt verbeterd. Dit is gekoppeld aan opening van het NS-station Dronten, dat eind 2012 in gebruik wordt genomen. Inspreker geeft aan dat het voor de hand ligt de verkenning naar de haalbaarheid van genoemde verbetering eerder uit te voeren dan gemeld.</p> <p>f. Inspreker verzoekt de fietsvisie van de regio Noord-Veluwe, bestaande uit utilitaire en recreatieve fietsroutes, te betrekken bij het ontwikkelen van het in de structuurvisie genoemde fietsnetwerk. Aandacht voor utilitaire routes lijkt op zijn plaats, aangezien in de gemeente Elburg tweederde van de autoritten niet langer zijn dan 5 km.</p>	<p>b. Voor de woningbouwlocatie de Dijkjes in combinatie met Horstkamp is door de raad op 25-1-2010 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld, dat op 3-1-2011 onherroepelijk is geworden. Deze planontwikkeling is in overleg met de provincie tot stand gekomen en in overeenstemming met de zoekzones voor wonen c.q. het provinciaal beleid. De locatie Eperweg betreft een reservelocatie en is een zoekgebied voor de langere termijn. Bij de uitwerking c.q. de eventuele invulling van dit zoekgebied wordt rekening gehouden met het provinciaal beleid.</p> <p>c. Het belang van het weidevogel- en/of ganzengebied wordt onderkend en dit wordt niet aangetast. In het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied wordt dit provinciale beleid meegenomen.</p> <p>d. De aanduiding van groene erven, mede buiten de zoekzones, heeft als doel bij te dragen aan de realisatie van een passende overgang naar het landelijk gebied. Ter plaatse van deze aanduiding is momenteel veelal sprake van een abrupte overgang tussen kern en landschap. De erven zijn indicatief op de kaarten aangeduid en worden, overeenkomstig het uitvoeringsprogramma, pas na 2019 in ontwikkeling gebracht. Het zijn overigens niet altijd nieuwe rode ontwikkelingen. De aanduiding van de groene erven heeft tevens als doel aan te geven dat bij functieverandering van bestaande (agrarische) percelen landschappelijke inpassing een essentiële rol speelt. Op het moment dat sprake is van een nieuwe rode ontwikkeling, zal deze uiteraard altijd worden getoetst aan het dan geldende provinciale beleid. Mocht er sprake zijn van strijd met de dan geldende provinciale verordening, dan zal de gemeente (voor zover gewenst in verband met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit) ontheffing van het provinciaal beleid vragen aan Gedeputeerde Staten. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>e. De provincies Gelderland en Flevoland hebben aangegeven momenteel geen middelen beschikbaar te hebben om de betreffende verbinding te verbeteren. Hoewel deze verbinding een nadrukkelijke wens is van de gemeente Elburg, is dan ook de verwachting dat deze niet voor 2020 wordt gerealiseerd. Een verkenning naar haalbaarheid van deze verbetering kan eerder in gang worden gezet. Het uitvoeringsprogramma geeft echter inzicht in de periode van realisatie, en niet van de onderzoeksperiode. Vandaar dat dit programma niet wordt aangepast.</p> <p>f. In de structuurvisie is aandacht besteed aan utilitaire routes, zoals onder andere aangegeven op de kaart behorende bij paragraaf 3.4 Visie verkeer. Met deze verbindingen wordt bereikt dat alle kernen binnen de gemeente onderling zijn verbonden met vrijliggende fietspaden. De gemeente zal de routes, zoals opgenomen in de regionale fietsvisie, betrekken bij de uitwerking van de structuurvisie en de realisering van een lokaal fietsnetwerk binnen het regionale fietsnetwerk.</p>
8.	<p>a. Inspreker is van mening dat, door wegzijging en klimaatontwikkelingen, de tijdelijke opvang van water (berging) in polder Goor onvoldoende zal zijn om in droge perioden de inlaat van water te reduceren.</p>	<p>a. De gemeente streeft in haar visie naar reductie van de inlaat van water, door berging te stimuleren. Opgenomen is dat, in geval van calamiteiten, wel water zal worden ingelaten. De gemeente Elburg zal daarbij de aanvulling opnemen dat dit, in geval van droge perioden, mogelijk ook aan de orde is.</p>

	<p>b. De tekst over peilbesluit voor de korte termijn uit het Deltaprogramma IJsselmeergebied is inmiddels achterhaald. Het peilbesluit voor de korte termijn is geen opgave meer in het kader van het Deltaprogramma.</p> <p>c. Inspreker geeft aan dat, ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit, (water)vogels en lozingen uit rioolstelsels eveneens een potentiële bron van bacteriën zijn. Inspreker geeft aan dat de randmeren voldoen aan de gestelde bacteriologische normen voor zwemwater.</p>	<p>b. Zoals reeds aangegeven in de gemeentelijke beoordeling onder 6b zal deze omissie worden hersteld. De zinsnede dat het peilbesluit voor de korte termijn gericht zal zijn op de zoetwateropgave tot 2015 zal worden weggehaald.</p> <p>c. Deze reactie zal in de structuurvisie worden verwerkt.</p>
9.	<p>a. Inspreker geeft aan dat in het plangebied enkele aardgastransportleidingen zijn gesitueerd. Een dergelijke leiding betreft een planologisch relevant gegeven, waarvan aanduiding op de verbeelding en vermelding in de regels verplicht is gesteld. Gezien het planologische en risicovolle karakter van de leidingen verzoekt inspreker aandacht te besteden aan de aanwezigheid van deze leidingen en het daarvoor geldende externe veiligheidsbeleid.</p> <p>b. In het plangebied bevinden zich tevens enkele gasdrukmeet- en regelstations. Deze stations hebben een toevoerleiding kleiner dan 21” en vallen onder het regime van de Activiteiten AMvB. Voor deze stations geldt voor kwetsbare objecten een minimale veiligheidsafstand van 15 meter en voor beperkt kwetsbare objecten van 5 meter.</p> <p>c. Voor een goede invulling van het belang van inspreker in de uitwerkingen verzoekt inspreker te zijner tijd te worden betrokken bij het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro.</p>	<p>a. Zoals reeds vermeld in de gemeentelijke beoordeling onder 6a vallen buisleidingen onder het aspect externe veiligheid. In de structuurvisie is opgenomen dat de toets aan het aspect externe veiligheid en daarmee ook aan de ligging van aardgastransportleidingen ten tijde van de te doorlopen planologische procedure voor concrete ontwikkelingen wordt uitgevoerd. Relevante leidingen zullen daarbij ook op de verbeelding en regels van het op te stellen bestemmingsplan worden opgenomen. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.</p> <p>b. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan.</p> <p>c. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan. Conform de wettelijke bepaling pleegt de gemeente Elburg bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en overige relevante diensten. De Gasunie maakt daar deel van uit.</p>
10.	<p>a. Binnen het plangebied zijn twee grondwaterwinningen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening gevestigd. De functie en betekenis van deze winningen zijn dermate planologisch relevant, dat deze benoemd en geduid moeten worden in de structuurvisie. Inspreker doet daartoe de enkele suggesties, namelijk voor hoofdstuk 2 (paragraaf 2.7), hoofdstuk 3 (paragraaf 3.6 en paragraaf 3.7).</p>	<p>a. De gemeente zal melding maken van de twee grondwaterwinningen in de structuurvisie en dat de locatie aan de Zuiderzeestraatweg deze functie heeft verloren. De tekstsuggesties voor hoofdstuk 2 en paragraaf 3.6 worden hiertoe in paragraaf 2.12 (onder het kopje ‘Provincie Gelderland’) verwerkt. De tekstsuggestie voor paragraaf 3.7 wordt in de betreffende paragraaf verwerkt.</p>

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Elburg d.d. 24 september 2012
 De burgemeester, de griffier,

F.A. de Lange

M.C. Luiting



s a
b

