



**Gemeente
Elburg**

DE RAAD DER GEMEENTE ELBURG

Portefeuillehouder: L. Sneevliet Commissievergadering: 3 december 2018
Raadsvergadering : 17 december 2018

AAN DE RAAD

Onderwerp: Omgevingsvisie Elburg 2018

Wij stellen u voor:

De Omgevingsvisie Elburg 2018 vast te stellen, met inachtneming van de in de zienswijzennota opgenomen reacties/adviezen en de voorgestelde aanvullingen.

Beschrijving probleem of maatschappelijke wens

De Omgevingsvisie van de gemeente Elburg nadert het moment van vaststelling. Van 1 november tot en met 12 december 2017 heeft het ontwerp van de visie ter inzage gelegen. In deze periode hebben wij 13 zienswijzen ontvangen. Na de termijn van de terinzagelegging hebben wij van drie instanties een advies ontvangen. De weergave van de zienswijzen en de adviezen, de beantwoording daarvan en de conclusies treft u aan in de bijgevoegde zienswijzennota.

Verschillende inwoners van de gemeente Elburg hebben de moeite genomen om de Omgevingsvisie te bestuderen en mee te denken over de koers die de gemeente de komende jaren zou moeten varen. De vorm waarin de Omgevingsvisie is gegoten (website) wordt als prettig ervaren. Om onderdelen van de visie te kunnen raadplegen is het niet nodig om een heel boekwerk door te bladeren. Via de tabbladen en de verschillende thema's, weer onderverdeeld in kopjes, zijn de ambities van de gemeente gemakkelijk te raadplegen. Onder de tab "Visie Elburg" is een samenvatting van de visie opgenomen.

Werkbijeenkomst 12 september 2018

In een werkbijeenkomst op 12 september 2018 hebben wij de inhoud van de visie met u doorgenomen en zijn de onderwerpen die van belang zijn om op te nemen als samenvatting onder het kopje "Visie Elburg" door u geselecteerd. De uitkomst van deze werkbijeenkomst is opgenomen in de omgevingsvisie. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen aangebracht in de tekst van de Omgevingsvisie Elburg. Wel zijn er qua lay out wat aanpassingen gedaan, die de Omgevingsvisie naar onze mening beter leesbaar hebben gemaakt. Omdat de inhoud nog steeds dezelfde is, hoeft de visie niet opnieuw ter inzage worden gelegd.

Wat willen we bereiken/ indicatoren?

Met een vastgestelde Omgevingsvisie beschikt de gemeente Elburg over één van de kerninstrumenten die onder de Omgevingswet verplicht worden gesteld. Volgens de laatste berichten staat de invoering van de Omgevingswet gepland op 1 januari 2021. We zijn dus mooi op tijd met deze visie die is gebaseerd op de huidige Structuurvisie 2030 en de Toekomstvisie 2020. Verder zijn alle beleidsdocumenten die de gemeente Elburg voor de fysieke leefomgeving heeft, in de visie verwerkt.

In de Omgevingsvisie staan de doelen (prioriteiten en uitgangspunten) beschreven die we de komende jaren willen bereiken. Dit betekent niet dat we deze zelf allemaal gaan uitvoeren. Wel dat we initiatieven die die hierop betrekking hebben toejuichen en zoveel als mogelijk zullen faciliteren.

Wat betreft de inhoud van de Visie, merken wij nog het volgende op.

Motie "Bedrijven in de woonwijk"

Zoals gevraagd is de motie "Bedrijven in de woonwijk" aangenomen op 9 november 2016, verwerkt in de Visie onder:

1. Leefbare, vitale dorpen met een actieve, gezonde samenleving, kopje: Zorgvuldig ruimtegebruik, energiezuinig en een hoge omgevingskwaliteit in de kernen. Daar staat: "Bij uitplaatsing van ter plaatse niet passende bedrijfslocaties, wordt in eerste instantie ruimte geboden aan wonen en /of maatschappelijke functies. Hetzelfde geldt ook voor vrijkomende schoollocaties".
2. Vitaal Economisch Klimaat is een apart kopje opgenomen: Voorkomen en beperken hinder als gevolg van bedrijven in woongebieden.

Onder de tab Omgevingsaspecten staat een uitleg over de "gebiedsgerichte vertaling aspecten gezonde leefomgeving". Dit gaat over het instrument dat door de GGD is ontwikkeld om met algemeen toegankelijke gegevens een beeld te schetsen van de status van verschillende gezondheid beïnvloedende factoren. Hiermee kan per gebied/woonwijk worden bepaald welke gezondheid beïnvloedende aspecten aandacht behoeven of op welke aspecten moet worden ingezet op het moment dat daar de mogelijkheid zich voordoet.

Deze zgn. "Kwaliteit wijzer" is vooral inzetbaar bij het beoordelen van gebieden, als een Omgevingsplan wordt opgesteld. Bij het Omgevingsplan voor de Zuiderzeestraatweg Doornspijk, zal dit instrument worden toegepast. Per gebied worden dan de aspecten:

Leefbaarheid, bewegen, groen, lucht-roet, lucht-fijnstof, geluid-wegen, geluid-bedrijven, geluid-spoor, bodem, industrie, veehouderij, externe veiligheid en hitte beoordeeld op kwaliteit tussen hoog en laag. Uiteraard voor zover van toepassing.

Adviezen en rapporten

De **Adviesraad Sociaal Domein** heeft in een advies aangegeven dat zij vooral:

1. aandacht voor een inclusieve samenleving, en
2. werkgelegenheid voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, missen in de Omgevingsvisie Elburg 2018.

Verder willen ze graag de gelegenheid hebben om nog eens verder mee te denken over de inhoud van de visie. In het advies zijn ook aanbevelingen opgenomen die in de omgevingsvisie verwerkt kunnen worden. We hebben deze aanbevelingen kort in de visie verwerkt. Het is de bedoeling om de Adviesraad steeds te betrekken bij aanpassingen van de visie.

De **GGD** heeft een uitgebreid advies geschreven over de Omgevingsvisie Elburg 2018. In dit advies lovende woorden over de wijze waarop het thema gezondheid integraal is opgenomen in de visie. Het advies voorziet in veel waardevolle informatie over de aspecten die in de Gelderse Gezondheidswijzer worden benoemd en de wijze waarop deze voor Elburg van toepassing zijn. Het advies is voor meerdere beleidslijnen binnen de gemeente een waardevol document.

Het verdient aanbeveling om dit advies bij elke aanpassing van de Omgevingsvisie te betrekken.

Andere onderwerpen die op termijn verwerkt kunnen/moeten worden in een omgevingsvisie zijn:

- Het rapport van Overmorgen: Elburg Klimaatneutraal 2050.

Het voorstel is om het afwegingskader, zoals opgenomen in dit rapport te laten vaststellen door de raad. Die zal dan bij de eerstvolgende actualisatie van de Omgevingsvisie als bijlage bij visie worden gevoegd, zodat het rapport incl. kaart kan worden ingezien door initiatiefnemers, om een inschatting te kunnen maken of hun project kansrijk is.

- Houtrook door houtstook.

Dit onderwerp heeft de aandacht van de ODNV. Wij wachten nadere adviezen hierover met belangstelling af.

- Bodem en ondergrond.

Hiervoor is inmiddels een visie opgesteld in NEO-verband. Deze visie is nu nog niet verwerkt in de omgevingsvisie.

- Cultureel erfgoed als apart thema in de omgevingsvisie.

Dit moet nog uitgewerkt worden, zo mogelijk is NEO-verband.

- Geur en geluid.

Hiervoor moet nog beleid worden ontwikkeld. Het voorstel is om dit op te pakken in NEO-verband.

Ten opzichte van de ontwerpvisie die vorig jaar ter inzage heeft gelegen zijn enkele wijzigingen aangebracht die betrekking hebben op:

- De introductie: deze korter en wat meer uitnodigend gemaakt;
- De Agenda NEO: deze is qua lay-out aangepast, in overleg met Nunspeet en Oldebroek;
- De Visie Elburg: is de visie van Elburg in hoofdlijnen, een samenvatting van de uitwerking in de 5 thema's. Onder deze tab zijn kernpunten toegevoegd, die ook onder de 5 thema's zijn opgenomen.
- Visie in thema's: hetzelfde laten, alleen prioriteiten en uitgangspunten iets puntiger te formuleren en conclusies die niet zijn onderbouwd in de tekst onder het thema weghalen.
- De rest van de visie (Ideekaarten, Omgevingsaspecten, Praktijkwerking en Bronnen) ongewijzigd laten.

Op dit moment is het belangrijk dat er eerst een basisdocument ligt dat wordt vastgesteld. Daarna is het de bedoeling om de visie in gedeelten aan te vullen of te herzien en in dat kader ook aandacht te besteden aan de leesbaarheid van de informatie. Door u is de behoefte uitgesproken om de thema's in aparte bijeenkomsten te bespreken, om meer verbondenheid te krijgen met de inhoud van de visie. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (op 1 januari 2021) zal een moment worden geprikt om de Omgevingsvisie in zijn geheel te evalueren.

Omgevingsvisie versus Structuurvisie/Toekomstvisie

De Omgevingsvisie is breder dan de Structuurvisie. De Structuurvisie is vooral een ruimtelijk document, de Omgevingsvisie bestrijkt de hele fysieke leefomgeving. Dus ook b.v. gezondheid, veiligheid en duurzaamheid. Ook participatie en integratie zijn belangrijke thema's in de visie. In de omgevingsvisie moet duidelijk te lezen zijn waarvoor de overheid staat en wat van de overheid verwacht kan en mag worden. En natuurlijk dan ook wat van anderen mag worden verwacht.

Formeel bestaat het instrument Omgevingsvisie nog niet. Om juridische redenen wordt daarom in het vaststellingsbesluit opgenomen dat de Omgevingsvisie Elburg 2018 wordt vastgesteld als een Structuurvisie als bedoeld in de Wro. Op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt (1 januari 2021) wordt deze "structuurvisie" automatisch een omgevingsvisie.

Oplossingsrichtingen

Door nu al een Omgevingsvisie vast te stellen, kunnen we als gemeente tijdig inspelen op de wijzigingen die de Omgevingswet met zich mee brengt. De visie is een dynamisch document. Dit betekent dat de visie in de toekomst waar nodig aangepast wordt, om op die manier beter in te spelen op de behoeftes vanuit de samenleving. Volgens de Omgevingswet hoort de visie steeds up-to-date te zijn. Dat vraagt om een regelmatige evaluatie van de visie.

Status visie en verhouding tot het omgevingsplan

De wettelijk status van een omgevingsvisie en de verhouding daarvan tot het omgevingsplan is vergelijkbaar met de huidige status van structuurvisies op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau en de huidige verhouding daarvan tot het bestemmingsplan.

Participatie

Op 22 februari, 28 juni en 4 september 2017 is de Omgevingsvisie voor Elburg, eerst in opzet, later als ontwerp, besproken in (commissie)vergaderingen van de raad. Op 5 april, 1 juni en 21 november zijn informatieavonden gehouden voor de wijkcomités en bewoners. Gesprekken met ketenpartners (Waterschap, GGD, VNOG, ODNV en de provincie Gelderland) en het maatschappelijk middenveld (zorg, bedrijvigheid en ruimte) hebben plaatsgevonden in maart en september 2017. In een apart traject hebben we gevraagd naar de mening van leerlingen van het Nuborgh College Lambert Franckens uit Elburg. De resultaten van alle bijeenkomsten zijn in de Omgevingsvisie Elburg 2018 opgenomen.

Reacties

Uit de zienswijzen die de gemeente naar aanleiding van de terinzagelegging heeft ontvangen, blijkt betrokkenheid van inwoners. Verder hebben vooral de ketenpartners aan de voorkant input geleverd. Deze is naar tevredenheid in de visie verwerkt. Bij ieder thema en in de visie via de link "wat vindt de jeugd" is de input van de jongeren zichtbaar gemaakt.

Planning

Na vaststelling wordt de Omgevingsvisie gepubliceerd, waarna deze in werking treedt. Tegen de visie is geen bezwaar of beroep mogelijk. Vervolgens is het de bedoeling dat de organisatie met de visie gaat werken en dat de inhoud van de visie met enige regelmaat wordt geëvalueerd en zo nodig aangepast.

Communicatieparagraaf

Er komt een bericht op social media over de inwerkingtreding van de visie. Alle indieners van zienswijzen krijgen een kopie van de zienswijzennota, zodat ze weten op welke manier met hun zienswijze is omgegaan.

Financiële paragraaf

Het (laten) opstellen van de visie maakt onderdeel uit van het project Invoering Omgevingswet. Hiervoor is in 2017 € 100.000 en in 2018 € 150.000 beschikbaar. De visie is uit dit budget betaald. De financiële haalbaarheid van de uitgangspunten en prioriteiten zoals opgenomen in de visie, is in deze fase niet getoetst.

Risicoparagraaf

Het hebben van een visie levert geen risico's op. Meer voordelen, omdat tastbaarder is geworden wat de bedoeling van de Omgevingswet is.

Duurzaamheidsparagraaf

Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig. Dit is een belangrijk thema in de Omgevingsvisie. Door het onderzoek en het nog uit te brengen rapport van Overmorgen, krijgt dit thema op de korte termijn nog meer vorm.

Elburg, 6 november 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Elburg,
de burgemeester, de secretaris,

ir. J.N. Rozendaal

J.K.C. van der Jagt